DOI: 10.17117/na.2016.07.01.134

<http://ucom.ru/doc/na.2016.07.01.134.pdf>

Поступила (Received): 28.07.2016

Михалева Е.П. Проблемы и перспективы создания и содержания объектов спортивной инфраструктуры в Тульской области

Mihaleva E.P.
Problems and prospects for creation and
maintenance of sports facilities in the Tula region

Важнейшей социально-экономической характеристикой региона является уровень развития физической культуры и спорта, который во многом зависит от состояния объектов спортивной инфраструктуры. Выполнен комплексный анализ уровня развития спорта в Тульской области. Дана оценка эффективности принятия решений на региональном и муниципальном уровнях в данной сфере деятельности

Ключевые слова: спортивная инфраструктура, государственно-частное партнерство

The most important socio-economic characteristic of the region is the level of development of physical culture and sport, which largely depends on the state of sports infrastructure. Performed a comprehensive analysis of the development of sports in the Tula region. Evaluate the effectiveness of decision making at the regional and municipal levels in this field of work

Key words: sports infrastructure, public-private partnership

Михалева Елена Петровна

Кандидат технических наук, профессор
Тульский государственный университет
г. Тула, пр. Ленина, 85

Mihaleva Elena Petrovna

Candidate of Engineering Sciences, Professor
Tula state university
Tula, Lenin ave., 85

Уровень развития физической культуры и спорта рассматривается сегодня как важнейшая характеристика социально-экономического развития региона. Одним из факторов, определяющих современное развитие данной сферы, является физкультурно-спортивная инфраструктура, которая представляет собой совокупность зданий и спортивных сооружений, используемых для максимального удовлетворения потребностей населения в рамках функционирования отрасли «Физическая культура и спорт».

Современная система спортивных объектов включает физкультурно-спортивные сооружения для занятий более чем 160 видами спорта и проведения активного досуга. Она считается одной из самых сложных и многообразных среди систем обслуживания населения, поскольку должна учитывать возрастные, профессиональные, социальные особенности и уровень физической подготовки различных групп населения.

При выполнении комплексной оценки уровня развития спорта в Тульском регионе были учтены такие показатели как:

- наличие не менее 1000 человек, занимающихся в спортивных школах Тульской области;
- наличие высококвалифицированных тренерско-преподавательских кадров;
- наличие подготовленных спортсменов разрядом не ниже кандидата в мастера спорта [1].

Результаты анализа по данным критериям приведены в таблице 1.

Таблица 1. Комплексный анализ развития различных видов спорта в Тульской области

Вид спорта	Популярность вида спорта	Наличие высококвалифицированных тренерских кадров	Подготовка резерва для национальной сборной команды	Традиционно успешные виды спорта для Тульской области
Баскетбол	+	+	+	+
Бодибилдинг, пауэр-лифтинг	+	+	+	
Бокс	+	+	+	+
Борьба (самбо, вольная, греко-римская, дзюдо)	+	+	+	+
Велоспорт	+	+	+	+
Волейбол	+	+		+
Единоборства (каратэ, кикбоксинг, рукопашный бой)	+	+	+	+
Легкая атлетика	+	+	+	+
Лыжные гонки	+	+		+
Настольный теннис	+	+	+	
Плавание	+	+	+	+
Пулевая стрельба	+	+		
Спортивная аэробика	+			
Спортивная гимнастика	+	+	+	+
Спортивное ориентирование	+	+	+	+
Танцевальный спорт	+	+		
Теннис	+	+		
Фигурное катание	+			
Футбол	+	+	+	+
Хоккей	+			
Художественная гимнастика	+	+	+	+
Шахматы и шашки	+	+	+	+

Выделенные виды спорта представляют наибольший интерес для населения Тульской области и требуют серьезных финансовых вложений в их разви-

тие, особенно для создания и реконструкции спортивной инфраструктуры, поскольку она является базовой для развития всей сферы физической культуры и спорта на территории региона. Также органы исполнительной власти Тульской области должны обеспечить постоянный приток средств в эти виды спорта из внебюджетных источников на основе механизмов софинансирования, спонсорства, благотворительности.

