DOI: 10.17117/na.2016.11.03.186

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.03.186.pdf>

Поступила (Received): 01.11.2016

**Гостюшева Е.М., Якименко Л.А., Барышева О.Н.
Управление регионами в советский период
(на примере Алтайского края послевоенного периода)**

**Gostyusheva E.M., Yakimenko L.A., Barysheva O.N.
The regional administration in the Soviet period
(for example, the Altai Territory of the postwar period)**

В статье рассматривается формирование региональной партноменклатуры в советский период. Отмечаются особенности управления и региональная политика в послевоенный период. Основной акцент сделан авторами на Алтайской региональной политической элите. Вывод говорит о том, что формирование политической элиты в регионах в большинстве случаев дублирует формирование административно-политического аппарата ЦК

The article deals with the formation of a regional party nomenclature in the Soviet period. There have been particularly governance and regional policy in the postwar period. The main emphasis is on the authors of the Altai regional political elite. The conclusion suggests that the formation of the political elite in the regions in most cases duplicate the formation of the administrative and political apparatus of the Central Committee

Ключевые слова: региональное управление, советский период, партноменклатура

Key words: regional government, the Soviet era, the party nomenclature

Гостюшева Евгения Михайловна
Кандидат исторических наук, доцент
Алтайский государственный университет
г. Барнаул, ул. Димитрова, 66

Gostyusheva Evgenia Mikhailovna
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor
Altai state university
Barnaul, Dmitrova st., 66

Якименко Людмила Алексеевна
Магистрант
Алтайский государственный университет
г. Барнаул, ул. Димитрова, 66

Yakimenko Ludmila Alekseevna
Master
Altai state university
Barnaul, Dmitrova st., 66

Барышева Ольга Николаевна
Алтайский государственный университет
г. Барнаул, ул. Димитрова, 66

Barysheva Olga Nikolaevna
Altai state university
Barnaul, Dmitrova st., 66

В послевоенный период высшая партийная номенклатура во главе со Сталиным жестко контролировала практически все сферы деятельности общества в целом, действуя в большинстве случаев по принципу «разрешено все то, что приказано». Тоталитарный характер власти, сложная внешнеполитическая обстановка во многом определили ту жесткость с которой проводились кампании по консолидации советского общества, искоренению инакомыслия. Строгая

централизация власти в сравнении с довоенным периодом имела в это время еще и дополнительную причину: необходимость быстрого восстановления разрушенной войной экономики и культуры.

Управление регионами страны происходило в рамках тотальной централизации. Происходило создание многоканальной системы контроля за деятельностью краевых, областных партийно-советских органов. Был выстроен жесткий порядок соподчинения высшей и региональной номенклатуры. Воспитанная на страхе массовых репрессий когорта первых секретарей обкомов и крайкомов партии в послевоенные годы не стремились к проявлению каких-либо политических инициатив. Фабрикация «Ленинградского дела» в 1949 г., по которому были привлечены региональные руководители, стало предостережением для тех, кто старался активизировать защиту интересов провинции. Высшая партийная номенклатура во главе со Сталиным давала понять, что круг полномочий первых секретарей не должен выходить за пределы реализации текущих планов социально-экономического развития региона. Глав региона постоянно перебрасывали из одного региона в другой, но происходило это не только и не столько исходя из заботы об их росте, а опасения как бы руководители слишком прочно не «приросли» к одному региону и не «обросли» большим числом соратников и единомышленников.

Важнейшей чертой политической кампании послевоенного периода было требование не просто поддержать внутри- и внешнеполитический курс руководства партии, но и провести подобные разоблачения на местном уровне.

Первым секретарем Алтайского крайкома партии и председателем крайисполкома с 1943 г. был Н.И. Беляев, человек волевой и жесткий, такие фигуры на высоких политических должностях были необходимостью военного и в первые годы послевоенного времени. 18 августа 1945 появилось постановление ГКО № 9871с, по которому тысячи защитников Родины, не по своей воле оказавшиеся в плену и испытывавшие на чужбине страдания и унижения, на родной земле были встречены как преступники и отправлены вновь в лагеря и тяжелый принудительный труд. В феврале 1948 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ, по которому отправлялись в ссылку те, кто уже отбыл ранее определенное ему наказание по ст. 58 УК и был освобожден после окончания войны. Пытаясь связать «дело» врачей с общественно-политической ситуацией, партийные инстанции в крае пошли уже по проторенному пути поиска и наказания лиц с «сомнительной политической репутацией». За 1945-1962 гг. в крае было репрессировано более 2 тыс. человек [1, с. 2].

