DOI: 10.17117/na.2016.08.01.039

<http://ucom.ru/doc/na.2016.08.01.039.pdf>

Поступила (Received): 02.08.2016

Гимадеева Ю.М. Анализ зарубежной инфраструктуры государственно-частного партнерства

Gimadeeva Yu.M.
Infrastructure analysis of PPP in foreign countries

В данной статье представлен анализ составляющих инфраструктуры государственно-частного партнерства в разрезе нормативно-правового регулирования и институтов развития ГЧП в наиболее преуспевших в данном вопросе странах. Определены основные принципы и особенности, выделены преимущества подходов отдельных стран

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, нормативно-правовое регулирование, центры развития ГЧП

In this article the analysis of the public private partnership, in particular, legal regulation and developing centers, is presented. The main principles are determined and some advantages are marked

Key words: Public Private Partnership, legal regulation, developing centers

Гимадеева Юлия Маратовна

Студент

Пермский государственный национальный
исследовательский университет
г. Пермь, ул. Букирева, 15

Gimadeeva Yuliia Maratovna

Student

Perm state national research university
Perm, Bukireva st., 15

В настоящее время имеется ряд стран, преуспевших в использовании механизмов государственно-частного партнёрства, среди них можно отметить Великобританию, США, Канаду и Францию. Для каждой из стран характерны свои особенности организации институциональной среды ГЧП, их анализ позволит выделить принципы, обеспечивающие успешное функционирование.

1. Нормативно-правовая база государственно-частного партнёрства.

Из таблицы 1 видно, что такие страны, как Франция, ограничиваются наличием федерального законодательства для регулирования процессов, связанных с использованием механизма государственно – частного партнерства. Системы США и Великобритании, напротив, характеризуются отсутствием федерального законодательства и имеют опыт разработки нормативно – правовых актов о ГЧП на территориях. Основным различием между законодательной системой ГЧП в этих двух странах является то, что в США региональное законодательство дополнительно подразделяется по сферам деятельности, в то время как в Великобритании не существует подобного деления.

Таблица 1. Нормативно-правовая база ГЧП в развитых странах

Страна	НПА, регулирующие ГЧП
Великобритания	Отсутствие федерального законодательства; принятие нормативно – правовых актов, регулирующих ГЧП на региональном уровне.
Франция	Приказ президента от 17 июня 2004 г. «О контрактах ГЧП» Закон от 28 июля 2008 года «О контрактах ГЧП (развил и уточнил положения приказа)
США	Отсутствие федерального законодательства; наличие региональных нормативно – правовых актов, которые, в свою очередь, подразделяются по отраслевому признаку

Таблица 2. Центры поддержки ГЧП развитых стран

Страна	Центры развития, их особенности
Великобритания	- Partnership United Kingdom – 51% акции частных компаний, 49% – государство. Функции: помощь государственному сектору в отборе поставщиков и осуществлении закупок; управление проектами ГЧП путём привлечения внешних консультантов.
Франция	- MAPPP – структурное подразделение министерства финансов. Функции: разработка методологии и оценка проектов ГЧП; проверка документации, сопутствующей проектам консультации министерств и ведомств по вопросам ГЧП.
США	- The National Council for Public – Private Partnerships – некоммерческая организация, входящая в состав правительства штата Колумбия. Функции: общее информирование в целях пропаганды ГЧП; обеспечение информационного обмена между государственным и частным партнёром; методологическая поддержка международных проектов ГЧП; обучающие семинары и тренинги по ГЧП. – Отраслевые центры развития ГЧП: Федеральное агентство автомобильных дорог (Federal Highway Administration). – Центры поддержки международных проектов: Корпорация тысячелетия (The Millennium Challenge Corporation), Агентство поддержки глобальных инициатив (Department of State: Global Partnership Initiative). – Региональные центры ГЧП: California Performance Based Infrastructure, Maryland Transport Authority, Texas и др.
Канада	- Центр развития федеральных проектов ГЧП (PPP Canada). Функции: финансирование инновационных проектов ГЧП федерального масштаба; консультирование правительства в вопросах ГЧП. – Комитет Канады по развитию ГЧП (CCPPP). Функции: продвижение и привлечение общественного внимания к проблематике ГЧП путём проведения исследований, конференция и семинаров.

Проводя аналогию с Россией, можно наблюдать смешанную картину – наличие федерального законодательства о ГЧП и разработка нормативно-правовых актов на уровне регионов. В этой связи можно полагать, что в настоящее время имеет место уникальный опыт по развитию законодательства государственно-частного партнёрства.

2. Органы государственной поддержки на региональном уровне.

Одним из основных элементов институционального базиса государственно – частного партнерства являются центры развития ГЧП, представляющие собой организации, выполняющие ряд функций, обеспечивающих устойчивое и эффективное развитие механизмов государственно-частного партнерства на территориях. Поскольку государственно-частное партнёрство в развитых странах начало своё развитие уже в конце прошлого века, то к настоящему моменту ряд зарубежных государств уже имеет сформированную систему Центров ГЧП (табл. 2).

Из таблицы видно, что наиболее широкий перечень центров поддержки государственно-частного партнёрства представлен в США. Данные центры имеют две основные особенности:

- Узкая специализация: подразделение на центры, специализирующиеся на поддержку международных проектов, а также классификация центров в зависимости от отраслей деятельности, в которых осуществляется содействие развитию государственно-частного партнёрства.

- Иерархичность: присутствие как федерального центра, так и региональных, осуществляющих деятельность по развитию ГЧП на территориях.

Наличие центра поддержки федерального уровня позволяет обеспечить единую политику и принципы работы центров, а их присутствие в каждом из регионов – обеспечение развития механизма ГЧП с учетом удовлетворения потребностей конкретного региона.

Список используемых источников:

1. Мерзлов И.Ю. *Международный опыт развития государственно-частного партнёрства в экономически развитых странах: институциональный аспект* // Вестник Пермского Университета. 2012. Вып. 3(14). С. 75-81.