DOI: 10.17117/na.2016.12.01.392

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.01.392.pdf>

Поступила (Received): 16.12.2016

Рашитова А.Р. К вопросу о правовых основах сотрудничества России с международными организациями

Rashitova A.R.
**To the question about the legal basis of cooperation
with Russia in international organizations**

В статье рассматриваются вопросы, характеризующие правовые основы сотрудничества России с международными организациями на основе использования международно-правовых актов, анализа конституционно-правовых норм и научных подходов

Ключевые слова: вопросы, правовые основы, сотрудничество, Россия, международные организации, анализ, подходы

The article discusses the issues that characterize the legal framework of Russia's cooperation with international organizations on the basis of use of international legal instruments, analysis of the constitutional-legal norms and scientific approaches

Key words: issues, legal framework, cooperation, Russia, international organizations, the analysis approaches

Рашитова Аэлита Радиковна

Студент

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета
г. Елабуга, ул. Казанская, 89

Rashitova Aelita Radikovna

Student

Elabuga institute of Kazan (Volga Region) federal university
Yelabuga, Kazanskaya st., 89

В юридической литературе вопросам анализа международного сотрудничества России с международными организациями, посвящено много научных работ [1], что ни в коей мере исключает возможности продолжить исследование данной темы.

Общепризнано, что международные отношения – одна из наиболее сложных и значимых сфер современных общественных отношений, но при этом одна из важных, так как любое государство стремится [2, с. 486] быть признанным в мировом сообществе. Своеобразной ареной для «признания» легитимности государства являются международные организации, в которых признанные страны имеют свои представительства.

Предметом данного исследования будут некоторые вопросы, характеризующие [3, с. 42] правовые основы сотрудничества России с международными организациями. Исходя из предмета исследования закономерны следующие вопросы [4, с. 184]: в каких правовых актах определяется участие России в международном сообществе; в каких международных организациях участвует Россия,

как правопреемник бывшего СССР; с какими международными организациями сотрудничает Россия, в том числе с целью устранения политического влияния отдельных стран и их военно-политических блоков; какие международные организации, иницирует Россия и каковы их цели и задачи; какие механизмы и средства используются Россией для создания единого глобального пространства и интеграции мирового сообщества? На многие из указанных вопросов имеются научные публикации, что не мешает автору высказать свое мнение [5, с. 507].

Современное международное право часто называют правом Устава Организаций Объединенных Наций (далее – ООН). И действительно, именно Устав ООН определил принципы, Декларация о принципах международного права (1970 г.) их закрепила, а Хельсинский Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.) дополнил и внес ряд новых основополагающих принципов международного права, которые являясь его общими нормами, имеют наибольшее значение для обеспечения международного мира и безопасности, определяют общие правила поведения субъектов международных отношений [6, с. 94], в том числе участие государств в мировом сообществе.

Международное право занимает особое место среди отраслей права и юридических наук, учитывая, что регулирует межгосударственные и некоторые связанные с ними внутригосударственные отношения, которые в целом определяются существованием системы международно-правовых норм, отличительной от системы внутригосударственного права [7, с. 88]. Одной из проблем, которая представляет межгосударственное и внутригосударственное значение является участие государств в сотрудничестве с международными организациями.

Происшедшие в России с 90-х годов XX столетия реформы в политической и социально-экономических сферах привели к развитию новых рыночных отношений, предусматривающих монополизацию государственной и устанавливающих множественность форм собственности, свободу предпринимательства и иной экономической деятельности [8, с. 290; 22, с. 664], свободу в личных, политических, социально-экономических и культурных правах. Данный процесс оказался не только сложным и экономически нестабильным, повлекшим негативные последствия в социально-экономическом плане [9, с. 314], но и потребовавший существенного изменения организации и осуществления государственной власти в Российской Федерации (далее – РФ, Россия), в том числе в части сотрудничества и взаимодействия России с международными организациями и другими странами.

