DOI: 10.17117/na.2016.11.01.260

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.260.pdf>

Поступила (Received): 29.11.2016

Пигина Т.Н., Лепешева М.В. Оценка эффективности проведения муниципальных закупок местным бюджетом

Pigina T.N., Lepesheva M.V.
Estimation of the effectiveness of the municipal
purchases of local budgets

Оценка эффективности муниципальных закупок в условиях современной экономической ситуации приобретает особое значение. Прежде всего это связано с тем, что система закупок направлена не только на повышения эффективности использования финансовых ресурсов местного бюджета, но и призвана содействовать развитию конкурентной борьбы, открытости муниципальных органов власти

Ключевые слова: муниципальные закупки, местный бюджет, расходы муниципального бюджета

Estimation of the effectiveness of municipal purchases in conditions of modern economic situation is of particular importance. This is mostly due to the fact that the procurement system aims not only to improve the efficiency of use of financial resources of the local budget, but also aims to promote the development of competition, the openness of municipal authorities

Key words: municipal purchases, local budget, expenses of the municipal budget

Пигина Татьяна Николаевна

Кандидат экономических наук, доцент
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
г. Абакан, ул. Ленина, 90

Pigina Tatyana Nikolaevna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Khakass state university named N.F. Katanov
Abakan, Lenin st., 90

Лепешева Марина Валерьевна

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
г. Абакан, ул. Ленина, 90

Lepesheva Marina Valeryevna

Khakass state university named N.F. Katanov
Abakan, Lenin st., 90

В апреле 2013 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Он должен был заменить Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который вызывал большое количество противоречий со стороны основных участников процесса закупок и контролирующих органов. Он вызывал множество случаев представления незаконного обеспечения исполнения государственных контрактов и массовой коррупции, которая угрожала не только бюджету, но и стабильной работе самого государства.

С даты принятия в 2010 году Федерального закона №94-ФЗ и по 2013 год в федеральный закон было внесено 27 изменений.

Издание нового закона о контрактной системе в сфере закупок было призвано обеспечить открытость и прозрачность в сфере закупок, повлиять на осуществление введения инноваций, повысить профессиональный уровень заказчиков, ответственности за увеличением результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также выравнивание условий для поднятия уровня конкуренции между участниками закупок. Вопросам эффективности расходования бюджетных средств уделялось особое внимание. При этом на данный момент российское законодательство не дает нам четкого определения категории эффективность бюджетных расходов, так же как и нет понятия эффективности государственных (муниципальных) закупок.

Дальнейшее рассмотрение вопроса предполагает определение содержания двух основных понятий: «эффект» и «эффективность».

Согласно толковому словарю С. Ожегова, категорию эффект можно рассматривать как:

- «средство с помощью которого создается какое-нибудь впечатление;
- действие как результат чего-нибудь, следствие чего-нибудь;
- впечатление, производимое кем-чем-нибудь на кого-нибудь» [1].

В свою очередь эффективность определяется, как «дающий эффект». Более точно данное понятие раскрывается в толковом экономическом словаре. В нем «эффективность» рассматривается как «достижение каких-либо определенных результатов с минимально возможными издержками или получение максимально возможного объема продукции из данного количества ресурсов» [2]. Понятие «эффекта» совпадает в большинстве словарей.

Синонимами эти два слова назвать нельзя, потому что даже по вышеприведенным определениям становится понятно, что эффективность является следствием эффекта. К тому же, если задуматься эффект может быть как положительный, так и отрицательный, а эффективность достигается только при положительном эффекте, мы употребляем его в речи только тогда, когда хотим показать, что результат достигнут в положительную сторону. Иными словами, понятие «эффекта» более широкое, но при этом «эффективность» более важный показатель, если говорить в первую очередь об оценке результата.

В дальнейшем, под эффективностью будем понимать показатель, который связывает итоговый результат деятельности с его затратами и говорит нам насколько обоснованны и целесообразны были ли эти затраты. Причем эффективность может быть выражена не только в денежном эквиваленте, а также в достижении каких-либо нематериальных благ.

На официальном сайте «Единой информационной системы в сфере закупок» расположены методические рекомендации для проведения оценки эффективности государственных закупок. Схема анализа, показанная в данном материале, предназначена для оценки деятельности государственных заказчиков со стороны эффективности, законности, дисциплины исполнения ими государственных полномочий по обеспечению государственных нужд в товарах, работах, услугах.

Данная методика включает в себя два вида оценки государственных закупок: оперативный и аналитический.

