DOI: 10.17117/na.2016.07.02.127

<http://ucom.ru/doc/na.2016.07.02.127.pdf>

Поступила (Received): 26.07.2016

Мазавин В.А., Мазавина А.В.

Проблемы использования модели сити-менеджера

Mazavin V.A., Mazavina A.V.

The problems of using the model of the city manager

Статья посвящена проблемам использования модели сити-менеджера – главы администрации – в структуре местного самоуправления.

Выявляются основные барьеры внедрения модели сити-менеджера для её реализации в России

Ключевые слова: сити-менеджер, муниципальное образование, мэр, органы местного самоуправления

The article is devoted to the use of the model city Manager – head of administration – the structure of local government. Identifies the main barriers for the implementation of the model of the city Manager to implement it in Russia

Key words: city manager, municipality, mayor, local government bodies

Мазавин Владислав Александрович

Магистрант

Самарский государственный экономический университет

г. Самара, ул. Советская Армии, 141

Mazavin Vladislav Aleksandrovich

Master

Samara state university of economics

Samara, Sovetskoy Armii st., 141

Мазавина Анна Вячеславовна

Магистрант

Самарский государственный экономический университет

г. Самара, ул. Советская Армии, 141

Mazavina Anna Vyacheslavovna

Master

Samara state university of economics

Samara, Sovetskoy Armii st., 141

Введение института сити-менеджера обусловлено необходимостью разделения деятельности главы муниципального образования на представительскую и административно-хозяйственную. Что повлечет за собой совершенно новые виды управления тем или иным муниципальным образованием. Но введение нового института порождает немало проблем.

Одним из основных барьеров введения института сити-менеджера является негативное отношение населения к отмене выборов мэра муниципального образования. Хотя, на усмотрение органов местного самоуправления, выборы мэра муниципального образования могут осуществляться депутатами представительного органа из своего состава. А в свою очередь депутатов представительного органа местного самоуправления народ выбирает путем прямого голосования. Как свидетельствует практика выборов в Российской Федерации, электорат не всегда выбирает тех мэров, деятельность которых на данном посту удовлетворяло бы большинство населения, что порождает конфликты. Способ решения напрашивается сам: заменить прямые выборы главы муниципального

образования выборами путем избирания через представительные органы местного самоуправления. Судя по явке населения на выборы, данный подход окажет положительное влияние на развитие муниципального образования. Причин уклонения народа от участия в выборах множество, вот некоторые из них: политические мотивы (политическая апатия и др.); социально-экономические факторы (безработица, рост цен и др.); национальные причины (не согласие со способами урегулирования отдельных межнациональных конфликтов и др.); слабая организация выборной компании; неудачное время голосования, форс-мажорные обстоятельства и т.п.

Не менее важными проблемами реализации модели сити-менеджера являются:

- конфликты мэра и сити-менеджера;
- разграничение ответственности и полномочий между мэром и сити-менеджером;
- отсутствие поддержки населением данной модели;
- использование этой модели для выстраивания более четкой вертикали исполнительной власти.

Помимо вышеназванного, в Российской Федерации существуют законодательные, нормативно-правовые, организационные и иные проблемы, связанные с применением данной модели: нечеткое определение в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статуса и направлений деятельности главы администрации муниципального образования при использовании института сити-менеджера; возможность совмещения одним лицом должностей глав двух муниципальных образований и т.д. [1].

Негативное отношение населения к введению института сити-менеджера можно объяснить еще и тем, что ввод любого новшества рассматривается населением как кардинальное изменение направления деятельности органов местного самоуправления.

Опыт применения модели сити-менеджера показывает, что данная модель не всегда работает на практике из-за отсутствия квалифицированных кадров, как для руководителей, так и для специалистов [2]. В настоящее время муниципалитеты стремятся повысить свой престиж, привлекая дотации и иную помощь из федерального и регионального бюджетов, вместо того, чтобы привлекать в управление муниципальным образованием квалифицированные кадры, которые могут сделать деятельность органов местного самоуправления более эффективной.

Если рассматривать кадровую ситуацию в крупных городах и сельских поселениях, то в них практически отсутствует необходимость в привлечении квалифицированных специалистов, а если подвергнуть анализу положение дел в периферийных районах, то там профессиональная подготовка и переподготовка требуется большинству муниципальных работников. Тем самым можно сделать вывод о том, что введение института сити-менеджера в периферийных муниципальных образованиях может стать неэффективным или даже иметь негативные последствия.

Изменить мнение населения о модели муниципального управления с использованием сити-менеджера может положительное позиционирование данной модели средствами массовой информации. СМИ не всегда дают достоверную информацию по политической ситуации. Действенными аргументами для населения должны стать положительные примеры эффективной и профессиональной деятельности сити-менеджеров. Одним из таких примеров может стать опыт работы В.В. Якушева, сити-менеджера г. Тюмени [3].

Рассмотрев отрицательные стороны использования модели сити-менеджера, хотелось бы отметить, что имеются и положительные, например такие, как:

- разграничение полномочий на стратегические и представительские и на хозяйственно-административные, не теряя демократических начал местного самоуправления;
- повышение эффективности муниципального управления;
- новшество основывается на экономических и гражданских интересах, а также на интересах населения;
- освобождение мэров от административно-хозяйственных функций, тем самым увеличение времени на социально-экономическое управление муниципальным образованием.

Можно конечно заметить, что становление института сити-менеджера возможно приведет к конфликтам между главой муниципального образования и главой местной администрации, или даже к двоевластию. Тем не менее, глава местной администрации является подчиненным главы муниципального образования, что не должно привести к конфликтам между ними.

Также избежать конфликтов между главами поможет правильный подбор кадров со стороны региональных структур: либо это должны быть люди способные работать друг с другом и образовать команду, либо это должны быть единомышленники.

Подводя итог, хочется отметить, что модель сити-менеджера является чуждой населению и сложнее модели сильного мэра. При использовании модели сильного мэра население обращалось к нему по всем вопросам: экономическим, организационным, политическим, административным и др. Даже при использовании модели сити-менеджера население все вопросы идет решать к мэру муниципального образования, который делает упор на совершенствование политических и представительных функций. Население не понимает, что сити-менеджер – это не обычный чиновник, а управляющий административно-хозяйственной деятельностью администрации муниципального образования. В этой ситуации действительно много неразберихи, коррупции и иных негативных факторов. На наш взгляд, необходимо продолжить дальнейшую правовую регламентацию данного института, с целью устранения указанных недостатков.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. 28.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Очаковский В.А., Иваненко И.Н., Крутова Я.А., Коробков В.С. К вопросу о введении института ситу-менеджера в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 113.

URL: <http://ej.kubagro.ru/2015/09/pdf/59.pdf>

3. Владимир Якушев утвержден в должности ситу-менеджера Тюмени.

URL: <http://www.uralinform.ru/news/politics/48169-vladimir-yakushev-utverjden-v-doljnosti-siti-menedjera-tyumeni/>

© 2016, Мазавин В.А., Мазавина А.В.

Проблемы использования модели ситу-менеджера

© 2016, Mazavin V.A., Mazavina A.V.

The problems of using the model of the city manager