На современном этапе развития Российского государства, перед ее обществом, как и в целом перед мировым сообществом, достаточно остро встают проблемы [10, с. 222] взаимодействия и сотрудничества с государствами с различными геополитическими, экономическими, национальными и иными интересами, и как следствие интеграции России в мировое сообщество.

В ст. 1 Конституции РФ определяется, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [11]. Из основ конституционного строя РФ вытекает, что

Россия – независимое, суверенное государство и как любому государству ей необходимо сотрудничать с мировым сообществом.

Важность интеграции России в мировое сообщество отражается в словах Преамбулы Конституции РФ: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации ... сознавая себя частью мирового сообщества...» [11]. Причем ни одна конституция мира, даже имея демократический характер, в отличие от Конституции РФ, не содержит слов, выражающих волю народа о значимости интеграции в мировое сообщество. Иными словами, народ России открыто заявляет, что источником власти для нашего государства является мировое пространство и мировое сообщество.

К тому же согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». Исходя из вышесказанных слов Россия, принимая нормы международного права и заключая международные договоры, признает, что осознает себя частью мирового сообщества [11]. В ч. 4 ст. 15 Конституции РФ также определяется, что «...Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [11]. Их данных конституционных положений следует, что если российские законы будут противоречить международным договорам, то приоритетом для России будут последние.

Помимо конституционно-правовых норм этот вопрос регулируется Федеральным законом от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» [12].

Общепризнано, что принципы международного права выражают и охраняют комплекс общечеловеческих ценностей ..., как ... мир и сотрудничество, суверенное равенство государств, уважение прав и свобод человека [13, с. 359], а также добросовестное выполнение международных обязательств и т.д.

Как известно из истории XX века, в период «холодной войны» были созданы два военно-политических блока: Организация Североатлантического договора (далее – НАТО) и Организация Варшавского договора (далее – ОВД). В блок НАТО, который был образован в 1944 г., вошли США, ФРГ, Великобритания, Италия и другие страны западного мира. И как ответная организация со стороны СССР в 1955 г. была создана ОВД. В нее вошли ГДР, Болгария, Польша, Венгрия и другие страны советской ориентации. Отличительной чертой этих организаций было то, что в НАТО входили только капиталистические страны Запада, а в ОВД – социалистические [14, с. 54]. Следует отметить, что это породило проблему в том плане, что страны, входившие в НАТО, не могли войти в ОВД и наоборот. Мир стал биополярным.

Подтверждением вышесказанного служат слова министра иностранных дел РФ С. Лаврова о том, что «Период холодной войны, когда сформировалась биополярность, а международное равновесие обеспечивалось жестким противостоянием двух сверхдержав – США и СССР, явился аномалией по отношению к принципам, заложенным в Уставе ООН» [15, с. 4].

После крушения биополярной системы все страны убедились в том, что однополярного мира быть не может, поскольку ни одна держава, даже США, не в состоянии вести дела на международной арене в одиночку. Здесь важен следующий момент: с появлением новых центров экономического роста, финансовой мощи и политического влияния признанные страны убедились в том, что новый миропорядок должен быть полицентричным [15, с. 5].

В конце XX века обстановка в мире кардинально изменилась, что не замедлило сказаться и на ООН. Окончание «холодной войны», приход сотрудничества на смену соперничеству, утверждение верховенства международного права открывают перспективы всестороннего развития миротворческого потенциала ООН. При этом Россия, как правопреемник бывшего СССР, являясь членом ООН и постоянным членом Совета Безопасности ООН во многих случаях инициирует вопросы по поддержанию мира и международной безопасности, сотрудничеству и миротворческие резолюции ООН.

Важное место в системе органов ООН занимают специализированные ее учреждения. В этом качестве могут выступать только международные организации, созданные на основе договоров и соглашений, заключенных между государствами [16, с. 817]. Россия заключила договоры со многими специализированными учреждениями ООН. Рассмотрим некоторые из них.

