DOI: 10.17117/na.2016.06.01.437

<http://ucom.ru/doc/na.2016.06.01.437.pdf>

Поступила (Received): 31.06.2016

Дмитриева О.А., Короткова Л.Н.
Развитие профессиональных правовых компетенций у
студентов направления подготовки «Техносферная
безопасность» в Уфимском государственном
университете экономики и сервиса

Dmitrieva O.A., Korotkova L.N.
Development of professional legal competences at students
directions of preparation "Tehnosfernaya security" in Ufa
gosudarstaennom university of economics and service

Рассматриваются вопросы развития профессиональных правовых компетенций у студентов направления подготовки «Техносферная безопасность», вопросы правового регулирования экологических правоотношений на различных этапах между хозяйствующими субъектами и контролирующими органами, реалии конфликтов и конфликтности и роль экологического права в системе законодательства Российской Федерации

Ключевые слова: профессиональные компетенции, экологическое право

Дмитриева Ольга Алексеевна

*Кандидат технических наук, доцент
 Уфимский государственный университет
 экономики и сервиса
 г. Уфа, ул. Чернышевского, 145*

Короткова Людмила Николаевна

*Кандидат химических наук, доцент
 Уфимский государственный университет
 экономики и сервиса
 г. Уфа, ул. Чернышевского, 145*

The problems of development of professional legal competences at students directions of preparation "Tehnosfernaya security", the issues of legal regulation of environmental legal relationships in various stages between businesses and regulatory agencies, the realities of conflict and conflict and the role of environmental law in the system of legislation of the Russian Federation

Key words: professional competence, environmental law

Dmitrieva Olga Alekseevna

*Candidate of Technical Sciences, Associate Professor
 Ufa state technical oil university of economics and service
 Ufa, Chernyshevsky st., 145*

Korotkova Lyudmila Nikolaevna

*Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor
 Ufa state technical oil university of economics and service
 Ufa, Chernyshevsky st., 145*

Реализация новой экологической стратегии Российской Федерации предъявляет принципиально новые требования ко всем участникам процесса охраны окружающей среды, в том числе к специалистам-экологам – выпускникам направления «Техносферная безопасность» [1].

Будущий бакалавр должен быть готов к решению сложных, неисследованных проблем и задач в области техносферной безопасности и экологии. Современный выпускник должен сочетать глубокие всесторонние знания со смелостью творческого мышления, новаторским подходом к научно-исследовательской деятельности. На наш взгляд, творческая работа студента и будущего выпускника направления подготовки «Техносферная безопасность» базируется на изучении передовых научных исследований и технических разработок, с одной стороны, а с другой – на глубоком знании технологии различных производств и их динамики развития.

Подход к экологическому образованию, предполагающий приоритетное формирование навыков решения принципиально новых проблем, известен как компетентностное обучение.

Профессиональные задачи, с которыми предстоит столкнуться будущему выпускнику по указанному направлению подготовки, весьма разнообразны по содержанию: проектирование и расчет методов и средств защиты человека, идентификация опасностей и зон риска, исследование природы опасностей, прогнозирование последствий антропогенной деятельности. Приоритетной задачей выпускника в этой области становится обеспечение безопасности человека в современном мире, сохранение его жизни и здоровья, создание благоприятной среды обитания человека.

В связи с этим для решения проблем производственной и экологической безопасности выпускнику необходимо обладать вполне определенными личностными качествами: быть организованным, целеустремленным и творческим. Развитие соответствующих общекультурных компетенций предусматривается при изучении дисциплин гуманитарного, естественнонаучного и общепрофессионального циклов [4].

В данной статье нам хотелось бы рассказать вам о роли экологического права в системе законодательства РФ и о формировании профессиональных правовых компетенций у студентов, будущих специалистов в области охраны окружающей среды, направления подготовки «Техносферная безопасность» Уфимского государственного университета экономики и сервиса.

Актуальность данной темы обусловлена также и тем, что все чаще и чаще экологами, бывшим выпускникам вузов, приходится сталкиваться с государственными органами, осуществляющими контроль в области рационального природопользования, охраны окружающей природной среды и констатацией факта: «Вы нарушили природоохранное законодательство». Такой повышенный интерес контролирующих органов к хозяйствующим субъектам обусловлен тем, что масштабы антропогенного воздействия на окружающую среду достигли существенных масштабов, а снижение промышленного производства в период перестройки экономики не вызвало уменьшения загрязнения окружающей среды. В экономически кризисных условиях предприятия стали экономить на затратах, связанных с реализацией природоохранных мероприятий. Такая ситуация способствовала принятию кардинальных мер по сложной и многоплановой проблеме и как следствие, в системе природоохранного законодательства был выделен отдельный институт права – институт экологического права.

