DOI: 10.17117/na.2016.12.01.318

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.01.318.pdf>

Поступила (Received): 10.12.2016

**Бермагамбет Р., Сафаргалиева Г.Н.,
Рагатова М.О., Есимханова Н.И.
Основы правового регулирования физической
культуры и спорта в Республике Казахстан**

**Bermagambet R., Safargaliyeva G.N.,
Ragatova M.O., Yessimkhanova N.I.
Fundamentals of legal regulation of physical
culture and sport in the Republic of Kazakhstan**

В статье рассмотрены основы правового регулирования физической культуры и спорта в Республике Казахстан. Осуществлен обзор нормативных правовых актов Республики Казахстан в области физической культуры и спорта. В деле совершенствования законодательства по вопросам физической культуры и спорта может сыграть вопрос применения различных форм систематизации законодательных актов

Ключевые слова: физическая культура и спорт, законодательство, Казахстан, спортивное право, правовое регулирование

This article is dedicated to the overview of fundamentals of legal regulation of physical culture and sports in the Republic of Kazakhstan. Carried out a review of legislation in the field of physical culture and sports. In the case of improvement of legislation concerning physical culture and sports various forms of systematization of legislation could play crucial role

Key words: physical culture and sport, legislation, Kazakhstan, sports law, legal regulation

Бермагамбет Рауан

Магистр, старший преподаватель
Аркалыкский государственный педагогический институт им. И. Алтынсарина
Казахстан, Костанайская обл., г. Аркалык, ул. Ауельбекова, 17

Bermagambet Rauan

Master, Senior Lecturer
Arkalyk state pedagogical institute named I. Altynsarin
Kazakhstan, Kostanay reg., Arkalyk, Auyelbekov st., 17

Сафаргалиева Гульфия Надимовна

Магистр, старший преподаватель
Аркалыкский государственный педагогический институт им. И. Алтынсарина
Казахстан, Костанайская обл., г. Аркалык, ул. Ауельбекова, 17

Safargaliyeva Gulfiya Nadimovna

Master, Senior Lecturer
Arkalyk state pedagogical institute named I. Altynsarin
Kazakhstan, Kostanay reg., Arkalyk, Auyelbekov st., 17

Рагатова Молдир Олжабаевна

Магистр, старший преподаватель
Костанайский государственный педагогический институт
Казахстан, Костанайская обл., г. Костанай, ул. Тарана, 118

Ragatova Moldir Olzhabaevna

Master, Senior Lecturer
Kostanay state pedagogical institute
Kostanay reg., Kostanay, Taran st., 118

Есимханова Назира Избастыевна*Магистр, старший преподаватель**Аркалыкский государственный педагогический институт им. И. Алтынсарина**Казахстан, Костанайская обл., г. Аркалык, ул.**Ауельбекова, 17***Yessimkhanova Nazira***Master, Senior Lecturer**Arkalyk state pedagogical institute named I. Altynsarin**Kazakhstan, Kostanay reg., Arkalyk, Auyelbekov st., 17*

В Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года № 168, указывается то, что сфера физической культуры и спорта выступает в качестве одной из перспективных площадок, способствующих прочной социальной консолидации общества, независимо от возраста и социального статуса, формированию нации единого будущего. ... Появление новых задач общественного развития определяет спектр приоритетных направлений для повышения эффективности государственной политики в сфере спорта и физической культуры, важнейшими из которых являются опора на ведущий мировой опыт, широкое внедрение научных подходов и принципов к управлению и развитию отрасли, инновации и др. [1]. В контексте вышеуказанного необходимо понимать и то, что правовое регулирование общественных отношений в области физической культуры и спорта, требует от ученых научные разработки над вопросами совершенствования законодательства отрасли, отвечающей современным потребностям развития данной сферы.

Законодательство Республики Казахстан в области физической культуры и спорта основывается на Конституции Республики Казахстан [2], состоит из Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» [3] и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим область физической культуры и спорта, является Конституция Республики Казахстан. Здесь следует обратить внимание на то, что хоть в Конституции Республики Казахстан нет конкретного указания о физической культуре и спорте, она провозглашает право граждан на охрану здоровья (п.1 ст.29 Конституции) [2]. Сапаргалиев Г.С. в литературе указывает, что в Конституции не затрагиваются все стороны жизни общества, а регулируются только базовые, фундаментальные основы общественных отношений [4, с. 35]. Здоровье, по определению данного понятия Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», это состояние полного физического, духовного (психического) и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов [5]. Помимо этого, следует подчеркнуть, что Конституция Республики Казахстана предусматривает соблюдение социально-экономических и культурных прав и свобод. К социально-экономическим правам в соответствии с Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированной Республикой Казахстан относят право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья [6]. В контексте вышеприведенного необходимо отметить, что право на занятие

физической культурой и спортом в свою очередь оказывает влияние на уровень физического и психического здоровья.