Одним из специализированных учреждений ООН является ООН по вопросам образования, науки, и культуры (далее – ЮНЕСКО), созданная 04.11.1946 г. В ЮНЕСКО входят 186 государств, в том числе и Россия. Для России важно иметь членство в ЮНЕСКО, потому что деятельность данной организации направлена на то, чтобы создавать благоприятные условия для приобщения людей к образованию и культуре, устранять неграмотность, распространять знания об ООН и о правах человека [16, с. 829].

Важно отметить, что в настоящее время критерий образованности выходит на мировой уровень. Крупные, финансово обеспеченные государства стремятся переманивать ученых на свою сторону, создавая им комфортные условия для занятия наукой.

О тесном сотрудничестве России с ЮНЕСКО говорит тот факт, что в России учреждены национальные комиссии данного учреждения. Именно через национальные комиссии осуществляются программы ЮНЕСКО.

Крупнейшим специализированным учреждением ООН является Международная организация труда (далее – МОТ). Информационно-экспертный потенциал МОТ используется для создания в России современной системы трудовых отношений. С 1959 г. работает Московское отделение, а с 1997 г. – Бюро МОТ. Сотрудничая с данным учреждением, Россия ратифицировала 54 конвенции МОТ [17, с. 313].

Значительные выгоды приносит участие России в деятельности организации, обеспечивающей защиту интеллектуальной собственности (далее – ВОИС). ВОИС занимается вопросами охраны интеллектуальной собственности, а именно промышленной собственности и авторского права. Одна из главных задач ВОИС – обеспечение сотрудничества между союзами, созданными в целях защиты прав в сфере интеллектуальной собственности [16, с. 836].

Перед Россией в XXI веке, как и в целом перед мировым сообществом актуальными являются вопросы [18, с. 739] международного сотрудничества на пространстве Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

По мнению Д. Кондратова, для России в рамках СНГ важное значение имеет торгово-экономическое сотрудничество, так как «Взаимная торговля традиционно выступает основным направлением экономического взаимодействия государств СНГ» [19, с. 59].

Исходя из программных документов СНГ, в том числе из Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г., наращивание оборотов взаимной торговли выступает ключевым направлением экономической интеграции в рамках Содружества. Это влечет за собой расширение внешнеторговых связей между его участниками, что в свою очередь положительно сказывается на объемах внутреннего производства стран СНГ, росте ВВП и благотворно влияет на повышение уровня жизни населения стран-участниц данной международной организации.

В целях межгосударственной интеграции и дальнейшего экономического сотрудничества стран СНГ, Россия активно участвует в создании и функционировании таких международных организаций, как Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС существовал в 2001-2014 гг.), Таможенный союз (с 01.07.2010 г.), Единое экономическое пространство (с 01.01.2012 г.), Евразийского экономического союза (01.01.2015 г., ЕАЭС) и Зоны свободной торговли (с 01.01.2015 г.).

Конкретные шаги делаются в направлении развития экономического сотрудничества в рамках группы из пяти стран, которое берет свое название от первых букв стран-участниц: Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики (далее – БРИКС). Схожие вопросы решаются и при сотрудничестве с Шанхайской организацией сотрудничества (далее – ШОС). Подтверждением этому является Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества до 2020 г., принятая в рамках ШОС. Цель данной программы – развитие ведущих производственных отраслей, что подразумевает сотрудничество в научно-технической сфере и возможность разработки совместных инвестиционных проектов [20, с. 111].

На VIII саммите БРИКС, прошедшего 15-16 октября 2016 года в Гоа (Индия) Россия в очередной раз предложила более тесную координацию макроэкономической политики стран БРИКС, взаимную торговлю и обмен инвестициями для развития экономик стран БРИКС.

Е. Андреева и А. Ратнер в статье «Потенциал БРИКС и ШОС» отмечают, что «...вскоре БРИКС из неформального международного объединения может превратиться во влиятельный межгосударственный блок». И это закономерный процесс, потому что в странах, входящих в БРИКС, наблюдается более быстрое экономическое развитие по сравнению со странами «семерки» [20, с. 114].