Экологическое право – самостоятельная комплексная отрасль права, совокупность норм и правоотношений, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой.

В качестве самостоятельной отрасли оно признается, поскольку, являясь крупным звеном структуры права в целом, охватывает основные специфические виды отношений и поведения, требующее обоснованного, юридически своеобразного регулирования. Экологическое право объединяет в себе две подструктуры – природоохранное право, т.е. совокупность правовых норм, регулирующих охрану окружающей среды, и природоресурсовое, регулирующее отношения по использованию и охране природных ресурсов. Самостоятельность экологического права обусловлена наличием собственного предмета регулирования – экологически значимого поведения природопользователей – и специфических задач – сохранения окружающей среды, улучшения ее состояния и качества, восстановления средообразующих элементов, обеспечения экологической безопасности населения и территорий, экологического правопорядка [2].

Комплексность экологического права объясняется тем, что оно включает в себя экологические нормы – ядро права и привлекает для решения поставленных перед ним задач нормы других отраслей права, как фундаментальных (уголовного, гражданского, конституционного и административного), так и производных, вторичных (трудового, земельного, водного, по охране недр, воздушного бассейна, лесных ресурсов, особо охраняемых природных территорий и рекреационных зон).

Специфическими чертам экологического права являются: молодость (формирование экологического права и на международном и на национальном уровнях было в основном завершено в 80-е годы прошлого века); интенсивность развития (только на федеральном уровне, начиная с 1995г, были приняты десятки законодательных актов, в том числе важнейшие специальные экологические законы – «Об экологической экспертизе», «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», подзаконные нормативно-правовые акты, акты субъектов РФ которым характерны объемность и разнообразность, согласованность, хуже или лучше, между собой); смешанность методов правового регулирования (экологическое право нельзя отнести ни к частному, ни к публичному праву, а методы правового регулирования включают в себя диспозитивные и императивные методы); глобальность и значимость (значимость норм права подтверждается включением в УК РФ статьи «Экоцид» – преступления против мира и человечества, гл.26 «Экологические преступления», гл.8 КоАП «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования»); взаимозависимость и взаимодополняемость международного и национального регулирования; исключительные обновляемость и новизна экологического права проявляется за счет обновления в нем предметов правового регулирования, отношений (охрана окружающей среды, уголовная и административная ответственность хозяйствующих предприятий, законная продажа квот на ее загрязнение (выбросами) до незаконного ввоза за плату на территорию других государств опасных отходов). Эти свойства отражают современную концептуальность и высокий

уровень адаптированности экологического права к реальным проблемам. Кроме этого, экологическому праву присуще конфликтность, проявляющуюся в первую очередь между экономическими и экологическими интересами, необходимостью сбережения природных ресурсов и ростом потребления [3].

Место и роль экологического права в правовой системе определяется, с одной стороны, его задачами и содержанием, с другой – связями с другими элементами этой системы, такими как институционализированные образования (т.е. учреждения, к которым относятся правоохранительные органы, суды, контролирующие природоохранные органы, разрешительные административные органы); существующими процессуальными порядками; системой целей права, правовых благ, ценностей, охраняемых юридическими средствами. Главная цель экологического права – сохранение жизни на Земле и обеспечение необходимых условий жизнедеятельности человека – определяет его место как над-супер-сверхотрасли права.

В российском праве отсутствует единый термин, обозначающий нормативную сферу регулирования отношений между окружающей средой, человеком и обществом. Используются термины и обороты: «законодательство об охране окружающей среды», «природоохранное законодательство», «природоохранительное законодательство», «законодательство водное, лесное, земельное, о недрах», «экологическое законодательство». Все эти термины возникали в разные периоды формирования экологического права, и являются синонимами или чаще смежными понятиями. В литературе предлагается различать экологическое законодательство в узком и широком смысле. В узком смысле оно представляет собой совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, содержащих правовые нормы, регулирующие только охрану окружающей среды. В широком смысле – добавляется регламентация и использования природных ресурсов, и обеспечения экологической безопасности населения и территорий, и экологического правопорядка.

