DOI: 10.17117/na.2016.11.01.472

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.472.pdf>

Поступила (Received): 24.11.2016

Лихоносова Е.А. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Likhonosova E.A.
Forms of placement of children left without parent's care

В статье рассматриваются основные формы устройства детей в семью и дается их общая характеристика на основании действующего законодательства

The article describes basic forms of placement of children in family

Ключевые слова: дети, оставшиеся без попечения родителей, устройство детей, усыновление, опека (попечительство), приемная семья, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Key words: children left without parent's care, children's placement, adoption, guardianship, foster family, organization for orphans and children left without parent's care

Лихоносова Екатерина Алексеевна

Ведущий специалист

Южный университет

г. Ростов-на-Дону, пр. М. Нагибина, 33 А/47

Likhonosova Ekaterina Alexeevna

Lead Specialist

Southern university

Rostov-on-Don, M. Nagibina ave., 33 A/47

Статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации [1] (далее СК РФ) определены четыре основные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемная семья, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Каждая из этих форм закреплена на уровне федерального законодательства. На уровне субъектов РФ может существовать еще одна форма устройства детей (также упомянутая в вышеуказанной статье СК РФ) – патронатная семья. Каждый регион (в настоящее время это 42 субъекта РФ) самостоятельно определяет, что такое патронат, устанавливает его виды и меры социальной поддержки. В Ростовской области закон, поддерживающий патронат, еще не принят.

Неоспоримым фактом является то, что усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах (статья 124 СК РФ). Последняя норма в полной мере соответствует статье 21 Конвенции о правах ребенка [4].

Усыновление – юридический акт, в соответствии с которым между усыновителем и его родственниками и усыновляемым ребенком и его потомством

возникают правовые отношения, тождественные отношениям между родственниками по происхождению.

Усыновлению (удочерению) детей посвящена глава 19 СК РФ. В ней определен порядок [10] и правовые последствия усыновления ребенка, предъявляются требования к лицам, которые могут быть усыновителями (статьями 140-144 устанавливается также порядок и последствия отмены усыновления).

Поскольку усыновление происходит в интересах ребенка, возникает вопрос, что следует понимать под таковыми. Ответ на данный вопрос в полной мере освещен в пункте 15 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» [1], которое обращает внимание суда на обстоятельства, которые обязательно должны быть учтены при рассмотрении дел об усыновлении.

В какой степени указанное выше Постановление Пленума ВС РФ имеет значение для суда, в той же степени Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление и осуществления контроля за условиями их жизни в семьях усыновителей на территории РФ» [6] имеет значение для деятельности органов опеки и попечительства. В нем, в частности, определен перечень документов для кандидатов в усыновители. Можно сказать, что данное постановление, наряду с СК РФ, регламентирует деятельность органов опеки и попечительства по всем вопросам, касающимся усыновления.

Важно отметить тот факт, что «усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников». В последние годы этот принцип реализуется все в большей степени: процентное соотношение усыновления российскими гражданами к усыновлению иностранными гражданами постоянно увеличивается в сторону первых.

Следующей и самой распространенной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью является опека (попечительство). Понятия опеки и попечительства устанавливается не только СК РФ, но и статьями 31-33 Гражданского кодекса РФ [1]. ГК РФ содержит общие положения об установлении и прекращении опеки и попечительства над гражданами; нормы об опеке и попечительстве входят в состав различных институтов: дееспособность граждан, сделки, представительство [9]. В СК РФ опеке и попечительству над детьми посвящена глава 20, в соответствии с которой опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. В ней также определены права и обязанности опекунов (попечителей) и права детей, находящихся под опекой (попечительством). Таким образом, необходимо отметить комплексность института опеки и попечительства, основанного на нормах как семейного, так и гражданского права.

Особое значение в регулировании института опеки и попечительства имеет Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [3], регламентирующий отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

Разграничение понятий опеки и попечительства играет важную роль в защите опекунами (попечителями) личных неимущественных и имущественных прав и интересов своих подопечных, что определено различиями в содержании дееспособности несовершеннолетних в возрасте до четырнадцати лет (статья 28 ГК РФ) и от четырнадцати до восемнадцати лет (статья 26 ГК РФ).

Еще одной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является передача их на воспитание в приемную семью. В соответствии с главой 21 СК РФ, приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и, в отличие от опекунов (попечителей), получают вознаграждение за выполнение своих обязанностей.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних, равно как и правила создания приемной семьи отражены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» [5], которое, несомненно, может быть названо «настойной книгой» сотрудников органов опеки и попечительства.

К сожалению, не всегда удается устроить ребенка на воспитание в семью. В таком случае начинает действовать глава 22 СК РФ «Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая вступила в силу с 1 сентября 2008 года.

С целью реализации положений данной главы было принято, вступившее в силу 1 сентября 2015 года, Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» [8].

Согласно данным нормативным актам, дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот временно, на период до их устройства на воспитание в семью. Важно отметить, что организацией для детей-сирот совместно с органами опеки и попечительства осуществляется индивидуальная работа, направленная на максимально возможное сокращение сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот. Ответы на вопросы, связанные с данным постановлением, были подготовлены Министерством образования РФ и представ-

лены на IV Съезде руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявшемся в Москве с 26 по 30 июня 2016 года.

Особо хочется подчеркнуть, что, несмотря на наличие данного варианта устройства детей, органами опеки и попечительства всегда предпринимаются исчерпывающие меры для устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью.

Список используемых источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ с изм. от 02 октября 2016 года // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 8 декабря 1995 года № 223-ФЗ с изм. от 30 декабря 2015 года // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16
3. Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» с изм. и доп. от 28.11.2015 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1756
4. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 года № 1559-1 // Ведомости Съезда НД СССР и ВС СССР. 1990. № 26. Ст. 497.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» с изм. и доп. от 10.09.2015 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2572
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление и осуществления контроля за условиями их жизни в семьях усыновителей на территории РФ» с изм. и доп. от 02.06.2016 // Собрание законодательства РФ. 2000. № 15. Ст. 1590
7. Постановления Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 6
8. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887
9. Левицкая Е.А., Пасикова Т.А. Особенности правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей. Тамбов, 2016.
10. Левицкая Е.А. Учет иностранных усыновителей и детей, оставшихся без попечения родителей: правоприменительный аспект. // Наука и образование в XXI веке. Тамбов, 2013. С. 58-60.

© 2016, Лихоносова Е.А.

Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

© 2016, Likhonosova E.A.

Forms of placement of children left without parent's care