DOI: 10.17117/na.2016.10.01.088

<http://ucom.ru/doc/na.2016.10.01.088.pdf>

Поступила (Received): 24.10.2016

Григорьев М.С. Формы государственно-частного партнёрства в Российской Федерации

Grigoryev M.S.
Forms of public-private partnership in the Russian Federation

В Российской Федерации применяется множество форм государственно-частного партнёрства для решения общественно важных задач. Само многообразие форм придает относительную гибкость отношениям между государством и частным бизнесом, так как в разных формах они могут быть равноправными инвесторами и т.д. Все это позволяет повысить экономическую эффективность данных отношений, так как ресурсы государства и бизнеса используются оптимальным образом для решения общественно важных задач

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, формы, государство, контракт

The Russian Federation has applied many forms of public-private partnerships to address socially important problems. The very diversity of the forms attached to the relative flexibility of the relationship between the state and private business, as in different forms, they can be equal investors, etc. All this improves the cost-effectiveness of this relationship, as the state and business resources are used in an optimal way to address socially important problems

Key words: public-private partnership, shape, state, contract

Григорьев Михаил Сергеевич

Бакалавр

Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»

г. Москва, Каширское ш., 31

Grigoryev Mikhail Sergeevich

Bachelor

National research nuclear university «МЭФИ»

Moscow, Kashirskoye sh., 31

В российской литературе термин «государственно-частное партнёрство» применяется, исходя из четкого определения ведущей роли государства, учитывая менталитет и главенствующую роль органов государственной власти. Вместе с тем надо подчеркнуть, что именно государство является инициатором многих проектов ГЧП.

Государственно-частное партнёрство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнёрстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления [1].

Российским законодательством предусмотрены следующие формы государственно-частного партнёрства:

– контракты на выполнение работ, оказание услуг, поставки продукции для государственных нужд;

- аренда;
- соглашения о разделе продукции;
- использование средств Инвестиционного фонда РФ;
- создание особых экономических зон;
- создание совместных государственно-частных предприятий; концессия; технопарки [2].

ГЧП имеет широкий спектр различных форм. Это, в первую очередь, разнообразные контракты, которые государство предоставляет частным компаниям: на выполнение работ и оказание общественных услуг, на управление, на поставку продукции для государственных нужд, контракты технической помощи и т. д. Система краткосрочных контрактов достаточно широко используется в хозяйственной практике органов государственной власти и за рубежом, и в современной России.

Другой формой ГЧП являются арендные (лизинговые) отношения, возникающие в связи с передачей государством в аренду частному сектору своей собственности: зданий, сооружений, производственного оборудования. В качестве платы за пользование государственным имуществом частные компании вносят в казну арендную плату.

Соглашения о разделе продукции (СРП) – форма ГЧП, которая стала легитимной в 1995 году, после принятия федерального закона «О соглашениях о разделе продукции». В соответствии с Федеральным законом №225-ФЗ от 30.12.1995 г. «О соглашениях о разделе продукции» соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым государство предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск [2]. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения.

Еще одной широко распространенной в России формой ГЧП являются государственно-частные предприятия. Участие частного сектора в капитале государственного предприятия может предполагать акционирование и создание совместных предприятий. Степень свободы частного сектора в принятии административно-хозяйственных решений определяется при этом его долей в акционерном капитале. Чем ниже доля частных инвесторов в сравнении с государством, тем меньший спектр самостоятельных решений они могут принимать без вмешательства государства или учета его мнения.

Функционирование особых экономических зон предполагает создание полюсов роста на определенных обозначенных территориях за счет притяжения финансирования на выгодных условиях.

В отличие от предыдущей формы, использование средств Инвестиционного фонда предполагает содействие в реализации инвестиционных проектов, которые имеют общегосударственное значение и осуществляются на условиях

государственно-частного партнерства на конкурсной основе. Основная цель деятельности Инвестиционного фонда РФ – поддержка приоритетных для государства и регионов конкретных инвестиционных проектов путем создания транспортной, инженерной или энергетической инфраструктуры государственного или муниципального значения, без которой эти проекты не могут быть реализованы. Отбор инвестиционных проектов осуществляется исходя из показателей финансовой, бюджетной, экономической и социальной эффективности проектов.

В российской практике используются все формы ГЧП, кроме концессий. В то же время концессии – это наиболее развитая, перспективная и комплексная форма партнерства. Во-первых, они, в отличие от контрактных, арендных и иных отношений, носят долгосрочный характер, что позволяет обеим сторонам осуществлять стратегическое планирование своей деятельности. Во-вторых, в концессиях частный сектор обладает наиболее полной свободой в принятии административно-хозяйственных и управленческих решений, что отличает их от совместных предприятий. В-третьих, у государства в рамках как концессионного договора, так и законодательных норм остается достаточно рычагов воздействия на концессионера в случае нарушения им условий концессии, а также при возникновении необходимости защиты общественных интересов. В-четвертых, государство передает концессионеру только права владения и пользования объектом своей собственности, оставляя за собой право распоряжения ею.

Отсутствие в России основной формы ГЧП – концессий – обычно объясняют субъективными факторами: низким уровнем правовой и хозяйственной компетентности депутатов Государственной думы, лоббизмом отдельных групп, слабостью институтов гражданского общества и т. п. Но главное препятствие на пути концессий, с нашей точки зрения, носит объективный характер: это отсутствие в России концепции управления государственной собственностью. Государство должно, как это сделано в других странах, посредством концепции, доктрины и законодательства четко очертить границу своей ответственности перед обществом за имеющуюся у него собственность и определить на уровне федерального закона круг объектов, не подлежащих приватизации. Правовой вакуум в этом вопросе только способствует коррупции и приводит к появлению частной монополии на месте государственной монополии со всеми негативными последствиями.

Следовательно, в Российской Федерации применяется множество форм государственно-частного партнерства для решения общественно важных задач. Само многообразие форм придает относительную гибкость отношениям между государством и частным бизнесом, так как в разных формах они могут быть равноправными инвесторами (при создании совместных предприятий), сторонами сделки (при заключении контрактов) и т.д. Все это позволяет повысить экономическую эффективность данных отношений, так как ресурсы государства и бизнеса используются оптимальным образом для решения общественно важных задач.

Список используемых источников:

1. Сайт Министерства экономики РФ. URL: <http://economy.gov.ru/minec/main>

2. Матаев Т.М. Определение и классификация форм государственно-частного партнерства // Российское предпринимательство. 2014. № 7 (253). С. 51-58.
3. Федеральный закон № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции». Ст. 2. П. 1.

© 2016, Григорьев М.С.

Формы государственно-частного партнёрства в
Российской Федерации

© 2016, Grigoryev M.S.

Forms of public-private partnership in the Russian
Federation