DOI: 10.17117/na.2016.12.01.348

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.01.348.pdf>

Поступила (Received): 19.12.2016

Зайко Т.М.

**Некоторые аспекты проведения государственной
политики в отношении несовершеннолетних
правонарушителей и система органов,
осуществляющих профилактику правонарушений
несовершеннолетних и молодежи**

Zayko T.M.

**Some aspects of the implementation of the state policy towards
juvenile offenders and the system of bodies engaged in the
prevention of juvenile delinquency and youth**

Отмечается, что государственная политика в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних и молодежи урегулирована рядом нормативных актов, в которых официально признано, что в России есть и безнадзорные, и беспризорные дети; определены задачи по их защите и реабилитации; обозначены учреждения, которые должны осуществлять выполнение поставленных задач по осуществлению профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи

Ключевые слова: государственная политика, несовершеннолетние правонарушители, профилактика

It is noted that the state policy in the field of preventing juvenile delinquency and youth resolved a number of normative acts, which officially recognized that Russia has neglected and street children; set objectives for their protection and rehabilitation; designated the institutions required to implement execution of tasks in the implementation of the juvenile delinquency prevention and youth

Key words: public policy, juvenile offenders, prevention

Зайко Тамара Михайловна

Кандидат юридических наук, доцент
Уральский государственный юридический университет

г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21

Zayko Tamara Mikhailovna

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
Ural state law university

Yekaterinburg, Komsomolskaya st., 21

Государственная политика в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних и молодежи находит своё отражение в федеральных законах «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1], «Об образовании» [2], Семейном кодексе РФ [3], Уголовном кодексе РФ [4], Трудовом кодексе РФ [5], а также законами, которые издаются на региональном уровне.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» непосредственно регламентирует деятельность органов, включенных в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

В соответствии с данным законом:

- официально признано то, что в настоящее время в России есть беспризорные и безнадзорные дети;
- определены задачи по их реабилитации и защите;
- четко обозначены учреждения, которые должны осуществлять выполнение поставленных задач (специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого и открытого типа), при этом предусмотрена возможность помещения в учреждения открытого типа подростков, находящихся в группе «риска», не совершивших административных правонарушений.

Если до принятия указанного закона подростка в возрасте от 11 до 14 лет, который занимается попрошайничеством, бродяжничает, не обучается в школе, можно было направить в спецшколу, где он мог получить психолого-педагогическую поддержку и помощь, где ему был бы обеспечен должный надзор и возможность получения образования, то в настоящее время в спецшколы можно направлять лишь подростков, совершивших противоправные деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

Аналогичная проблема существует и в отношении подростков и детей, которые остались без попечения родителей. Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) в соответствии с этим законом не имеет права принимать их, а иного учреждения временного содержания нет.

Следующая проблема связана напрямую с применением Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) норм существующего законодательства в связи с противоправным поведением подростков, и, прежде всего, с применением тех мер, которые предусмотрены КоАП РФ [6], так как значительный объем дел, рассматриваемых комиссией, связан с административными правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

Учитывая существующие международные обязательства России, предусматривающие необходимость создания ювенальных судов, в свете планируемой реформы по созданию системы ювенальной юстиции в нашей стране, определенный интерес представляет точка зрения Н.Р. Косевич, который предлагает включить КДН и ЗП в систему ювенальной юстиции и отвести им соответствующую роль в осуществлении внесудебной деятельности по защите прав несовершеннолетних, не связанной с отправлением правосудия [8, с.74], с учетом этого представляется необходимым, на наш взгляд, вывести из сферы полномочий КДН и ЗП административно-юрисдикционные аспекты, компетенция которых в большей степени должна будет включать как организацию профилактических мероприятий, так и правовую охрану детей.

КДН и ЗП, являясь составной частью всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (которую также составляют: органы по делам молодежи, опеки и попечительства, внутренних дел управле-

ния образованием и здравоохранением и др.), осуществляют меры «по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ст. 11 Закона).

В свою очередь, в организации и проведении воспитательной и профилактической работы среди несовершеннолетних и молодежи, оказании помощи в трудоустройстве, защите их прав и интересов, особое место, на наш взгляд, должны занять такие государственные органы, как Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Комитет социальной помощи семье и детям, центры профилактики, другие государственные и неправительственные организации [7, с.169].

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 24 июля 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (ред. от 26.04.2016) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 03.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 2012. N 53 (ч. 1). Ст. 7598.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 25.11.2013) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 1. Ст. 16.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 3.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1. Ст. 1.
7. Зайко Т.М. Организационно-правовые основы деятельности специализированных учреждений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: Монография. Екатеринбург: издательство Уральского юридического института МВД России, 2001.
8. Косевич Н.Р. Внедрение ювенальных технологий в деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и судов общей юрисдикции // Российское правосудие. 2010. №5.

© 2016, Зайко Т.М.

Некоторые аспекты проведения государственной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей и система органов, осуществляющих профилактику правонарушений несовершеннолетних и молодежи

© 2016, Zayko T.M.

Some aspects of the implementation of the state policy towards juvenile offenders and the system of bodies engaged in the prevention of juvenile delinquency and youth