Подводя итог вышеизложенному можно отметить, что [21, с. 687] Россия является членом ООН и ее специализированных учреждений, а также таких международных организаций, как СНГ, ШОС, БРИКС и многих других, которые спо-

способствуют созданию единого глобального международного пространства, которое позволяет поддерживать мир и международную безопасность, сотрудничать по экономическим, политическим, гуманитарным, экологическим и другим направлениям взаимодействия, как с отдельными государствами, так и со всем мировым сообществом.

Список используемых источников:

1. В какие международные организации входит РФ?
URL: <http://www.kakprosto.ru/kak-842181-v-kakie-mezhdunarodnye-organizacii-vhodit-rf>
2. Россия и международные организации. URL: <http://letopisi.org/index.php/>
3. Участие России в международных организациях и интеграционных процессах.
URL: <https://publications.hse.ru/chapters/79500793>
4. Жадан В.Н. Конституционно-правовые основы сотрудничества России с международным сообществом // Молодой ученый. 2016. № 5. С. 486-491.
5. Жадан В.Н. О европейском направлении взаимодействия и сотрудничества России с международными организациями // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 4 (87). Часть IV. С. 41-47.
6. Жадан В.Н. Некоторые вопросы о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 2 (85). Ч. III. С. 183-187.
7. Жадан В.Н. Актуальные вопросы о системе коррупционных преступлений // Молодой ученый. 2015. № 13. С. 507-513.
8. Жадан В.Н. Значение и некоторые вопросы преподавания международного права // Армия и общество. 2013. № 1 (33). С. 93-98.
9. Жадан В.Н. Международное право в системе российского законодательства // Армия и общество. 2012. № 2 (32). С. 88-93.
10. Жадан В.Н. О современной криминогенной обстановке в России и деятельности правоохранительных органов // Молодой ученый. 2013. № 8. С. 290-294.
11. Жадан В.Н. Актуальные вопросы уголовно-правовой характеристики мошенничества // Молодой ученый. 2014. № 10. С. 313-319.
12. Жадан В.Н. Криминогенная ситуация в России, ее значение для безопасности граждан // Проблемы современной науки. Вып. 8. Ч. 1. Ставрополь: Логос, 2013. С. 221-227.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
14. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (в ред. от 12.03.2014 № 29-ФЗ) «О международных договорах Российской Федерации».
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=160092&req=doc>
15. Жадан В.Н. Международное право и его значение при изучении в вузах // Молодой ученый. 2013. № 2. С. 359-362.
16. Мельянцева В.А. Восток и Запад во втором тысячелетии: экономика, история и современность. М., 1996. 304 с.
17. Лавров С. Российская дипломатия и вызовы XXI века: интервью // Международная жизнь. 2012. № 9. С. 4-5.
18. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: АНО «ИНО-центр (Информация. Наука. Образование)»; Изд. «Логос», 2005. 944 с.
19. Экономика труда. Социально-трудовые отношения. Учебник. М.: Экзамен, 2006. 735 с.
20. Жадан В.Н. Россия и европейские международные организации: проблемы и перспективы в международных отношениях // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 739-745.
21. Кондратов Д. Торгово-экономическое сотрудничество на пространстве СНГ: возможности расширения // Проблемы теории и практики управления. 2013. № 5. С. 59-64.
22. Андреева Е., Ратнер А. Потенциал БРИКС и ШОС // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 4. С. 111-114.
23. Жадан В.Н. О международном терроризме как угрозе для мирового сообщества // Молодой ученый. 2016. № 2. С. 683-689.

24. Zhadan V.N. *On the Criminogenic Situation in Russia and Its Significance to the Security of Citizens // World Applied Sciences Journal*. 2013. 25 (4). P. 664-668.

© 2016, Рашитова А.Р.

*К вопросу о правовых основах сотрудничества
России с международными организациями*

© 2016, Rashitova A.R.

*To the question about the legal basis of cooperation
with Russia in international organizations*