DOI: 10.17117/na.2016.12.01.327

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.01.327.pdf>

Поступила (Received): 19.12.2016

Быховец Е.А. Направления совершенствования законодательства в сфере регулирования правового статуса несовершеннолетних

Bikhovets E.A.
**Directions of improvement of legislation in the sphere
of regulation of the legal status of minors**

В статье сформулированы важнейшие стратегические задачи российского государства и общества в сфере улучшения положения детей; обозначены основные выводы, сделанные автором в результате анализа нормативно-правовых документов, регулирующих правовой статус несовершеннолетних

Ключевые слова: права ребенка, защита прав ребенка, несовершеннолетние, семьи, находящиеся в социально опасном положении, правовой статус ребенка, правовой статус лиц, находящихся в социально опасном положении

Быховец Елизавета Анатольевна

Ведущий специалист

Отдел образования Октябрьского р-на г. Ростова-на-Дону

г. Ростов-на-Дону, ул. Ларина, 19/2

The article defines the most important strategic objectives of the Russian state and society in the sphere of improving the situation of children, describes the main conclusions that were made by the author in the analysis of normative legal documents that regulate legal status of minors

Key words: rights of a child, protecting rights of a child, minors, families, that are in socially dangerous situation, legal status of a child; legal status of persons, that are in socially dangerous situation

Bikhovets Elizaveta Anatoljevna

Leading specialist

Department of the education of the Oktyabrsky district of the Rostov-on-Don

Rostov-on-Don, Larina st., 19/2

Научный руководитель: к.ю.н., доц. Левицкая Е.А.

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации [6, ст.6].

Проанализировав законотворческую деятельность государства, можно сделать вывод о том, что принято много нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей, включая федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации. В условиях проводимой в стране правовой реформы многие кодексы ввели, уточнили или расширили

нормы о правах ребенка (Семейный кодекс РФ [5, гл.11], Гражданский кодекс РФ [4, ст.26, 27, 28], Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный РФ, Гражданско-процессуальный кодекс РФ и др.)

Однако разбросанность прав ребенка по различным отраслевым актам делает их «закрытыми» для восприятия и исполнения и скрывает «правовые про-
рехи» ныне действующего законодательства о правах ребенка.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей наиболее важными стратегическими задачами российского государства и общества в сфере улучшения положения детей являются следующие:

- максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни;

- обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми;

- приоритетное внимание к проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях, детей-сирот и детей-инвалидов, расширение форм помощи этим категориям детей;

- основанное на новой для России доктрине гуманизации обращение с такими детьми на основе уважения прав ребенка и максимально возможной интеграции их в семью и общество в результате принятых мер;

- создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков – беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании и преступности, вынужденного перемещения;

- законодательное обеспечение прав детей и мер политики по отношению к детям, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых для этого кадров.

Проведя анализ нормативно-правовых документов, регулирующих правовой статус несовершеннолетних, можно сделать следующие выводы:

1. Правовой статус ребенка вытекает из правового статуса человека и гражданина [1, ст. 17], что свидетельствует о том, что государство зафиксировало в юридической форме правовой статус ребенка, как совокупность его прав и свобод (обязанностей). Ребенок обладает общим (конституционным), отраслевым, специальным (родовым) и индивидуальным правовыми статусами. Права ребенка определяются как права человека применительно к детям.

2. Разобщенность основополагающих определений в сфере правового статуса лиц, находящихся в социально опасном положении, предопределяет необходимость внесения изменений в действующее законодательство с целью выработки системного подхода по оказанию своевременной помощи лицам, находящимся в социально опасном положении, и недопущению изъятия детей из кровных семей.

3. Употребляемые в российском законодательстве категории «малолетний», «несовершеннолетний», «подросток», «новорожденный», «ребенок до 1 года», охватываются общим понятием «ребенок». Для определения правового статуса лица до достижения им возраста 18 лет, используется универсальная категория «ребенок» (во множественном числе «дети»), в рамках которой с учетом целей регулирующего воздействия актов выделяются отдельные категории несовершеннолетних.

4. Важно, чтобы в практике реализации социальной политики убежденность в том, что именно среда определяет жизненную ситуацию индивида, и, следовательно, изменение этой среды отразится на его благополучии, не способствовала закреплению таких методов преодоления трудной жизненной ситуации и социально опасного положения ребенка как изъятие из семьи, ограничение или лишение родительских прав.

5. В российском законодательстве отсутствует дефиниция термина «защита прав» хотя оно использует его довольно часто. Под защитой прав ребенка мы понимаем комплексную систему мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации его субъективных прав, включающую судебную защиту, законодательные, экономические, организационно-технические и другие средства и мероприятия, а также самозащиту гражданских прав.

6. Правовую политику в области прав детей и их защиты как научно обоснованную, нормативно закрепленную и последовательно осуществляемую деятельность государственных и муниципальных органов власти по созданию эффективного механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением и защитой прав детей, необходимо рассматривать как один из механизмов в системе совершенствования защиты их прав.

7. В нормативно-правовом поле отсутствует общее представление о соотношении понятий «трудная жизненная ситуация», «социально опасное положение» и других близких по значению понятий.

8. Проблемы заботы о детях должны решаться обществом и государством, как минимум, на пяти уровнях: управленческом, программном, законодательном, исполнительском и просветительском, предполагающие определенные конкретные правовые механизмы.

Даже в первом приближении проблема охраны прав детей видится как комплексная и разносторонняя, межотраслевая, решение которой должно основываться на системном подходе и глубоком анализе как теоретических основ защиты прав детей, так и практической составляющей с учетом деятельности органов опеки и попечительства, судов, иных органов и организаций, участвующих в охране прав несовершеннолетних.

Список используемых источников:

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008. № 7-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», – 2009. № 4. ст. 17.
2. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. URL: <http://www.garant.ru>
3. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30 сентября 2000 года // Сайт ООН URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ с изм. и доп. от 31 января 2016 года // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. ст.26, 27, 28.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. 1996. № 17. гл. 11.
6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 17.12.2009) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 03.07.1998) // Российская газета. 1998. № 147. ст. 6.

© 2016, Быховец Е.А.

*Направления совершенствования
законодательства в сфере регулирования правового
статуса несовершеннолетних*

© 2016, Bikhovets E.A.

*Directions of improvement of legislation in the sphere
of regulation of the legal status of minors*