DOI: 10.17117/na.2016.11.01.147

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.147.pdf>

Поступила (Received): 24.11.2016

Кожошев А.О., Турдумамбетова Э.Д. Формирование республиканского бюджета и повышение прозрачности бюджетного процесса

Kozhoshev A.O., Turdumambetov E.D.
Formation of the republican budget increase
transparency and budget process

В данной статье рассматриваются основные аспекты формирования республиканского бюджета Кыргызской Республики и актуальные вопросы повышения его прозрачности

Ключевые слова: бюджетная система, бюджетный процесс, Министерство финансов

This article discusses the main aspects of the formation of the republican budget of the Kyrgyz Republic and topical issues of improving its transparency

Key words: budget system, the budget process, the Ministry of Finance

Кожошев Арзыбек Орозбекович

Кандидат экономических наук, доцент, Министр экономики

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58

Kozhoshev Arzybek Orozbekovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Minister of Economy

Kyrgyz economic university named M. Ryskulbekova Bishkek, Togolok Moldo st., 58

Турдумамбетова Эрке Доолотбековна

Кандидат экономических наук, зав. учебным отделом

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58

Turdumambetov Erke Doolotbekovna

Candidate of Economic Sciences, Head of Department

Kyrgyz economic university named M. Ryskulbekova Bishkek, Togolok Moldo st., 58

С момента обретения независимости (в начале 90-х годов XX века) в Кыргызской Республике интенсивно развиваются бюджетные отношения.

Этот период характеризовался серьезными проблемами финансово-экономического характера, которые в значительной степени были обусловлены слабой теоретико-методологической и организационно-правовой базой регулирования бюджетных отношений.

Попытки формирования бюджетной системы современного типа предпринимались без необходимой для такого перехода подготовительной работы, в частности, в области теории и методологии.

Разработанные ранее концепции реформирования бюджетных отношений были направлены на совершенствование межбюджетных отношений. В то же время общая концепция бюджетного устройства, обеспечивающая

эффективное функционирование бюджетной системы Кыргызской Республики (КР) не сформулирована, системно не решены вопросы развития каждого из элементов бюджетного устройства.

Бюджетная система – регламентируемая нормами права система отношений по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики.

Рис.1 Бюджетная система Кыргызской Республики

В этих условиях вопросы научного обоснования теоретических и методологических основ бюджетных отношений являются одной из приоритетных государственных задач, решение которой должно способствовать совершенствованию бюджетных отношений, повышению эффективности функционирования всей бюджетной системы страны.

Требуют уточнения и дополнительного обоснования принципы организации бюджетной системы КР с точки зрения возможности их практической реализации.

Актуальна проблема разграничения бюджетных полномочий между уровнями власти. Она затрагивает не только вопросы разграничения налоговых и расходных полномочий, но и другие сферы бюджетных отношений, в частности, организацию бюджетного устройства и бюджетного процесса.

При дефиците бюджета необходимо найти дополнительные средства для осуществления всех расходов. Эти средства поступают из *источников финансирования бюджетного дефицита, таких как:*

Внутреннее финансирование:

- выпуск и продажа ценных бумаг (облигации и векселя)
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней
- использование средств центрального банка

Внешнее финансирование:

- продажа ценных бумаг на мировом финансовом рынке
- кредиты иностранных банков и международных финансовых организаций
- кредиты иностранных правительств

Бюджетный процесс

Бюджетный процесс — деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению и исполнению, а также по контролю за исполнением.

Местные бюджеты составляются и исполняются местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, утверждаются местными кенешами.

Рис.2 Бюджетный процесс Кыргызской Республики

Также в последнее время Правительством применяется: Секвестр – «урезание» или уменьшение запланированных бюджетных расходов.

Основные параметры бюджета на 2015-2018 годы (млрд. сомов)					
	2015 Уточн. Июль	2015 Уточн. Декабрь	2016 Утверж.	2017 Прогноз	2018 Прогноз
Республиканский бюджет					
Общие доходы и гранты	111,5	116,5	124,4	131,5	142,2
в % к ВВП	25,4	26,6	24,8	23,6	22,7
Общие расходы	136,9	131,8	146,8	152,6	155,9
в % к ВВП	31,2	30,1	29,3	27,4	24,9
Дефицит	25,3	15,3	22,4	21,1	13,7
% к ВВП	5,8	3,5	4,5	3,8	2,2
ВВП в млрд. сомов	438,6	437,8	501,6	557,7	627,3

Рис. 3. Параметры бюджета на 2015-2018 годы (млрд.сомов)

Названные аспекты разграничения бюджетных полномочий не находят должного освещения в экономической литературе, не решены они в полной мере и в бюджетном законодательстве КР.