Следующим основным нормативным правовым актом законодательства Республики Казахстан в области физической культуры и спорта является Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» от 3 июля 2014 года № 228-V ЗРК. Он регулирует общественные отношения в области физической культуры и спорта, определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы обеспечения деятельности и развития массовой физической культуры, любительского и профессионального спорта в Республике Казахстан.

В п. 1 ст. 3 Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» указывается, что законодательство в области физической культуры и спорта состоит и из иных нормативных правовых актов Республики Казахстан [3].

К конституционным законам Республики Казахстан, регулирующим своими отдельными нормами область физической культуры и спорта можно отнести Закон Республики Казахстан «О государственных символах Республики Казахстан» [7].

К кодифицированным нормативным правовым актам (кодексам), регулирующим своими отдельными нормами область физической культуры и спорта можно отнести: Бюджетный кодекс Республики Казахстан [8], Гражданский кодекс Республики Казахстан [9], Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) [10], Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» [5], Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» [11], Предпринимательский кодекс Республики Казахстан [12], Трудовой кодекс Республики Казахстан [13].

К консолидированным нормативным правовым актам (консолидированным законам), регулирующим отдельными нормами область физической культуры и спорта можно отнести: Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» [14], Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» [15], Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» [16], Закон Республики Казахстан «Об образовании» [17], Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» [18].

К иным законам, регулирующим отдельными нормами область физической культуры и спорта можно отнести: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» [19], Закон Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях» [20], Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» [21], Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» [22], Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» [23], Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» [24], Закон Республики Казахстан «О специальных государственных органах Республики Казахстан» [25], Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» [26].

Нормы, регулирующие физическую культуру и спорт, содержатся не только в вышеобозначенных правовых актах, но и в иных основных видах

нормативных правовых актов – указах Президента Республики Казахстан, имеющих силу конституционного закона; указах Президента Республики Казахстан, имеющих силу закона; иных нормативных правовых указах Президента Республики Казахстан; нормативных правовых постановлениях Парламента Республики Казахстан и его Палат; нормативных правовых постановлениях Правительства Республики Казахстан; нормативных постановлениях Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда Республики Казахстан; нормативных правовых приказах министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов; нормативных правовых приказах руководителей ведомств центральных государственных органов; нормативных правовых решениях маслихатов, нормативных правовых постановлениях акиматов, нормативных правовых решениях акимов и нормативных правовых постановлениях ревизионных комиссий, которые также играют важную роль в регулировании общественных отношений в области физической культуры и спорта [27].

Помимо основных нормативных правовых актов в систему источников, регулирующих общественные отношения в области физической культуры и спорта, входят производные нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты производных видов принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов основных видов и должны составлять с ними единое целое [27].

Кроме нормативных правовых актов основного и производного видов к законодательству Республики Казахстан в области физической культуры и спорта следует отнести международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан [3].

Правовое регулирование физической культуры и спорта в Республике Казахстан нуждается в системном совершенствовании с учетом развития общественных отношений в области физической культуры и спорта. Комплексный характер законодательства Республики Казахстан в области физической культуры и спорта требуют особую необходимость комплексного подхода в дальнейшем развитии законодательства данной области с учетом применения различных форм систематизации нормативных правовых актов данной области.

Список используемых источников:

1. Об утверждении Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года. Указ Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года № 168. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000168>
2. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. URL http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
3. О физической культуре и спорте. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 228-V ЗРК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228>
4. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Алматы: Жеті жарғы, 2002. 528 с.
5. О здоровье народа и системе здравоохранения. Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193_
6. О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Закон Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года N 87. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000087_

7. О государственных символах Республики Казахстан. Конституционный закон Республики Казахстан от 4 июня 2007 года N 258. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000258_
8. Бюджетный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_
9. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Введен в действие постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_
10. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть). Кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000409_
11. Об административных правонарушениях. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>
12. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>
13. Трудовой кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>
14. О государственном имуществе. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000413>
15. О жилищных отношениях. Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000094_
16. О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_
17. Об образовании. Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_
18. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000242_
19. О государственных закупках. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>
20. О минимальных социальных стандартах и их гарантиях. Закон Республики Казахстан от 19 мая 2015 года № 314-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000314>
21. О некоммерческих организациях. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_
22. О правоохранительной службе. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380>
23. О профессиональных союзах. Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года № 211-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000211>
24. О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года N 39. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000039_
25. О специальных государственных органах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года № 552-IV. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000552>
26. Об общественных объединениях. Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. N 3. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000003_
27. О правовых актах. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗПК. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>

© 2016, Бермагамбет Р., Сафаргалиева Г.Н.,
Рагатова М.О., Есимханова Н.И.
Основы правового регулирования физической
культуры и спорта в Республике Казахстан

© 2016, Bermagambet R., Safargaliyeva G.N.,
Ragatova M.O., Yessimkhanova N.I.
Fundamentals of legal regulation of physical culture
and sport in the Republic of Kazakhstan