Оперативная оценка эффективности государственных закупок позволяет рассчитать экономию от проведения закупки. Оперативная оценка проводится по каждой отдельной государственной закупке. При этом в итоге каждая закупка получает свою оценку эффективности, а также важные рекомендации по поднятию уровня ее эффективности. Данная оценка не применяется для неконкурентных закупок (закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя, в том числе закупки до 100 тыс. рублей, закупки по итогам котировок и торгов с одним участником, закупки по согласованию с уполномоченным органом) [3]. Данный вид закупок признается неэффективным.

Аналитическая оценка эффективности государственных закупок проводится в конце периода, который считается отчетным, и также включает в себя оперативную оценку всех закупок, при этом оценивается не только экономия от разницы между начальной максимальной ценой контракта и фактической ценой осуществления закупки, а так же множество других показателей, влияющих на эффективность, в том числе – соблюдение законодательства при размещении заказов, определение начальной цены, средние отклонения цен контрактов от средних цен контрактов по отрасли, планирование, добросовестное исполнение контрактов.

Если рассматривать оперативную оценку эффективности государственных закупок, то все закупки, проводимые управлениями муниципального образования город Абакан стоит считать эффективными, так как по каждой осуществленной закупке процент экономии (Е) от начальной максимальной цены контракта больше пяти процентов. По трем учреждениям наблюдается сверхэкономия за счет специфичности осуществленных закупок в данном периоде, как, например, получение кредита для финансирования дефицита бюджета Администрацией города Абакана. Получение экономии является не единственным показателем для признания того, что управление осуществляет муниципальные закупки эффективно.

В связи с тем, что оперативная оценка эффективности государственных закупок, учитывает ограниченный перечень факторов, возникает объективная потребность в проведении аналитической оценки по муниципальным заказчикам, осуществляемых закупок в муниципальном образовании город Абакан.

Аналитическая оценка основывается на расчете пяти основных показателей, к которым относятся К1 – экономия от размещения заказов, К2 – соблюдение законодательства при размещении заказов, К3 – доля конкурентных закупок, К4 – выполнение планов при размещении заказов, К5 – дисциплина исполнения контрактов. Закупка считается эффективной, если показатель комплексной оценки больше или равен восьми.

Итогом аналитической оценки является расчет показателя комплексной оценки, который рассчитывается путем суммирования значений по каждому из критериев с учетом их весовых коэффициентов. Весовой коэффициент для показателя экономия от размещения заказов равен 0,5, для коэффициента доля

конкурентных закупок равен 0,2. Для оставшихся трех показателей весовой коэффициент равен 0,1. В таблице 1 представлена относительная и аналитическая оценка эффективности закупок, проводимых управлениями муниципального образования город Абакан в 2015 г.

Таблица 1. Оценка эффективности закупок, проводимых управлениями муниципального образования город Абакан в 2015 г.

Учреждение	Е, (%)	К1	К2	К3	К4	К5	К
Администрация города Абакана	30,05	10	10	9,87	10	0	8,97
Управление культуры молодежи и спорта	15,69	10	10	0,28	10	10	8,06
Управление коммунального хозяйства и транспорта	42,34	10	10	7,76	10	0	8,55
Городское управление образования	31,46	10	10	15,24	10	0	10,05
МКУ «Абаканский рынок»	11,70	10	10	6,07	10	0	8,21
Департамент градостроительства, архитектуры и благоустройства	5,02	10	10	0,56	10	0	7,11
Комитет муниципальной экономики	5,00	10	10	5,22	10	0	8,04

Анализируя полученные результаты можно говорить, что закупки за 2015 год, осуществляемые управлениями, подведомственными Администрации города Абакана эффективны. Исключение составляют закупки Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана. Показатель комплексной оценки по данному учреждению за указанный период находится в пределах от восьми до шести, что говорит об умеренной эффективности осуществления закупок.

Данное отклонение связано с низкой долей конкурентных закупок, осуществляемых управлением, половина закупок проходит через единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Есть определенные нарушения дисциплины исполнения контрактов – в 2015 году не был заключен контракт, по объявленной закупке. Вместе с тем по показателю оперативной оценки деятельность Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана является полностью эффективной.

Таким образом, комплексная оценка является более точной для определения эффективности от осуществления государственных закупок, чем оперативная, включает в себя больше факторов, влияющих на данный механизм. Кроме того, оперативная оценка имеет ограничения по применению, в отличие от комплексной, что делает ее еще менее привлекательной.

Список используемых источников:

1. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 1990. 1992 с. URL: <http://www.ozhegov.org/>
2. Экономический словарь. URL: <http://ekslovar.ru/>
3. Единая информационная система в сфере закупок.
URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view>

© 2016, Пигина Т.Н., Лепешева М.В.

Оценка эффективности проведения муниципальных
закупок местным бюджетом

© 2016, Pigina T.N., Lepesheva M.V.

Estimation of the effectiveness of the municipal
purchases of local budgets