Как всем известно, индекс открытости бюджета, определяет степень доступности бюджетной информации общественности.

Рис.4 Индекс открытости бюджета Кыргызстана

По исследованиям Международного бюджетного партнерства в 2012 году индекс открытости бюджета составил 20 баллов и Кыргызская Республика заняла 76-место.

Сравнение по странам

Рис. 5 Исследование Международного бюджетного партнерства по ИОБ

В 2015 году индекс открытости бюджета составил 54 балла и Кыргызская Республика заняла 34-место.

Данному росту индекса способствовала активная работа Министерства финансов Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики в целом по подготовке и публикации 8 ключевых бюджетных документов, по которым оценивается индекс. Проводимые с 2013 года общественные слушания по проекту республиканского бюджета в регионах и в г. Бишкек

Новшества, вводимые в данном направлении Министерством финансов КР и дальнейшие перспективы:

- Разработан проект Бюджетного кодекса КР;
- Составление бюджета на программной основе (бюджет ориентированный на результат);
- Анализ фискальных рисков;
- Портал государственной закупки;
- Автоматизация бюджетного процесса (IS:Kazna);
- Прозрачность бюджета;
- Портал открытый бюджет – www.budget.okmot.kg;
- Гражданский бюджет;
- Бюджетные слушания по проекту республиканского бюджета;
- Индекс открытости бюджета.

Прогноз государственного бюджета.

Основным источником финансирования прироста расходных обязательств будут регулярные доходы бюджетной системы, а также ожидаемые нововведения и пенсионной системе, в том числе и связи с реализацией программы софинансирования добровольных пенсионных накоплений за счёт средств Фонда национального благосостояния.

При таких параметрах бюджетных расходов обеспечивается долгосрочная устойчивость бюджетной системы, поскольку к 2022 г. бюджетные расходы будут покрываться располагаемыми доходами бюджетной системы и горнодобывающей отрасли. Таким образом, в долгосрочной перспективе сохраняется высокая сбалансированность бюджетной системы при активной перестройке структуры доходов и расходов.

Методы, с помощью которых государственные органы управляют финансами государства, оказывают влияние на всех граждан. Это влияние может выражаться через предоставление льгот и оказание различных видов услуг, через налогообложение и другие обязательные платежи, либо косвенно-финансовым управлением на экономический и социальный климат в стране.

В целях эффективного управления финансами государство руководствуется следующими принципами:

- независимо от уровня управления, все финансовые операции должны быть прозрачными и полностью подотчётными (документально оформленными и доступными для контроля общественности);
- все формы государственных доходов и порядок их сбора (налоги, обязательные платежи и другие сборы), независимо от уровня управления, должны строго соответствовать нормативным правовым актам; все доходы должны поступать на официальные депозитные счета в учреждениях Казначейства и полностью отражаться в республиканском местных бюджетах;
- все платежи, производимые государственными органами, должны осуществляться в строгом соответствии с функциями и задачами этих органов, в рамках предусмотренных бюджетных средств, утвержденных на республиканском и местном уровнях;

– соблюдение строгой финансовой дисциплины всеми государственными органами, а также другими организациями, использующими бюджетные средства;

– внедрение и полное использование в экономике и во всех государственных учреждениях и организациях международных стандартов бухгалтерского учета и финансового аудита.

Список используемых источников:

1. Закон Кыргызской Республики "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике" от 11 июня 1998 года № 78.
2. Бюджетная классификация Кыргызской Республики (приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 30 марта 2012 года №62-п).
3. Афанасьев М. Бюджетирование ориентированное на результат: (новые тенденции) // Вопросы экономики. 2004,- №9. С.130-138.
4. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года N 215.
5. Министерство финансов КР, официальный сайт. URL: <http://minfin.kg>
6. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Статистический сборник. URL: <http://www.cisstat.com/>

© 2016, Кожошев А.О., Турдумамбетова Э.Д.
Формирование республиканского бюджета и
повышение прозрачности бюджетного процесса

© 2016, Kozhoshev A.O., Turdumambetov E.D.
Formation of the republican budget increase
transparency and budget process