DOI: 10.17117/na.2016.11.03.218

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.03.218.pdf>

Поступила (Received): 02.11.2016

Ющенко Д.Ю., Дзарасов А.А. К вопросу о нарушениях медико-санитарного обеспечения осужденных в исправительно-трудовых колониях: история и современность

Yushchenko D.Yu., Dzarasov A.A.
To the question of violations of the health of convicts in
correctional labour colonies: history and modernity

В статье автором отражено исследование относительно нарушений прав, осужденных на их медико-санитарное обеспечение, отбывающих наказание в исправительно-трудовых колониях во второй половине XX столетия, а также затрагиваются вопросы аналогичных нарушений на современном этапе развития

Ключевые слова: медико-санитарное обеспечение осужденных, исправительные учреждения, условия содержания

In the article the author presents a study regarding violations of the rights of convicts for their health care serving sentences in corrective labour colonies in the second half of the twentieth century, and also addresses issues similar violations in current stage of development

Key words: medical and sanitary provision of convicts, correctional institutions, conditions of detention

Ющенко Дмитрий Юрьевич

Старший преподаватель

Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)

г. Севастополь, ул. Шелкунова, 1

Yushchenko Dmitrii Yurievich

Senior Lecturer

Sevastopol economic-humanitarian institute (branch)

Sevastopol, Shelkunova st., 1

Дзарасов Альберт Асахметович

Доктор исторических наук, профессор

Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова

г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Dzarasov Albert Asakhmetovich

Doctor of Historical Sciences, Professor

North-Ossetian state university named C.L. Khetagurov

Vladikavkaz, Vatutina st., 44-46

Научный руководитель:

д.и.н., проф. Дзарасов А.А.

Право на охрану здоровья является естественным и неотъемлемым правом каждого человека. Это право признается практически всеми без исключения цивилизованными и демократическими государствами, что подтверждается закреплением соответствующих положений в нормах национального законодательства.

Кроме того, как факт неотъемлемости, данное право закреплено и на международном уровне. В частности, во Всеобщей декларации прав человека

указывается на то, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания его здоровья и благосостояния [1, ст. 25].

В тоже время, в рамках исторического процесса, в особенности в тех его границах, которые характеризуются периодом существования советской власти, в частности в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительно-трудовых колониях (далее – ИТК), вышеуказанные нормы, зачастую носили декларативный характер.

Последнее являлось фактором, создающим почву для нарушений в сфере медико-санитарного обеспечения осужденных во второй половине XX столетия. В частности, проблемы в медицинском обеспечении осужденных во второй половине XX в. заключались в том, что многие лечебные учреждения входили в состав ИТК, а не являлись самостоятельными исправительно-трудовыми учреждениями (далее – ИТУ). Это в свою очередь влекло отрицательные последствия на качество оказания медицинских услуг, поскольку цели и задачи этих учреждений имеют различные направления.

Так, при больницах, действующих при исправительном учреждении, начальник этого лечебного учреждения имеет мало полномочий относительно, находящихся на его лечении осужденных, поскольку фактическим руководителем как ИТК, так и самого лечебного учреждения, является начальник этого исправительно-трудового учреждения, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В подтверждение этого факта, начальник больницы управления ИТУ УВД Пермского облисполкома В.М. Ковалев указывал на то, что он при всей полноте единоначальной власти, он практически не несет ни какой ответственности за состояние и результаты лечебно-профилактической работы. Напротив, такую обязанность в полной мере несет начальник больницы при ИТУ, который в тоже время ограничен в возможности оперативно и существенно влиять на положение дел [5, с. 35].

Негативную роль административного фактора на условия медико-санитарного обеспечения осужденных можно видеть и на иных примерах. Так, работник медицинской части одной из ИТК Ростовской обл. Алехина в своей жалобе на заместителя начальника колонии Дорохова сообщала, что вследствие несвоевременного обеспечения заключенных вещевым довольствием многие из них болеют и не могут в связи с этим выходить на работу. Алехина приводила конкретный случай, когда Дорохов отменил выданное ею как врачом освобождение группе заключенных и под угрозой водворения в ШИЗО, направил их на работу. Несмотря на то, что указанные факты подтвердились, УВД не приняло никаких мер воздействия в отношении Дорохова [8, с. 8].

Аналогичные ситуации подтверждались и случаями из других регионов РСФСР, когда, например, «... из общего количества жалоб на плохое медицинское обеспечение, поступающих за два с половиной месяца в ОМЗ УВД Ярославской обл., более 40 % было написано заключенными колонии, где начальник

медицинской части Крупинкин недобросовестно относится к своим должностным обязанностям» [8, с. 8].

Помимо жалоб и заявлений, поступающих, как от осужденных ИТК, так и от самих сотрудников учреждений, в качестве доказательств можно привести и данные по результатам проверок ИТК наблюдательными комиссиями. Так, наблюдательной комиссией при исполкоме Чкаловского райсовета, обследовавшей санитарное состояние колонии, было обнаружено ряд недостатков. Среди последних было отмечено, что помещения плохо проветривались, в общежитиях допускалось курение, не велась борьба с загрязненностью в цехе резиновых изделий, мало уделялось внимания пропаганде здорового быта. Особо было указано на необходимость наладить вентиляцию в цехе резиновых изделий и улучшить качество приготовления пищи [4, с. 32].