Виды спорта, не выделенные в табл. 1, предлагается развивать, в основном, за счет внебюджетных средств, при этом основная доля финансирования должна «лечь» на потребителей данных услуг.

Одним из важнейших показателей, характеризующих качество развития физической культуры и спорта на определенной территории, является показатель фактической обеспеченности населения спортивными сооружениями (таблица 2). Следует отметить, что 502 единицы спортивных сооружений расположены в сельской местности региона, 1855 относятся к объектам муниципальной собственности, включая спортивные школы [4].

Существенное изменение представленных в табл. 2 показателей наблюдается с 2011 года. В регионе была принята Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области на 2012-2016 годы» [2], а Постановлением правительства Тульской области от 09.12.2013 N725 принята государственная программа Тульской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Тульской области на 2014 - 2020 годы» [3].

**Таблица 2. Показатели обеспеченности населения
Тульской области объектами спортивной инфраструктуры**

Показатель	2009 г.	2010 г.	2012 г.	2015 г.
Всего спортивных сооружений, ед., в т.ч.:	2073	2070	2081	2201
- стадионы	29	29	29	30
- плоскостные сооружения	1064	1064	1068	1071
- бассейны	30	30	31	33
- залы	557	557	560	610
Фактическая обеспеченность спор- тивными объектами, в %:				
- плоскостные сооружения	41,3	41,1	38,3	49,3
- бассейны	5,2	5,2	10,7	11,19
- залы	19,1	19,0	31,1	31,72
% от норматива ЕПС	15,7	15,6	17,1	18,9

Были разработаны целевые программы в ряде муниципальных образова- ний области. Так, в 22 муниципальных образованиях Тульской области осу- ществляют свою деятельность 45 учреждений дополнительного образования спортивной направленности, в том числе 40 детско-юношеских спортивных школ и 5 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, в которых занимаются спортом и повышают свое спортивное мастерство около

25 тысяч детей и подростков, что составляет 32,1% от численности детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет [6].

Особое внимание в регионе уделяется развитию физкультуры и спорта среди людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Успешно развиваются 18 видов спорта среди инвалидов, из них 13 - паралимпийские.

Для подготовки тульских спортсменов-паралимпийцев активно используются ресурсы уникального по своему оснащению федерального государственного унитарного предприятия «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока», расположенного в Тульской области. Так, спортсмены спортивно-реабилитационного центра инвалидов за девять месяцев 2015 года приняли участие в 25 спортивных мероприятиях, по итогам которых было завоевано: 43 золотых, 31 серебряная и 25 бронзовых медалей, проведено 13 областных соревнований, в которых приняло участие более 850 лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов [1].

Бюджет, выделяемый на физическую культуру и спорт, серьезно увеличился, что подтверждают данные рисунка 1.

Рис. 1. Динамика финансирования физической культуры и спорта из бюджета Тульской области

Следует отметить, что 67,5% от совокупных бюджетных расходов – это вложения в материально-техническую базу спортивной инфраструктуры региона. Доля внебюджетных средств увеличилась и составила 21,7% от общих расходов на физическую культуру и спорт.

Для реализации проектов в сфере физической культуры и спорта широко используется практика привлечения многочисленных инвесторов, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. Основными источниками привлеченных средств выступают:

– ОАО «Газпром» - строительство и реконструкция спортивных объектов в рамках реализации программы «Газпром-детям»;

- ОАО «Еврохим» - строительство Ледового Дворца и других спортивных объектов в г. Новомосковске;
- ОАО «Procter&Gamble» - строительство многофункциональных спортивных площадок и физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Новомосковске;
- ООО «Транснефтьсервис-С», ОАО «Тульская энергосбытовая компания» и ООО «Газпром Межрегионгаз Тула» - строительство и реконструкция плоскостных спортивных сооружений на территории г. Тулы;
- ВПП «Единая Россия» - строительство двух бассейнов в г. Туле в рамках программы «500 бассейнов для ВУЗов России».

