DOI: 10.17117/na.2016.11.01.140

<http://ucom.ru/doc/na.2016.11.01.140.pdf>

Поступила (Received): 24.11.2016

Кожошев А.О.**Прогнозирование развития бюджетных отношений и экономики Кыргызской республики****Kozhoshev A.O.****Prediction of budget and economic relations of the Kyrgyz republic**

Обеспечение устойчивого роста национальной экономики – важнейшая задача для налогово-бюджетной системы. В статье говорится о том, что только успешное экономическое развитие позволит обеспечить повышение уровня и качества жизни населения страны

Ключевые слова: прогноз, устойчивое развитие, финансовое регулирование, социально-экономическое развитие, Кыргызская Республика

Ensuring sustainable growth of the national economy – the most important task for the fiscal system. The article says that the only successful economic development will allow increasing the level and quality of life of the population

Key words: forecast, sustainable development, financial regulation, social and economic development of the Kyrgyz Republic

Кожошев Арзыбек Орозбекович

Кандидат экономических наук, доцент, Министр экономики

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58

Kozhoshev Arzybek Orozbekovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Minister of Economy

Kyrgyz economic university named M. Ryskulbekova

Bishkek, Togolok Moldo st., 58

Современный этап развития рыночной экономики во многих государствах характеризуется активным вмешательством государства в экономические процессы. При этом в силу ограниченности применения административных методов наиболее часто используемым экономическим инструментом выступают финансы. Следовательно, основным субъектом финансового регулирования является – государство.

Государственное регулирование экономических процессов в целом, в том числе государственное финансовое регулирование, направлено на предотвращение возникающих диспропорций, когда отдельные сегменты экономики развиваются более быстрыми (например, в Кыргызстане сфера услуг), а другие недостаточными темпами или находятся на грани банкротства (например, в Кыргызстане отрасли промышленности). Все эти процессы приводят к нестабильности и ухудшению национальной экономики. Поэтому государственное финансовое регулирование связано с достижением пропорциональности и ускорения развития экономики.

Финансовое регулирование происходит, с одной стороны, через стимулирование одних сегментов экономической системы, путем концентрации в них

финансовых ресурсов и, с другой стороны, через сдерживание иных сегментов на основе ограничения объема поступающих в них финансовых ресурсов.

Таким образом, финансовое регулирование – это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста объема финансовых ресурсов в других.

Основными объектами государственного финансового регулирования выступают отраслевая структура экономики, ее территориальные пропорции, а также социальная структура общества. Так, одной из важнейших задач, определенных Правительством Кыргызской Республики на долгосрочную перспективу, должна стать изменение отраслевой структуры экономики, увеличение доли отраслей промышленности. Для обеспечения конкурентной среды, разработки и внедрения инноваций, решения социальных задач практически во всех странах мира осуществляется государственная финансовая поддержка малого и среднего бизнеса. Развитие малого и среднего бизнеса, в свою очередь, изменяет отраслевую структуру экономики. Необходимость финансового воздействия на территориальные пропорции (выравнивание уровня социально-экономического развития территорий) актуальна для стран, где в силу исторических традиций, климатических условий, неравномерности размещения природных ресурсов и других факторов существуют резкие диспропорции в экономическом потенциале отдельных регионов. Важным условием социальной стабильности выступает широкий слой так называемого среднего класса, поскольку излишняя поляризация общества ведет к политической и социальной нестабильности, а это негативно сказывается на экономике вследствие снижения квалификации трудовых ресурсов и производительности труда из-за низкой мотивации к труду.

Представленный вариант прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики до 2022 г. определен несколькими ключевыми факторами:

- степень развития и реализации сравнительных преимуществ кыргызской экономики в энергетике, горнодобывающей отрасли, перерабатывающей промышленности и других сферах;
- интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- динамикой развития транспортной и энергетической инфраструктуры;
- интенсивностью повышения качества человеческого капитала;
- интеграцией евроазиатского экономического пространства.

Прогнозный сценарий инновационного развития предполагает последовательное проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата в стране. В рамках предлагаемого сценария также предполагается проведение активной структурной политики или политики повышения конкурентоспособности, которая оказывает значительное

влияние на состояние инвестиционного климата, структуру производства и экспорта, другими словами, предполагается более высокое качество и эффективность функционирования экономических и социальных институтов.

Сценарий инновационного развития. Этот сценарий отражает использование конкурентных преимуществ кыргызской экономики в энергетике, перерабатывающей промышленности, аграрном секторе и превращение инновационных факторов в главный источник экономического роста. Он предусматривает: создание эффективной национальной инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов в данной области; осуществление модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающей значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения; модернизацию инфраструктурных отраслей экономики; выравнивание экономического и социального уровня развития регионов, преодоление отставания депрессивных регионов; развитие многовекторной модели интеграции в международный рынок, опирающейся на расширение внешнеэкономических отношений с различными странами мира и формирование новых, более глубоких форм интеграции и сотрудничества с государствами СНГ.

