DOI: 10.17117/na.2016.12.01.045

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.01.045.pdf>

Поступила (Received): 26.12.2016

Бадмаева Д.Б., Чикина Е.А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России

Badmaeva D.B., Chikina E.A.
**The role of customs authorities in ensuring
the economic security of Russia**

Сегодня таможенные органы играют важную роль в системе государственных органов РФ. Сложившаяся ситуация в стране и за ее пределами возлагает на ФТС России большую ответственность. Актуальность темы обусловлена тем, что роль таможенных органов заключается в обеспечении правопорядка внутри страны. Более того, ФТС путем применения таможенных платежей обеспечивает значительную часть дохода Российской Федерации и защищает национальных производителей от иностранной конкуренции

Ключевые слова: таможенные органы, экономическая безопасность, государство, контроль

Бадмаева Даяна Баатровна

Студент

Северо-Западный институт управления
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
г. Санкт-Петербург, Средний пр., В.О., 57/43

Чикина Евгения Алексеевна

Студент

Северо-Западный институт управления
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
г. Санкт-Петербург, Средний пр., В.О., 57/43

Today, the customs authorities have an important role in the system of state bodies of the Russian Federation. The current situation in the country and outside it imposes responsibility on the FCS of Russia. The role of customs authorities is to ensure the rule of law in the country. Moreover, the FCS provides a significant part of the income and protect domestic producers from foreign competition of the Russian Federation by applying customs duties

Key words: customs authorities, economic security, state control

Badmaeva Dayana Baatrovna

Student

North-West institute of management of the RF
Presidential academy of national economy and
public administration
Saint-Petersburg, Sredniy ave., Vasilyevsky Island,
57/43

Chikina Evgeniya Alekseevna

Student

North-West institute of management of the RF
Presidential academy of national economy and
public administration
Saint-Petersburg, Sredniy ave., Vasilyevsky Island,
57/43

Экономическая безопасность – это состояние национальной экономики, обеспечивающее удовлетворение жизненно важных потребностей страны в материальных благах независимо от возникновения в мировой экономической си-

стеме или внутри страны форс-мажорных обстоятельств социально-политического, экономического или экологического характера. Похожие условия имеют все шансы появиться в результате обострения межгосударственных отношений; появления боевых инцидентов и террористических актов; дестабилизации внутривнутриполитической истории, усиления общественной напряженности, резких перемен демографической ситуации; усиления дискриминационного воздействия доминирующих финансовых группировок и обострения конкурентоспособной борьбы как вне, так и внутри страны; истощения актуально весомых ресурсов.

Обеспечить экономическую безопасность страны – означает гарантировать ей независимость, стабильность и эффективность жизнедеятельности общества. Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны, занимают таможенные органы.

Федеральная таможенная служба подчинена Министерству финансов Российской Федерации и выполняет огромный спектр задач по направлению своей деятельности. Нужно отметить, что ФТС России способствует сохранению порядка, выявляет поставки некачественных товаров в страну, регулирует валютную деятельность: вывоз и ввоз валюты, поэтому роль и место ФТС в общей системе исполнительных органов власти достаточно велики [5]. Так, для того чтобы понять на какие именно сферы, необходимо проанализировать деятельность таможенных органов за 2014 и 2015 года.

В отличие от 2014, 2015 год можно назвать трудным – кризис не обошёл стороной ни одну сферу деятельности, и особенно сильно пострадала внешняя торговля, поступления от которой и формируют наибольшую долю в федеральном бюджете. ФТС России отчиталась об итогах по сбору таможенных платежей на 30 декабря 2015 года. Сумма доходов от внешнеэкономической деятельности, администрируемых таможенными органами в федеральном бюджете составила 4910,7 млрд. рублей. Несмотря на то что таможенники плановое значение даже перевыполнили – на 30,3 млрд. рублей, нужно учесть тот факт, что оно менялось не один раз в течение этого периода. Также можно обратить внимание на результаты 2014 года, когда было собрано 7008,14 млрд рублей, теперь уже разница становится заметна невооруженным глазом – объем поступлений сократился на 30%.