Указанные проекты признаны успешными с точки зрения всех его участников. Следовательно, процесс реализации инвестиционных проектов в сфере развития массового спорта с использованием государственно-частного партнерства можно считать вполне действенным инструментом развития территорий Тульской области.

Однако по-прежнему механизмы российского государственно-частного партнерства не проработаны должным образом. В частности, необходима ясная юридическая позиция относительно собственности, структуры налогообложения и регулирования потенциальных конфликтов интересов. Оно должно также установить приемлемую структуру для принятия государственным сектором связанных с риском обязательств.

Еще одним фактором напряженности является необходимость обеспечения прозрачных конкурсных процедур доступа участников рынка к механизмам государственно-частного партнерства. Одна из ключевых функций государства в данном вопросе состоит в том, чтобы уметь правильно формулировать свои требования к проектам с точки зрения их структуры, затрат и уровня содержания объектов, а также осуществлять эффективный контроль за исполнением условий соглашения.

На сегодняшний день механизмам государственно-частного партнерства уделяется самое значительное внимание. В Правительстве Тульской области успешно функционирует Департамент государственно-частного партнерства, занимающийся разработкой и реализацией бизнес-планов проектов, представляющих интерес как для государственного сектора, так и для бизнеса.

Применение механизмов государственно-частного партнерства способно:

- обеспечить возможность осуществления общественно-значимых проектов, малопривлекательных для традиционных форм частного финансирования, в наиболее короткие сроки;
- повысить эффективность проектов за счет участия в них частного бизнеса;
- обеспечить снижение нагрузки на бюджет за счет привлечения частных средств и переложения части затрат на пользователей (коммерциализации предоставления услуг);
- создать возможность привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий для повышения качества обслуживания конечных пользователей.

Таким образом, государственно-частное партнерство дает возможность сконцентрировать внимание государственных органов на наиболее свойственных им функциях и сократить государственные расходы и риски за счет распределения их между частным партнером и властью.

Прогнозные значения объемов бюджетных ассигнований на развитие рассматриваемой отрасли из средств бюджета Тульской области приведены в таблице 3 [6].

Таблица 3. Финансирование государственной программы Тульской области, тыс. руб.

Всего	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
3654369,4	453172,6	448342,8	448342,8	448342,8	448342,8

Социальная эффективность финансовых вложений в физическую культуру и спорт формируется на основе снижения населением, особенно молодежью, употребления алкоголя, наркотических веществ, правонарушений, укрепления здоровья населения.

Экономический эффект является выражением социального эффекта и проявляется в повышении производительности труда, снижении заболеваемости, в сокращении государственных расходов на медицинскую помощь, выплат пособий по нетрудоспособности, а также предотвращения экономического ущерба от недопроизводства.

Список используемых источников:

1. Комитет Тульской области по спорту и молодежной политике. URL: <http://www.dstm71.ru/>
2. Постановление Правительства Тульской области от 31.10.2011г. №105 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области на 2012-2016 годы».
3. Постановление Правительства Тульской области от 09.12.2013 N 725 "Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Тульской области" на 2014 - 2020 годы».
4. Спорт в Туле. URL: <http://www.sportvtule.ru>
5. Тульская область - 67-я в России по доле занимающихся спортом. URL: <http://www.tsn24.ru/tulskaya-oblast-67>

© 2016, Михалева Е.П.

Проблемы и перспективы создания и содержания объектов спортивной инфраструктуры в Тульской области

© 2016, Mihaleva E.P.

Problems and prospects for creation and maintenance of sports facilities in the Tula region