Согласно сценарию разработанного прогноза, макроэкономическое развитие Кыргызской Республики до 2022 г. будет направлено на дальнейший существенный рост экономики и социальной сферы, который определяется, прежде всего, развитием промышленного сектора, горнодобывающей отрасли, строительства и сферы услуг, модернизацией сельского хозяйства.

**Таблица 1. Прогноз объема производства продукции
в отраслях реального сектора экономики КР на период до 2022 г.**

Показатель	2011 г. факт	2015 г. факт	Прогноз				
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Промышленность, млн. сом.	164361,1	175164,0	196183,6	211877,6	226709,0	240311,5	252327,1
Темп роста, %	100,0	106,6	108,0	108,0	107,0	106,0	105,0
Сельское хозяйство, млн. сом.	149276,3	197065,8	201007,1	205630,3	209742,8	218132,5	226857,8
Темп роста, %	100,0	132,0	102	102,3	102	104	104
Строительство, млн. сом.	21577,2	43404,1	46238,2	46931,8	47729,5	50593,2	53628,2
Темп роста, %	135,0	103,7	100,5	101,5	101,7	106	106
Услуги, млн. сом.	269955,7	568724,0	626961,3	652039,0	671600,9	691749,0	705583,9
Темп роста, %	106,8	106,0	104	104,0	103	103	102

Комплексная модернизация экономики и социальной сферы позволит повысить темпы роста ВВП до 111,0% в 2018 г. и 105,9% в 2022 г. В рамках сценария прогноза предполагается рост численности населения страны до 6,93 млн. человек. При этом опережающие и растущие темпы развития будут наблюдаться в промышленности, строительстве и сфере услуг. В сельском хозяйстве предусматриваются средние стабильные темпы роста на уровне 3-4%. Все это пред-

полагает серьезную структурную деформацию экономики страны на инновационной основе. Удельный вес промышленности в структуре ВВП превысит уровень 20%, сферы услуг – 45%, строительства – 3%, а сельского хозяйства, как наименее индустриализованной отрасли, снизится до 20%.

Таблица 2. Прогноз основных макроэкономических показателей развития экономики КР на период до 2022 г.

Показатель	2011 г. факт	2015 г. ожд.	Прогноз				
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ВВП в текущих ценах, млн. сом.	285989,1	423635,5	567627,5	624390,2	668097,5	708183,4	750674,4
Реальный темп роста ВВП, % к предыдущему году	129,7	105,7	111,0	109,9	106,9	106,0	105,9
Численность населения, млн. чел.	5,551	6,019	6,409	6,541	6,673	6,805	6,938
ВВП на душу населения, млн. сом.	54,4	74,4	88,5	95,4	100,01	104,1	108,2

Успешное осуществление данного прогноза позволит войти Кыргызстану в число стран со средним уровнем дохода с объемом ВВП на душу населения (рис.1).

Рис. 1. ВВП на душу населения, млн. сом.

Важнейшей задачей государственной экономической политики в прогнозный период остается **снижение инфляции** до нормального уровня – 2-3% в год.

Прекращение избыточного притока валюты, снижение темпов роста денежной массы и сокращение структурных диспропорций позволят значительно снизить темпы инфляции. Ожидается, что при реализации инновационного сценария темп роста потребительских цен составит 10-12% в 2018 г., 6-8% в 2020 г. и 3-5% в 2021-2022 гг., что будет способствовать выравниванию инфляционных тенденций в Кыргызстане и других странах. Основные инфляционные риски связаны с перспективами снижения курса сома и повышения тарифов естественных монополий.

В 2018-2022 гг. **промышленная политика** республики должна быть направлена на развитие приоритетных направлений данной отрасли экономики. Рост производства промышленной продукции в среднем на уровне 5,0-8,0% ежегодно предполагается обеспечить за счет:

- энергетики, имеющей большое значение для обеспечения экономической независимости республики и являющейся основой для развития базовых отраслей реального сектора экономики;

- ввода в действие и модернизации производственных мощностей (Верхненарынских ГЭС-1,2,3, Камбаратинская ГЭС-2, реабилитации Ташкумырской ГЭС, Шамалдысайской ГЭС, Учкоргонской и других ГЭС), а также объединения станций при их сооружении в соответствующие каскады;

- развития угольной промышленности, ее модернизации и широкого использования отечественных углей в целях обеспечения энергетической безопасности страны;

- повышения использования действующих производственных мощностей, возобновления и восстановления работы временно простаивающих предприятий;

- освоения золоторудных месторождений «Джеруй», «Талды-Булак Левобережный» и др.;

- создания государственно-частных инвестиционно-инновационных фондов поддержки технического перевооружения и инновационной модернизации предприятий, а также образования лизинговых компаний в отраслях, осваивающих производство новых и высоких технологий;

- создания государственной системы финансовой поддержки (за счет бюджетных средств) в сочетании с принятием специальных мер по стимулированию межотраслевого перетока финансовых ресурсов и направлению банковского капитала в сферу науки и техники, НИОКР, инноваций и в обрабатывающей промышленности путем предоставления долгосрочных низкопроцентных кредитов, а в отдельных случаях с нулевой ставкой кредитов;

- развития пищевой и легкой промышленности за счет стимулирования организации мини-цехов по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции, создания условий для развития швейного бизнеса, что будет способствовать уменьшению доли «теневой экономики».