Система экологического законодательства строится по нескольким критериям:

1. по юридической силе образующих ее актов (конституция, кодексы, законы, указы Президента, акты Правительства, ведомственные нормативные акты);
2. по территориальному действию актов (распространяющиеся на все страны, группу стран, Территорию РФ, субъектов РФ ит.д.);
3. по предмету регулирования – общие экологические, специальные экологические и акты, содержащие экологические нормы, но относящиеся к другим отраслям законодательства (УК РФ, КоАП РФ, налоговый кодекс, градостроительный кодекс ит.д.);
4. по объекту регулирования устанавливающие правила охраны и использования средообразующих элементов: вод, воздуха, животного мира и т.п. либо осуществления отдельных видов деятельности, либо функционирования отдельных групп объектов (ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»), либо требования к обороту отдельных видов материалов, веществ (ФЗ «Об отходах производства и потребления»), а также обеспечивающие нормы (УК РФ, КоАП РФ).

Экологам, выпускникам вузов, в своей практической деятельности следует обратить внимание на то, что АО «Консультант плюс» разработало проект классификатора правовых актов и Общую схему системы классификации правовых актов. По общей схеме классификации подлежат нормативные правовые акты, индивидуально-правовые акты, акты договорного права и судебной практики, а также научная доктрина. Данная программа имеется на каждом и обновляется каждую неделю. В своей деятельности ее необходимо использовать, также как и сайты контролирующих органов: Росприроднадзор, Ростехнадзор, МПР и др., где публикуются принятые, в соответствии с их компетенцией, подзаконные правовые акты. Отговорка «Я не знал» не освобождает эколога предприятия от ответственности при проверке хозяйственной деятельности.

Объекты экологического права – это окружающая среда и ее отдельные элементы, т.е. природные, естественные феномены, реально существующие и внешне противостоящие законодателю и субъектам экологического права. При раскрытии понятия объектов правового регулирования прямо указывают на окружающую среду в целом и такие ее компоненты, как вода, земля, леса, животный мир. Каждый из вышеуказанных объектов обладает специфическими признаками (естественное происхождение, взаимосвязь с окружающей природной средой, выполнение функций жизнеобеспечения человека) и выполняют функции как экономические, так и экологические.

Действующее российское законодательство дает подробный перечень объектов структурирует окружающую среду ее компоненты либо их части и описывает их так, чтобы можно было: а) дать описание объекту по одному или нескольким критериям; б) отличить один объект от другого; в) определить какому объекту относится тот или иной вид растения или живое существо. Отсюда следует, что окружающая природная среда – это та часть естественной среды, которая преобразована в процессе антропогенной деятельности человека. Под природой действующее законодательство понимает объективную реальность, существующую независимо от сознания человека, как следствие объективного развития материального мира и состоящую из естественных экосистем. Сам же Природный объект, есть составляющая часть природной среды, охраняемая действующим законодательством, обладающий признаками естественного происхождения, способный выполнять экологические, экономические, культурные и оздоровительные функции и обеспечивать качество среды обитания человека.

Субъектами экологического права является:

1. Граждане, интересы которых затрагиваются или могут быть затронуты в связи с использованием ОПС и воздействием на нее;
2. Физические лица, принимающие и реализующие определенные экологически значимые решения, совершающие акты экологического поведения;
3. Юридические лица (природопользователи и экологопользователи), осуществляющие хозяйственную деятельность;
4. Лица, которые в силу своего должностного или общественного положения реализуют функции экологического управления, в том числе контрольно-надзорные;

5. Правоприменители (следователи, прокуроры, судьи и должностные лица, наделенные правом применения административных санкций), т.е. лица, которые в силу своего положения обязаны принимать решения о возбуждении уголовного дела о привлечении к административной ответственности, обвинять в совершении экологического преступления и разрешать экологические споры.

Экологические правоотношения – это общественные экологические отношения, урегулированные нормами экологического права. Основанием возникновения экологических правоотношений служит юридический факт. В области экологии имеет значение подразделение их на событие и действие. Событие – возникает и порождает экологические отношения не зависимо от воли человека (стихийные бедствия, лесные пожары, наводнения). Действие – наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений, как следствие антропогенной деятельности человека.

