DOI: 10.17117/na.2016.11.01.366

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.366.pdf>

Поступила (Received): 05.11.2016

Яндаров М.А.

Программно-целевые методы как основа повышения эффективности и устойчивости региональных бюджетов

Yandarov M.A.

Program-target method as a basis for improving the efficiency and sustainability of regional budgets

В статье раскрывается сущность программно-целевого метода как эффективного инструмента для достижения целей, в основе которых лежат качественные изменения в развитии социально-экономических систем. Практическое применение данного метода автор рассматривает на примере региональных программ Ростовской области. Проанализированы расходы регионального бюджета на реализацию областных программ, выявлены приоритеты в решении социально-экономических проблем региона посредством рассматриваемого метода

Ключевые слова: программно-целевой метод, федеральные и региональные программы

The article reveals the essence of the program-target method as an effective instrument to achieve the objectives, which are based on a qualitative change in the development of socio-economic systems. The author considers the practical application of this method on the example of the regional programs of the Rostov region. The costs of the regional budget for the implementation of regional programs were analyzed, priorities in solving socio-economic problems of the region were identified by using this method

Key words: program-target method, federal and regional programs

Яндаров Мурад Альбертович

Магистрант

Ростовский государственный экономический университет

г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая 69

Yandarov Murad Albertovich

Master

Rostov state university of economics

Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya st., 69

В современных условиях процессы модернизации системы экономических отношений в России требуют применения способов устойчивого и стабильного развития регионов и отдельных территорий страны. Учитывая особенности современного состояния экономических систем, перспектив развития и стратегических целей, актуализируется необходимость применения инструментов стратегического управления, одним из которых является программно-целевой метод управления, обеспечивающий необходимый баланс в системе «ресурсы-цели-методы достижения».

Данный метод управления является способом решения масштабных проблем посредством разработки и проведения системы мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших вопросов [3, с.67].

За счет консолидации ресурсов бюджетов разных уровней и привлечения внебюджетных источников его применение позволяет решать проблемы, носящие межотраслевой и межтерриториальный характер. Мировой опыт применения программно-целевого подхода позволяет органам государственной власти эффективно использовать государственные ресурсы с целью решения целого комплекса региональных социально-экономических задач.

Основой его является переход от совокупности системно организованных целей и задач к системе программных мероприятий по достижению промежуточных целей, а его результатом является целевая программа.

**Таблица 1. Расходы на реализацию госпрограмм
Ростовской области в 2015-2016 гг., млн. руб. [2]**

Наименование государственной программы Ростовской области	2015 год (первоначально утвержденный)	2016 год (проект)	Темп роста, %
Всего	119 736,1	123 718,6	103,3
Социальные государственные программы:	91 375,3	92 815,7	101,6
1. Развитие образования	32 315,5	30 891,4	95,6
2. Развитие здравоохранения	22 952,8	24 102,5	105,0
3. Социальная поддержка граждан	27 319,2	29 255,8	107,1
4. Доступная среда	104,8	75,9	72,4
5. Развитие культуры и туризма	1 548,1	1 659,9	107,2
6. Развитие физической культуры и спорта	2 031,4	1 402,2	69,0
7. Молодежь Ростовской области	76,9	73,8	96,0
8. Содействие занятости населения	1 270,2	1 369,0	107,8
9. Поддержка казачьих обществ Ростовской области	621,4	613,1	98,7
10. Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области	3 135,0	3 372,1	107,6
Инфраструктурные государственные программы:	16 647,1	18 440,4	110,8
11. Развитие транспортной системы	12 201,5	14 515,9	119,0
12. Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области	3 375,9	3 125,2	92,6
13. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	1 007,6	728,9	72,3
14. Энергоэффективность и развитие энергетики	62,1	70,4	113,4
Поддержка отраслей экономики:	4 010,0	4 977,2	124,1
15. Экономическое развитие и инновационная экономика	890,7	864,5	97,1
16. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3 119,3	4 112,7	131,9
Иные государственные программы:	7 703,7	7 485,3	97,2

Региональные программы представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения первоочередных задач [3, с.70].

В соответствии с Областным законом от 03 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» проект областного бюджета составлен на основе проектов изменений государственных программ Ростовской области [1].

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» государственные программы. Кроме того, государственные программы направлены на развитие таких важных сфер, как агропромышленный комплекс, коммунальная и транспортная инфраструктура, обеспечение населения области жильем, связь и телекоммуникация.

На реализацию 10-ти государственных программ социальной направленности планируется направить в 2016 году 92 815,7 млн. рублей, что составляет 75 процентов от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области [1].

В соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 297 «Об утверждении Перечня государственных программ Ростовской области» государственные программы представлены в следующей таблице 1.

В основном, данные программы направлены на развитие и финансовое обеспечение соответствующих каждой программе отраслей региона. От объемов выделяемых средств и их реализации, а также степени их разработки зависит развитие региона во всех сферах жизни общества.

Что же касается областных программ, то их представим в виде списка:

1. Программа «Создание в Ростовской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 – 2025 годы»

2. Программа повышения эффективности управления государственными финансами на период до 2018 года в Ростовской области

3. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 – 2017 годах»

4. Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы

5. Губернаторская программа подготовки управленческих кадров для сферы малого и среднего предпринимательства

6. Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ

7. Программа подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу [5].

Исходя из названий вышеперечисленных программ, можем сформировать выводы относительно программной направленности региона и степень их значимости.

Очевидным становится тот факт, что в Ростовской области последние несколько лет уделяется особое внимание жилищному вопросу. Две областные программы посвящены данной отрасли, и реализация одной прогнозируется на долгосрочную перспективу (до 2049 года).

Далее видим заинтересованность власти в совершенствовании кадрового составляющего предпринимательской сферы. Это говорит о серьезно поставленной цели модернизации отраслей, касающихся экономически активного населения.

И наконец, программа, посвященная чемпионату мира по футболу, которая также включает в себя строительство не малого количества объектов и является одной из наиболее затратных программ, выделяя средства в размере 86 322,5 млн. рублей [6].

В целом же, основываясь на пересиленных программах и социально-экономической направленности Ростовской области, перечислим цели задачи госпрограмм на региональном уровне.

Во-первых, госпрограммы всегда разделены по отдельным отраслям, что говорит о детальном изучении вопросов, касающихся той или иной сферы. Данный принцип позволяет в полной мере реализовывать поставленные задачи, позволяющие решить назревшие проблемы во всех областях общества.

Во-вторых, как следствие, очевидным становится тот факт, что первоочередной задачей любой госпрограммы является совершенствование социально-экономической среды населения.

В-третьих, распределение расходов бюджетов по госпрограммам позволяет лучше отображать движение финансовых ресурсов на обеспечение соответствующих отраслей и дает почву для дальнейших прогнозов на основе результатов реализации программ [4, с.48].

Таким образом, основной целью региональной программы является эффективное использование и развитие в рыночных условиях природного, производственного, трудового и интеллектуального потенциала региона, преимуществ его участия в национальном и международном разделении труда и повышение на этой основе уровня жизни населения региона.

Список используемых источников:

1. Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».
2. Рамазнов С.А., Одинокое В.А. Система рейтингования качества управления региональными и муниципальными финансами в рамках бюджетной политики и межбюджетных отношений // Финансы и кредит. 2015. №10. с.67–72.
3. Совершенствование межбюджетных отношений: предложения экспертов // Бюджет. 2015. № 10 (130). С. 45–51.
4. Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru/>
5. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>