Для достижения намечаемых темпов роста объемов производства **аграрного сектора** необходимо осуществить следующие меры:

- активизировать работу по созданию эффективной системы семеноводства путем внедрения прогрессивных технологий возделывания, обеспечения доступа фермеров к высокоурожайным семенам твердых сортов и гибридов зерновых и других сельскохозяйственных культур;

- расширить посевные площади зерновых и масличных культур, сахарной свеклы, картофеля, овощей;

- увеличить поголовье и продуктивность скота, птицы, воспроизводство стада, организовать государственно-частные зооветсервисы с пунктами искусственного осеменения;

– обновить технико-технологическую базу отрасли, которая значительно улучшит уровень агрозоотехники, увеличит урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность скота.

Сфера услуг в структуре ВВП занимает значительную долю (45-50%). В долгосрочном периоде среднегодовые темпы роста валового выпуска в сфере услуг ожидаются на уровне 3,5-5,0%. Такому росту будет способствовать развитие сферы торговли, услуг транспорта и связи, гостиниц и ресторанов, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования, туризма.

Среднегодовые темпы роста объема валовой продукции **строительства** в 2018-2022 гг. намечаются в пределах 1,5-6,0%.

Финансирование в основном будет направлено на дальнейшее развитие базовой инфраструктуры страны – дороги, и коммуникации, энергетика, ирригация. Инвестиции будут использоваться для модернизации существующих и строительства новых объектов энергетике (реконструкция Учкурганской ГЭС, Ташкумырской ГЭС, Шамалдысайской ГЭС и др., строительство Камбаратинской ГЭС-1, Верхненарынские и Нижненарынских каскадов ГЭС, Сарыджазских и других ГЭС, сети **малых тепловых станций**).

В 2018-2022 гг. необходимо увеличить доходы государственного бюджета до уровня 35% ВВП, при этом среднегодовые темпы роста доходов в 2015 г. составили 7,3%, а в период 2018-2022 гг. – 7,7-8,2%. При этом основным источником увеличения доходов останутся налоговые поступления, рост которых будет происходить за счет увеличения налоговой базы. К прогнозируемому объему ВВП налоговые доходы будут составлять не менее 35%. Это позволит направить на государственное финансирование около 35% ВВП, при этом ежегодный рост расходов бюджетных средств должен составить в среднем 7-9%.

На развитие экономики из государственного бюджета будет направлено более 8% ВВП, что составит в 2018 г. 45,4 млрд. сом., а в 2022 г. более 60,0 млрд. сом. На решение социальных задач государства необходимо направить средства в объеме более 12,5% ВВП, из них на образование – 6%, здравоохранение – 3%, социальную защиту – 3,3%.

Динамика величины расходных обязательств и вытекающих из них расходов бюджетной системы будет определяться необходимостью решения следующих задач:

– увеличение соотношения между средней трудовой пенсией и средней зарплатой к 2022 г. в рамках сценария инновационного развития до уровня 35,5% по сравнению с 21,9% в 2015 г.;

– увеличение расходов на научные исследования, образование и здравоохранение одновременно с совершенствованием системы финансирования услуг в этих секторах экономики;

– преодоление инфраструктурных ограничений, что потребует некоторого увеличения государственных инвестиций, в том числе в рамках механизмов частно-государственного партнерства;

– сближение уровней оплаты труда в бюджетном и частном секторах экономики и развития отраслевых систем оплаты труда.

Список используемых источников:

1. Указ Президента Кыргызской Республики «О чрезвычайных мерах по укреплению государственной и финансовой дисциплины» от 10 февраля 1994 года № УП-19.
2. Закон Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» от 11 июня 1998 года № 78.
3. Бюджетная классификация Кыргызской Республики (приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 30 марта 2012 года №62-п).
4. Мусакожоев Ш.М., Камчыбеков Т.К., Жапаров А.У. Экономика Кыргызстана за 25 лет. «Турар». Бишкек, 2016, с.9.

© 2016, Кожошев А.О.

Прогнозирование развития бюджетных отношений
и экономики Кыргызской республики

© 2016, Kozhoshev A.O.

Prediction of budget and economic relations of the
Kyrgyz republic