Необходимо отметить, что в 2015 году произошло сильное сокращение объемов декларирования. По данным ФТС, с января по декабрь 2015 года количество поданных деклараций на товары сократилось с 4,27 млн до 3,9 млн по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Особенно сильный спад помимо января наблюдался в ноябре, хотя ещё несколькими годами ранее именно на осенние месяцы приходился рост активности в сфере ВЭД [6].

Безусловно, причиной тому стало сокращение производства многих видов товаров, уход с российского рынка крупнейших автомобильных производителей, ухудшение отношений с Украиной и другими странами, экономические санкции со стороны Европейского Союза. Даже небольшой положительный

эффект от роста объемов экспорта некоторых товаров, в частности – продовольствия и техники, не смог компенсировать внешнеторговые потери. Кроме того, высокие тарифы на грузоперевозки и введение в действие системы Платон также не стимулировали ввоз иностранными партнерами товаров в Россию.

Однако снижение именно стоимостных объемов внешней торговли все же стало самым основным фактором падения поступлений в бюджет, потому что от этих объемов зависит размер таможенных платежей. И, как мы знаем, таможенные платежи имеют прямое значение в обеспечении экономической безопасности страны и выполняют ряд функций: фискальную, т.е. составляют одну из важнейших статей доходной части государственного бюджета; протекционистскую – путем установления импортных пошлин защищает российских производителей от конкуренции со стороны иностранных товаров и услуг. При этом, если рассматривать таможенные платежи в отдельности, то статистику они демонстрируют весьма интересную: в результате падения внешнеторгового оборота доходы федерального бюджета от экспортных операций сократились на 40% – до 2766,9 млрд рублей, а от импортных операций всего лишь на 4% – до 2174 млрд рублей, при том, что падение импорта гораздо более существенное, нежели экспорта. Для того чтобы разобраться в причинах таких показателей, рассмотрим структуру - доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами в январе-декабре 2014-2015гг.

Всего платежей от экспортных операций было перечислено в федеральный бюджет на сумму 2766,9 млрд рублей. Большую часть этой суммы образуют вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и продукты нефтепереработки. Именно они и показали наибольший спад.

Поступления от экспорта сырой нефти упали на 44% до 1310,15 млрд рублей, и это во многом результат так называемого «налогового манёвра», который начал действовать с 1 января прошлого года. Он предусматривал снижение экспортных пошлин на нефть одновременно с ростом ставки налога на добычу полезных ископаемых. Так, если ещё в январе прошлого года экспортные пошлины на нефть составляли 170,2 доллара за тонну, то уже к декабрю они упали более чем наполовину – до 88,4 долларов за тонну. Впрочем, такое снижение во многом было обусловлено не столько законодательной инициативой, сколько падением цен, которые учитываются при расчете этой ставки. Стоит также добавить, что налоговый манёвр сработал двояко: с одной стороны, он напрямую привёл к сокращению поступлений от экспортных пошлин, с другой стороны, к увеличению налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Кроме того, за целый год так и не была достигнута цель всего мероприятия, бюджет по-прежнему слишком зависим от экспортных пошлин и колебаний цен на нефть, что ставит под угрозу стабильный экономический рост, а также экономическую безопасность государства в целом. Что касается других доходов бюджета от ввозных таможенных пошлин, то здесь всё немного позитивнее. Отчисления от экспорта природного газа увеличились на 14% до 505,15 млрд рублей преимущественно за счет роста поставок за рубеж, а также выросли на 23% отчисления от прочих вывозных таможенных пошлин.

Важно отметить, что России за 2015 год удалось нарастить экспорт рыбы, зерновых, леса-кругляка и ряда других товаров, облагаемых вывозными пошлинами.

С поступлениями в бюджет от импортной деятельности тоже не всё так просто. За неполный 2015 год импорт упал почти на 40%, при этом сократились как стоимостные, так и физические объемы поставок.

Немаловажен и тот факт, что с сентября 2015 года стали действовать сниженные ставки ввозных таможенных пошлин в рамках наших обязательств перед ВТО. В среднем они сократились на 3-4%. Однако перечисления в бюджет от импорта упали всего лишь на 4%, т.е. практически не изменились. Для сравнения – по итогам 2014 года, когда импорт упал только на 9%, наблюдался гораздо больший спад соответствующих показателей – тогда налоги на ввозимые товары упали на 8%, а ввозные таможенные пошлины на 5%.

