DOI: 10.17117/na.2016.08.01.363

<http://ucom.ru/doc/na.2016.08.01.363.pdf>

Поступила (Received): 24.08.2016

Назаров В.В.

Значение правоприменения в социальной сфере в процессе защиты прав несовершеннолетних

Nazarov V.V.

The value of law enforcement in the social sphere in the process of protecting the rights of minors

В статье рассматриваются проблемы правоприменения в социальной сфере в процессе защиты прав несовершеннолетних. Их решение способствует улучшению материального положения несовершеннолетних, находящихся в неполных семьях и воспитательных учреждениях, реализации их права на материальное содержание со стороны обоих родителей, создание условий для полноценного развития детей.

Правоприменительный механизм исполнения алиментных обязательств в нашей стране нуждается в дальнейшем совершенствовании

Ключевые слова: правоприменение, алиментные обязательства, права несовершеннолетних

The article discusses the problems of enforcement in the social sphere in the process of protecting the rights of minors. Their solution contributes to the improvement of the welfare of juveniles in single-parent families and educational institutions, exercise their right to material support from both parents, creation of conditions for the full development of children. Enforcement mechanism the enforcement of maintenance obligations in our country needs further improvement

Key words: enforcement, maintenance obligations, rights of minors

Назаров Владилен Викторович

Кандидат исторических наук, доцент, зав. Кафедрой

Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г.

Чернышевского

г. Балашов, ул. Карла Маркса, 29

Nazarov Vladilen Viktorovich

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of Department

Saratov state university named N.G. Chernyshevsky

Balashov, Karla Marksa st., 29

Качество правоприменения оказывает непосредственное воздействие на решение экономических и социальных задач, определяет уровень развития экономики, социальной сферы, государства. Это вызывает острую необходимость в разработке принятия мер обеспечения последовательной и точной реализации правовых принципов и норм.

Российская Федерация является социальным государством и должна планомерно исполнять свои обязательства перед гражданами. Одной из наиболее актуальных и социально значимых является проблема защиты прав несовершеннолетних.

Согласно п.2 ст. 38 Конституции РФ, забота о детях, их воспитание является правом и обязанностью обоих родителей [1]. Статья 80 Семейного кодекса

Российской Федерации, конкретизируя положения Конституции РФ в части материальной заботы о детях, установила, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей [2]. В то же время совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных родителей.

Как правило, родители исполняют свои обязанности добровольно, используя общие материальные средства, руководствуясь чувствами взаимности, любви к ребенку и ответственности перед семьей. Проблемы возникают в тех случаях, когда родители или один из них не создают приемлемых условий для материального обеспечения жизни своих детей. Это дает основание государству взыскивать необходимые средства на содержание (алименты) в судебном порядке.

Многие родители, в силу своей правовой неосведомленности или неуверенности в получении денежных средств на содержание детей со стороны второго родителя, никогда не обращались в судебные органы по вопросу о взыскании алиментов.

В настоящее время остро стоит проблема неисполнения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних детей в случаях расторжения брака. Ежегодно по России регистрируется от 600 до 800 тыс. разводов, в том числе в семьях, где есть дети. По данным Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения (РМЭЗ), осуществляемого Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», АО «Демоскоп», Центром народонаселения университета Северной Каролины в Чапел Хилле (США) и Институтом социологии РАН, численность детей в российских семьях, где был расторгнут брак между родителями, составляет 3,5-4,5 млн [4].

Нередко алиментные обязательства не исполняются годами, что затрудняет создание для ребенка полноценных условий содержания. Статьей 157 Уголовного кодекса РФ установлена юридическая ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов на детей, нетрудоспособных родителей или бывших супругов [3]. Приведенные данные свидетельствуют о том, что принимаемые меры явно недостаточны.

Основными причинами неисполнения алиментных обязательств являются:

1. Значительное число должников ведут асоциальный образ жизни, не стремятся найти постоянное место работы, злоупотребляют спиртными напитками. Как правило, у них отсутствует имущество. Неоднократное привлечение к уголовной ответственности таких лиц по ст. 157 УК РФ не является эффективной мерой, способствующей погашению задолженности по алиментам и выплате текущих платежей [3].

2. Проблемы с розыском имущества должников, так как нередко за ними не значится вообще никакого имущества.

3. Искусственное занижение размеров доходов должниками, в том числе с привлечением официальных документов работодателя, сокрытие дополнительных и иных доходов.

4. Нередко у должников отсутствует постоянный заработок, постоянное место работы, трудовые отношения не имеют официального оформления.

5. Отсутствие рабочих мест в сельской местности и малых городах, трудовая миграция без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства.

В большей степени нарушаются права на получение алиментов несовершеннолетних детей, находящихся в детских домах и школах-интернатах, оставшиеся без попечения родителей.

Несовершеннолетние, воспитывающиеся в таких учреждениях, не могут самостоятельно реализовать свое право на получение содержания от родителей. В то же время администрацией данных учреждений недостаточно четко исполняются обязанности по контролю за поступлением денежных средств на счета детей. Органы опеки и попечительства в свою очередь слабо контролируют вопрос взыскания алиментов на подопечных детей, недостаточно взаимодействуют со службой судебных приставов.

Имели место факты нахождения в личном деле опекаемых исполнительных листов о взыскании алиментов, при этом руководство учреждений не предъявляло данные документы к исполнению.

Материалы проверок показывают, что только в 20% случаев взыскиваются алименты, в то время как у остальных воспитанников воспитательных учреждений нарушаются права на получение алиментов на свое содержание.

Таким образом, проблемы повышения эффективности правоприменения в социальной сфере в процессе защиты прав несовершеннолетних представляются весьма актуальными. Решение данных проблем позволит в значительной степени улучшить материальное положение несовершеннолетних, находящихся в неполных семьях и воспитательных учреждениях, реализовать их право на материальное содержание со стороны обоих родителей, создать условия для полноценного развития детей.

Правоприменительный механизм исполнения алиментных обязательств в нашей стране нуждается в дальнейшем совершенствовании. Для повышения эффективности работы данного механизма необходима координация действий правоохранительных, судебных, надзорных органов. Не менее важно проводить разъяснительную работу с неплательщиками алиментов, повышать общую правовую культуру населения.

Список используемых источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 04.08.2014. N 31. Ст. 4398.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от (ред. от 30.12.2015): Принят Гос. Думой 8 декабря 1995 года Федер. Собр. Рос. Федерации: одобр. Советом Федерации 15 января 1996 года Федер. Собр. Рос. Федерации // Собрание законодательства Рос. Федерации. 01.01.1996. N 1. Ст. 16; Собрание законодательства Рос. Федерации. 04.01.2016. N 1 (часть I). Ст. 77.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015): Принят Гос. Думой 24 мая 1996 года Федер. Собр. Рос. Федерации: одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 года

Федер. Собр. Рос. Федерации // Собрание законодательства Рос Федерации 17.06.1996. N 25. Ст. 2954; Собрание законодательства Рос. Федерации. 11.07.2016. N 28. Ст. 4559.
4. Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ.
URL: <http://www.hse.ru/rlms/reg>

© 2016, Назаров В.В.

*Значение правоприменения в социальной сфере в
процессе защиты прав несовершеннолетних*

© 2016, Nazarov V.V.

*The value of law enforcement in the social sphere in
the process of protecting the rights of minors*