Первые годы руководства Н.С. Хрущева на посту первого секретаря ЦК КПСС к замене руководителей краевых и областных комитетов партии старались подходить крайне осторожно. В конце 1950-х гг. ликвидировав оппозицию в Президиуме ЦК, Хрущев охотно отдает все силы реформам. И каждому региону приходилось поспевать за далеко идущими планами Никиты Сергеевича. Лишь в 1955 г. произошла замена целого ряда руководителей сибирских регионов, которые пришли к власти еще при жизни Сталина. Пост первого секретаря Алтайского крайкома партии занял К.Г. Пысин, до этого возглавляющий кафедру био-

логии Пермского университета. Для послевоенного времени ученый на ответственном политическом посту явление редкое. Но именно в этот период времени с приходом к власти Хрущева ставка была сделана на применение научно-технического прогресса в народном хозяйстве страны.

15 октября 1964 г. был избран первым секретарем ЦК КПСС Л.И. Брежнев. С середины 1960-х гг. сходит на нет модель переброски первых секретарей крайкомов и обкомов партии по географическому принципу «из региона – в регион», «из центра – в регион». Возобладает тенденция формирования когорты региональных лидеров из среды местных руководителей. Отсюда вытекает одна из особенностей политики Брежнева в формировании партаппарата в центре и на местах: застой и старение кадров. Резерв кадров заботливо выращивался и постепенно двигали по линиям: партийный аппарат – советские органы – высшая партийная школа – партийные органы. В 1976 г. кандидатом на пост первого секретаря АК КПСС стал 48-летний Аксенов. Профессиональная судьба Аксенова напоминала судьбу многих региональных лидеров того времени. После вступления в партию в 1954 г. он становится помощником первого секретаря Алтайского крайкома партии. С 1955 года он – инструктор сельхозотдела, а затем – заведующий этого отдела. В 1961-1963 годах – секретарь сельского крайкома (в период разделения партии), а в 1964 – снова секретарь по сельскому хозяйству. В 1968 году сменил Васильева в должности второго секретаря краевого комитета партии. А с 1973 г. – председатель Алтайского крайисполкома. Место председателя крайисполкома по неписанному протоколу партийного аппарата – это трамплин в кресло первого секретаря крайкома. Стиль управления первого секретаря значительно отличается от стиля его предшественников. Он предоставлял максимальную возможность действий низовым секретарям парторганизаций. Говорил им: «Вы отвечаете за район, вы там хозяева, вам мешать никто не будет, делайте, что посчитаете нужным, но отвечать за ошибку будете в первую очередь» [2, с. 402]. Либеральный стиль руководства первого секретаря крайкома партии некоторым показался не приемлемым. В 1977 г. начинается противостояние Аксенова с начальником управления Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР по Алтайскому краю В.Н. Мошковым. Генерал-майор Мошков был авторитетным в крае человеком, отличающимся настойчивостью и целеустремленностью. Именно он в апреле 1976 г. выступил против избрания Н.Ф. Аксенова первым секретарем крайкома партии. Он знал стиль руководства Н.И. Беляевым, работал с Георгиевым, если в чем-то видел недостатки – не оглядываясь на последствия «рубил с плеча». Но несчастный случай на охоте с Мошковым прервал это региональное противостояние. Н.Ф. Аксенов до 1985 г. оставался в должности первого секретаря крайкома партии Алтайского края.

Рассматривая политическую жизнь в отдельно взятом регионе, можно сказать, что она в это времена целиком и полностью отражает все процессы, происходящие в стране в целом и ЦК коммунистической партии в частности.

Список используемых источников:

1. Гостюшева Е.М. Политическая жизнь в Алтайском крае (1945-1985 гг.) // Новинфо. 2016. № 44-3.
2. Коновалов А.Б. Партийная номенклатура Сибири в системе региональной власти (1945-1991). Кемерово, 2006. 636 с.

© 2016, Гостюшева Е.М., Якименко Л.А.,
Барышева О.Н.
*Управление регионами в советский период
(на примере Алтайского края послевоенного
периода)*

© 2016, Gostyusheva E.M., Yakimenko L.A.,
Barysheva O.N.
*The regional administration in the Soviet period
(for example, the Altai Territory of the postwar
period)*