В тоже время, нельзя не отметить и некоторые положительные отзывы в исследуемом направлении. Так, начальником медицинской части Мурманская обл. отмечалось, что медицинские работники ИТУ уделяют много внимания пропаганде среди заключенных здорового быта и санитарно-гигиенических знаний. Личный состав медсанчасти регулярно читает лекции, проводит групповые и индивидуальные беседы с осужденными о вреде алкоголя и курения, о лично гигиене, о мерах предупреждения различных заболеваний и др. [7, с. 80].

В тоже время, возвращаясь ко дню сегодняшнему, следует отметить, что вышеуказанные нарушения прав осужденных имели место быть и в исправительных учреждениях на современном этапе развития.

Так, отмечается, что к уполномоченному по правам человека часто поступают жалобы по вопросам медико-санитарного обеспечения осужденных. Сложившаяся во ФСИН России система медико-санитарного обеспечения осужденных, по сути дела, оторвана от общей системы здравоохранения страны, что не позволяет в должной мере обеспечить право осужденных на охрану здоровья. Одна из серьезных проблем состоит в том, что медицинская служба уголовно-исполнительной системы находится вне сферы медицинского контроля по линии профильного ведомства – Минздравсоцразвития России. Находясь в прямом подчинении руководителей исправительных учреждений, медицинские работники уголовно-исполнительной системы сталкиваются с трудностями при выполнении возложенных на них задач по охране здоровья осужденных [6, с. 10].

В тоже время некоторые шаги в этом направлении ведутся. Так, в совместном ведении двух ведомств (Минздравсоцразвития и Минюста) был издан приказ относительно порядка организации медпомощи осужденным и заключенным [2].

Но, не смотря на это, состояние дел с медицинским обеспечением осужденных существенно не изменилось, так как, даже не данный момент не существует структурного подразделения в Минздравсоцразвития, которое ведало бы медицинской службой в уголовно-исполнительной системе.

В этой связи, в целях предотвращения нарушения прав осужденных в сфере медико-санитарного обеспечения необходим ряд комплексных целена-

правленных мероприятий, которые следует реализовывать при проверках медицинских частей с участием специалистов при проведении прокурорских проверок мест лишения свободы.

Среди последних, в том числе, в обязательном порядке должны быть учтены на практике вопросы: амбулаторного и стационарного лечения осужденных, наркологической и психопрофилактической помощи, ВИЧ-профилактики, изучения заболеваемости осужденных, анализа случаев смерти и ошибок в диагностике. В последующем, на основе этих данных проводить разработку рекомендаций и практических мероприятий для исправительных учреждений, направленных на снижение и ликвидацию наиболее распространенных заболеваний, а также смертности осужденных и пр. [3, с. 15-16].

Список используемых источников:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67, 05.04.1995.
2. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 17 октября 2005 г. (ред. от 06.06.2014) № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, и заключенным под стражу» (зарегистрировано в Минюсте РФ 01.11.2005 № 7133) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 46. 14.11.2005.
3. Божедаров В.Ф., Бриллиантов А.В. Медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях: вопросы прокурорского надзора: Лекция / Ин-т повышения квалификации руководителей кадров Генпрокуратуры РФ. М., 2007. 41 с.
4. Ефимов М. Наблюдательные комиссии за работай // К новой жизни. Ежемесячный журнал для работников ИТУ. Февраль 1960 г. № 2. С. 32.
5. Ковалев В.М. Больница для осужденных как самостоятельное ИТУ. Исправительно-трудовые учреждения. Бюллетень Всесоюзного научно-исследовательского института МВД СССР. М., 1980. № 10. С. 35.
6. Лукин В.П. О реформировании уголовно-исполнительной системы // Обеспечение процесса реформирования исполнения наказаний в Российской Федерации: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, г. Рязань, 20-30 октября 2009 г. Рязань: Акад. ФСИН России, 2010. С. 8-11.
7. Рыбкин П. Неотложное дело. Больше внимания повышению внимания квалификации медицинских работников // К новой жизни. Ежемесячный журнал для работников ИТУ. Март 1960 г. № 3. С. 80.
8. Федоров Ю. Это не терпимо. Решительно пресекать бюрократическое отношение к письмам, заявлениям и жалобам // К новой жизни. Ежемесячный журнал для работников ИТУ. Сентябрь. 1960 г. № 9. С. 8.

© 2016, Ющенко Д.Ю., Дзарасов А.А.

К вопросу о нарушениях медико-санитарного обеспечения осужденных в исправительно-трудовых колониях: история и современность

© 2016, Yushchenko D.Yu., Dzarasov A.A.

To the question of violations of the health of convicts in correctional labour colonies: history and modernity