Специалистов экологов больше всего интересует действие, так как хозяйствующие субъекты является активным как природопользователем, так и экологопользователем. Действие может быть позитивным и негативным. Задача экологов – обеспечить позитивное воздействие. Чем меньше предприятие оказывает воздействие на окружающую природную среду, тем реже возникает юридический факт, а отсюда, как следствие, реже у контролирующих организаций возникает необходимость внеплановых проверок, которые в свою очередь порождают экологический конфликт, исполнение предписаний с указанием конкретных сроков исполнения. По своей сути конфликты рассматриваются как специфические социальные взаимодействия, характеризующиеся преимущественно противостоянием, а не сотрудничеством, привязанные с большой степенью неопределенности к некоторому кругу субъектов, сторон, каждая из которых имеет некоторые самостоятельные интересы, за признание которых эта сторона борется. При этом конфликт выступает как нерешенная еще борьба за выбор действий, за признание права. Чрезвычайно существенным при этом является выделение общих черт социального конфликта, их конкретизация в социально-правовых конфликтах и еще большая конкретизация в конфликтах, происходящих в отдельных сферах правового регулирования и в данном случае экологическом или, что несколько уже, эколого-правовом конфликте. Конфликт с одной стороны, отличаются от отношений сотрудничества, которые обусловлены взаимными интересами, включая разделение труда, а с другой – от отношений установившегося господства, которые поддерживаются прямым и косвенным насилием, когда попытки отстаивания противоположных интересов рассматриваются как правонарушения, в связи с которыми уполномоченная на то власть жестко и без сопротивления восстанавливает действующий порядок. Юристы выделяют те черты конфликта, которые в области взаимодействия с природой позволяют оптимизировать как правовой механизм охраны окружающей среды, так и регулируемое им поведение. Общество в недостаточной степени осознает, как это нередко бывает с теми или иными социальными процессами, что общественные отношения, приобретая форму экологических конфликтов, становятся все более сложными, потенциально опасными, хотя и не всегда, но – главное в данном изложении – они все в большей степени требуют

правового регулирования. Объективно все более значимыми являются цели воздействия на такую сущностную предметную черту экологического конфликта, как противостояние для обеспечения, во-первых, максимально незатратного и не подрывающего стабильность общества протекания экологических конфликтов, во-вторых, оптимального их разрешения.

Правовое регулирование на различных этапах (правотворчество, правоприменение и пр.) поэтому будет объективно определяться именно реалиями конфликтов и конфликтности, необходимостью устранения дестабилизирующего и усиления оптимизирующего характера экологических конфликтов на основе соблюдения социальных, правовых и экологических основ общества и государства. К чертам конфликта, в которых проявляется его предметность, относятся:

- а) сложившийся круг участников, которые могут выполнять различные роли;
- б) наличие интересов, осознанных как субъектно противостоящие;
- в) выражаемая вовне воля к противостоянию или стремление осуществить, реализовать эти интересы;
- г) наличие или угроза противостояния как активной деятельности, состоящей в воздействии сторон друг на друга.

Эти черты конфликта знакомы каждому экологу филиалов и отдела ООС, поскольку приходилось их сглаживать и урегулировать возникшие экологические правоотношения. Нет правоотношений, нет конфликта.

Исходя из выше изложенного, можно заключить, что хорошо подготовленный специалист в области охраны окружающей среды должен формировать свои профессиональные правовые компетенции не только с помощью преподавателя вуза, в котором он обучается, но и путем самообразования в области экологического права с учетом судебной практики.

Список используемых источников:

1. Донской С.Е. Охрана окружающей среды: Программа до 2020 года // Экология производства. 2012. №12. С. 3-10.
2. Боголюбов С.А. Экологическое право. Юрайт, 2011. С. 482.
3. Дмитриева О.А. Роль экологического права в системе законодательства Российской Федерации и в формировании правовых компетенций у студентов экологических специальностей // Образование в высшей школе: современные тенденции, проблемы и перспективы инновационного развития. Уфа, 2010. С. 52-58.
4. Катин В.Д., Рапопорт И.В., Тесленко И.М. Формирование профессиональных компетенций бакалавров направления «Техносферная безопасность» // Актуальные проблемы развития профессионального образования в России. Хабаровск: ДВГУПС, 2010. С. 38-40.