DOI: 10.17117/na.2016.11.01.442

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.442.pdf>

Поступила (Received): 01.11.2016

Крамаренко Е.Н. Некоторые аспекты развития института правоспособности некоммерческих организаций

Kramarenko E.N.
**Some aspects of the Institute's development
legal capacity of non-profit organizations**

Рассмотрены содержание и специфика правоспособности и дееспособности, понятие специальной правоспособности применительно к некоммерческим организациям. Проведен анализ изменений и дополнений в законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций

Ключевые слова: правоспособность, дееспособность, некоммерческие организации

Reviewed by content and specifics of the passive and active capacity of, the concept of special legal capacity with respect to non-profit organizations. The analysis of variations and additions is lead to the legislation adjusting activity of non-profit organizations

Key words: legal capacity, capacity, non-profit organizations

Крамаренко Елена Николаевна

Начальник отделения

Следственное управление УМВД по городу

Тольятти

г. Тольятти, ул. Дзержинского, 15

Kramarenko Elena Nikolaevna

Department Director

Investigation ministry of internal affairs department

for the city of Togliatti

Togliatti, Dzerzhinsky st., 15

В условиях современной экономической реальности важнейшую роль в формировании гражданского общества в России играют некоммерческие организации, отчасти принимая на себя решение тех задач и проблем, которые реально существуют в обществе. Участие некоммерческой организации в гражданских правоотношениях неизбежно обусловлено объемом ее правоспособности и дееспособности.

Поскольку правоспособность и дееспособность юридического лица неразрывно связаны, возникают и прекращаются одновременно, в теории гражданского права признается наличие у юридических лиц единой праводеспособности, именуемой обычно правоспособностью, понимая под ней и дееспособность [1].

Институт специальной правоспособности некоммерческих организаций, допускающий возможность участия указанных организаций только в правоотношениях, соответствующих их уставным целям деятельности, в науке гражданского права сомнению не подвергается [2].

Ограничения правоспособности некоммерческих организаций условно можно разделить на три группы: 1) ограничения в равной степени, распространяющиеся на все юридические лица и установленные в зависимости от вида осуществляемой деятельности, направленные, прежде всего, на защиту публичных интересов (прямо прописанный в законе запрет, установленная государственная монополия и обязательность лицензирования отдельных видов деятельности); 2) ограничения, предусмотренные для всех некоммерческих организаций, недопускающие искажения их некоммерческой природы; 3) ограничения, предусмотренные для отдельных видов некоммерческих организаций, что обусловлено спецификой их задач и деятельности. Пределы правоспособности некоммерческих организаций могут быть сужены путем установления в учредительных документах исчерпывающего перечня видов деятельности.

Вместе с тем, правоспособность некоммерческой организации на разных этапах ее существования может расширяться, сужаться, видоизменяться в соответствии с действующим законодательством.

Весьма актуальным в гражданско-правовой науке является вопрос о правоспособности некоммерческих организаций в сфере предпринимательской деятельности. Сама возможность осуществления некоммерческими организациями предпринимательской деятельности в современных экономических условиях и постоянного недофинансирования третьего сектора зачастую позволяет выживать и развиваться некоммерческим организациям. В то же время, под прикрытием некоммерческой организации имеют место факты осуществления предпринимательской деятельности, далекой от решения общественно полезных задач, но использующей льготы некоммерческого статуса.

В ходе обновления гражданского законодательства в рассматриваемой нами сфере, вступил в силу целый ряд нововведений в правовом регулировании деятельности некоммерческих организаций и их правового статуса.

На протяжении 2016 года, в законодательные акты, регулирующие деятельность некоммерческих организаций и в частности в ФЗ «О некоммерческих организациях» неоднократно вносились изменения и дополнения [3]. Законодателем были включены отношения, связанные с участием некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, введено понятие «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг».

С учетом последних изменений в действующем законодательстве, нельзя недооценивать роль государственных органов при правовом регулировании деятельности некоммерческих организаций. Очевидно, что содержание правоспособности некоммерческих организаций переживает существенную трансформацию, но основной вектор развития этого института в российском законодательстве видится в ведении последовательной государственной политики в отношении третьего сектора, выражающейся в развитии системы государственной поддержки, стимулирующей данные виды деятельности и расширении возможностей организаций в выборе видов деятельности.

Справедливо отмечено Гогиным А.А., что современные социальные механизмы последовательно и продуктивно могут развиваться только на началах экономической, политической и личной свободы, демократии и разнообразия

мнений. Однако они требуют умелого обращения, большого опыта и четкой регламентации. Эффективность правового регулирования зависит от того, насколько содержание законодательных положений адекватно потребностям общества и государства [4].

Потребность современного общества в существовании и развитии некоммерческих организаций велика, так как возрастает их стратегическая функция как структурного элемента гражданского общества.

Анализ последних изменений, внесенных в законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, подтверждает, что законодателем ставится задача последовательно сформировать государственную политику в отношении некоммерческих организаций, разработать детальную процедуру и механизм оказания этой поддержки, в том числе финансовой, предусмотрев различные ее формы, начиная от прямого целевого финансирования до муниципальных грантов и государственного социального заказа, а также льготы налогового характера.

Таким образом, изменения и дополнения, внесенные в законодательство, свидетельствуют о расширении правоспособности определенных законом категорий некоммерческих организаций. При этом усилен контроль, осуществляемый при проведении федерального государственного надзора за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства РФ и целей, предусмотренных их учредительными документами.

Уместно рассматривать вопросы правоспособности некоммерческих организаций через призму вносимых в законодательство изменений. Нет достаточных оснований для изменения содержания понятия специальной правоспособности некоммерческих организаций, признанного большинством ученых-цивилистов. Целесообразно учитывать и рассматривать термин «специальная правоспособность» не только с позиции ее усеченной формы и ограниченности, по сравнению с общей правоспособностью, которой обладают коммерческие организации, а именно с позиции особого (специального) правового статуса, которым могут быть наделены законом лишь некоммерческие организации.

Список используемых источников:

1. Ровный В.В. Юридические лица как субъекты гражданских правоотношений. Общие положения // Гражданское право. Т.1. М.: РГ-Пресс, 2011. Глава 7. С.203.
2. Серова О.А. Понятие и виды правоспособности юридического лица // Вестник Самарской гуманитарной академии. 2010. №1. С.72-87.
3. Собрание законодательства РФ 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4220.
4. Гогин А.А. Правонарушение: общетеоретический, межотраслевой и отраслевой аспекты: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. 376с.