Объясняется данный факт тем, что частично эффект от сильной девальвации рубля «перекрыл» падение физических объемов импорта, причём сказалось это в большей степени на ввозном НДС. Так, по данным Федерального казначейства на 1 декабря 2015 года, налог на добавленную стоимость вырос почти на 3% до 1589 млрд. рублей.

Также, компенсировало падение объемов ввозных таможенных пошлин присоединение к ЕАЭС Армении и Киргизии. Согласно договору, собранные таможенные пошлины распределяются между странами Таможенного союза пропорционально объему их внешней торговли, однако доли рассчитывались ещё в прошлом году, когда падение торговли России было не так значительно. Таким образом, несмотря на усиленную работу таможенных органов в области содействия развитию внешней торговли Российской Федерации, объемы поступлений были обусловлены экономической ситуацией в целом.

Таможенные органы выявляют, предупреждают и пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные к их компетенции, в рамках обеспечения экономической безопасности России. В соответствии с итоговым докладом о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы России за 2015 год при таможенном контроле на этапе после выпуска товаров во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами было проведено 1 521 проверочное мероприятие, по результатам которых таможенными органами взыскано 345 млн. рублей, возбуждено 498 дел об административных правонарушениях и 59 уголовных дел. Правоохранительными и контролирующими органами доначислено 6,1 млрд. рублей, возбуждено 313 дел об административных правонарушениях и 29 уголовных дел. Из них 584 проверочных мероприятия проведено во взаимодействии с налоговыми органами. По их результатам таможенными органами взыскано 285,7 млн. рублей, возбуждено 339 дел об административных правонарушениях и 51 уголовное дело. Налоговыми органами доначислено 5,9 млрд. рублей, отказано в возмещении НДС на сумму 4 млрд. рублей [3].

В заключение можно сделать вывод о том, что таможенная политика, проводимая ФТС, в последние годы стала одним из ключевых элементов государ-

ственного регулирования экономики, правоохранительной силой страны. Благодаря деятельности Федеральной таможенной службы как органа исполнительной власти, осуществляется работа таких механизмов, как валютный контроль, защита национальных производителей, предотвращение преступлений, связанных с контрабандой, что, несомненно, положительным образом влияет на политику, экономику и развитие страны. Таким образом, Федеральная таможенная служба является важнейшим регулятором процессов государственной важности, протекающих в стране, и в наибольшей степени способствует обеспечению экономической безопасности России.

Список используемых источников:

1. Елкин С.Е. Процессный подход проектированию системы управления организационными изменениями // Сибирский торгово-экономический журнал, 2012. №16. С.19-23.
2. Елкин С.Е. Проблемы стратегического развития в условиях формирования экономического механизма управления предприятием // Вестник Омского университета. 2006. №1. С.95-97.
3. Елкин С.Е., Морозова А.К., Чикина Е.А. Влияние нефтегазовых доходов на экономическое благосостояние государства // Государство и бизнес. Современные проблемы экономики. 2016. С. 100-104.
4. Игонина Л.Л. Экономическая безопасность России в системе макроэкономических инвестиционных критериев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. Москва, 2013г. С.49-57.
5. Кабылинский Б.В., Капсамун И.И., Чикина Е.А. Совершенствование системы управления антикоррупционными процессами в таможенных органах (на примере государства Уругвай) // Проблемы и перспективы экономики и управления. 2015. С. 198-201.
6. Рудакова Е.Н. Анализ системы показателей эффективности таможенной деятельности // Вестник Московского государственного областного университета. Москва, 2015. С.109-112.
7. Трошкина Т.Н. Таможенно-тарифные инструменты государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Реформы и право. 2008, N 2.
8. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru/>

© 2016, Бадмаева Д.Б., Чикина Е.А.

Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России

© 2016, Badmaeva D.B., Chikina E.A.

The role of customs authorities in ensuring the economic security of Russia