DOI: 10.17117/na.2016.07.01.126

<http://ucom.ru/doc/na.2016.07.01.126.pdf>

Поступила (Received): 10.07.2016

Медников О.А., Поляков С.Ю. Актуальные вопросы организации территориальных схем обращения с отходами

Mednikov O.A., Polyakov S.Yu.
The actual questions of territorial plans for waste management

В связи с вступлением в действие изменений в законодательстве об отходах возникала необходимость теоретической и практической проработки вопросов реализации программы внедрения территориальных схем управления отходами. В статье рассмотрены основные направления работы в указанной области, представлен практический материал по вопросам организации схем обращения с отходами

In connection with the entry into force of the amendments to the law on waste has been necessary theoretical and practical study of implementation issues of program implementation of the territorial waste management schemes. The article describes the main directions of work in this area, presents practical material on organization of schemes for waste management

Ключевые слова: законодательство об отходах, территориальные схемы обращения с отходами, твердые бытовые отходы, вторичные материальные ресурсы

Key words: legislation on waste, territorial plans for waste management, municipal solid waste, secondary material resource

Медников Олег Александрович

Аспирант

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

Mednikov Oleg Aleksandrovich

Graduate

Nizhny Novgorod state university named N.I. Lobachevskiy

Nizhny Novgorod, Gagarin ave., 23

Поляков Сергей Юрьевич

Студент

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

Polyakov Sergey Yurievich

Student

Nizhny Novgorod state university named N.I. Lobachevskiy

Nizhny Novgorod, Gagarin ave., 23

Сегодня, в период сложных экономических условий в России, к решению проблем в сфере обращения с ТКО и сбережению природных ресурсов необходимо подходить комплексно, взвешенно и рационально, чтобы исключить при реализации проектов в этой сфере необходимость установления высоких тарифов и неэффективное расходование бюджетных средств [2, с. 165].

Поправки к Федеральному закону «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которыми основные полномочия в сфере обращения с отходами с начала этого года принадлежат региональным властям, требуют быстрого внедрения в субъектах РФ высокоэффективной системы по обеспечению экологической безопасности.

Успех в построении комплексных систем сферы обращения с отходами и эффективной их реализации зависит от двух основных факторов:

- от правильно выстроенной территориальной схемы обращения с отходами;
- от механизма привлечения инвестиций для реализации разработанной территориальной схемы с учетом интеграции в нее действующих объектов (если последнее целесообразно).

В территориальной схеме прописываются экономически обоснованные варианты технологии утилизации и глубины переработки. При формировании территориальной схемы важно правильно оценить с экологической и экономической точек зрения перспективность имеющихся в регионе объектов: возможность и целесообразность их дальнейшей эксплуатации, проведения их модернизации/реконструкции либо необходимость закрытия. Показатель эффективности разработанной модели - это возможность ее реализации при заданном органом власти уровне платы за комплексную услугу по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Предельно допустимый уровень платы формируется в том числе в зависимости от экологической обстановки, а также от уровня жизни населения. Определять ключевые целевые показатели территориальной схемы органам власти необходимо до ее внедрения, еще на этапе разработки, поскольку цена ошибки - высокие тарифы и дотации из бюджета [3, с. 43].

Одной из приоритетных задач для правительства Нижегородской области является решение проблемы обращения с отходами. В 2008 г. правительством Нижегородской области была утверждена Концепция областной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009-2014 гг.», которая содержала анализ существовавшей на то время ситуации в сфере обращения с отходами в регионе и определяла возможные варианты решения проблем на основе опыта европейских стран. В соответствии с концепцией в 2009 г. была принята государственная программа для конкретизации мероприятий.

В соответствии с законом Нижегородской области № 197-З от 23 декабря 2014 г. с 1 января 2015 г. правительство Нижегородской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления городских, сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Нижегородской области:

- определение порядка сбора, условий и способов вывоза бытовых отходов и мусора;
- определение порядка сбора, условий и способов вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Во исполнение регионального закона в целях эффективной работы по обеспечению сбора, вывоза и размещения отходов с территорий муниципальных образований, исключению бесконтрольного несанкционированного размещения отходов, неоплаченного объема отходов при их размещении, а также осуществления переходного периода к реализации новых норм закона № 89-ФЗ постановлением правительства Нижегородской области разработано и утверждено Положение о порядке сбора, условиях и способах вывоза (транспортирования), обработки и размещения бытовых (коммунальных) и промышленных отходов на территории Нижегородской области.

Данное положение включает в себя следующие методологические основы работы по обращению с отходами в регионе в соответствии с основными принципами Госпрограммы [1, с. 26]:

- указывается необходимость заключения трехсторонних договоров для отходообразователей, где также напрямую сторонами выступают предприятие, оказывающее услуги по утилизации, и предприятие-транспортировщик. В данном случае организация, транспортирующая ТКО, лишь транспортирует их от образователя до объекта утилизации, и с ее стороны отпадает интерес не санкционированно разместить отходы, так как оплата услуг транспортировщика производится только после подтверждения поступления отходов на объект утилизации. Это необходимо в целях исключения несанкционированного размещения ТКО, а также позволит контролировать направление их потоков;

- вводится плотность ТКО, рассчитанная как средняя для региона исходя из разработанных генеральных схем очистки территорий муниципальных образований, что позволяет рассчитывать стоимость услуги по утилизации, переводя вес в объем, так как тариф установлен за единицу объема. Это должно сделать использование перегрузочных станций, организованных недобросовестными перевозчиками, в том числе и в черте города, экономически невыгодным. Ведь в результате искусственного уплотнения отходов значительная часть денег, собранная за утилизацию с жителей, остается у перевозчика и не доходит до объекта утилизации;

- закрепляется обязанность специализированных организаций, осуществляющих сбор и транспортирование отходов, оснащать находящиеся в эксплуатации транспортные средства - мусоровозы и др. - аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

В сентябре 2015 г. законодательным собранием Нижегородской области принят подготовленный минэкологии Нижегородской области закон «О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях». Данными изменениями увеличиваются штрафные санкции за несанкционированный сброс отходов, в том числе отходов строительства и сноса, а также вводится административная ответственность за неисполнение требований утвержденного на региональном уровне Положения о порядке сбора, условиях и способах вывоза (транспортирования), обработки и размещения бытовых (коммунальных) и промышленных отходов.

Список используемых источников:

1. Аношина М.В., Мочалина Н.Н., Небов Н.В. Региональный подход к модернизации системы обращения с отходами // ТБО. №12. 2015. С. 24-26.
2. Богатырев А.В. Организация малоотходных производств как основа перехода к постиндустриальной экономике // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2008. № 3. С. 164-169.
3. Вергун П.В. Механизм построения эффективной системы обращения с отходами // ТБО. №4. 2016. С. 42-45.

© 2016, Медников О.А., Поляков С.Ю.

Актуальные вопросы организации
территориальных схем обращения с отходами

© 2016, Mednikov O.A., Polyakov S.Yu.

The actual questions of territorial plans for waste
management