DOI: 10.17117/na.2016.06.01.432

<http://ucom.ru/doc/na.2016.06.01.432.pdf>

Поступила (Received): 01.06.2016

Бондаренко В.В.
Обжалование (пересмотр) постановлений и
решений как факультативная стадия
административно-деликтного производства

Bondarenko V.V.
Appeal (revision) of resolutions and decisions as facultative
stage of administrative and delictual production

В представленной статье автор рассматривает обжалование (пересмотр) постановлений и решений как факультативную, необязательную стадию производства по делам об административных правонарушениях. Наличие данного этапа в производстве возможно при желании (необходимости) проверить законность и обоснованность вынесенного процессуального акта

Ключевые слова: административные правонарушения, пересмотр постановлений и решений

In the submitted article the author considers the appeal (revision) of resolutions and decisions as a facultative, optional stage of production on cases of administrative offenses. Existence of this stage in production is possible at desire (need) to check legality and validity of the taken-out procedural act

Key words: administrative offenses, revision of resolutions and decisions

Бондаренко Виталий Владимирович
Студент
Волгоградский государственный университет
г. Волгоград, проспект Университетский, 100

Bondarenko Vitaliy Vladimirovich
Student
Volgograd state university
Volgograd, Universitetsky ave., 100

Обжалование (пересмотр) постановлений и решений – это самостоятельная стадия производства по делам об административных правонарушениях, которая носит факультативный характер. Суть данной стадии состоит в процедуре подачи жалобы заинтересованным лицом или в опротестовании прокурором вынесенного постановления по делу об административном правонарушении, а также процедуре рассмотрения жалобы или протеста и принятия по ним решения [3, с. 112].

Институт судебного обжалования является одной из важнейших гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в административно-юрисдикционных отношениях. Его главное предназначение состоит в том, чтобы обеспечить: во-первых, право лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего на защиту от неправомерных дей-

ствий и решений субъектов административной юрисдикции; во-вторых, законность и обоснованность решений, принятых в ходе производства по делу [4, с. 182]. Сущность судебного решения по рассматриваемым делам была раскрыта в п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РСФСР от 14 апреля 1988 г. № 4, где разъясняется, что судам следует тщательно исследовать обстоятельства, относящиеся как к административному правонарушению, так и к личности субъекта, его совершившего [5, с. 170].

Институт судебного обжалования функционирует на этапе пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, правовую основу которого составляют положения гл. 30 КоАП РФ. Закрепленные в ней правила рассмотрения жалоб на постановления и решения по таким делам являются общими для всех субъектов административной юрисдикции, за исключением судей арбитражных судов, которые в данном случае руководствуются положениями АПК РФ [4, с. 182]. Так, оспаривание решений административных органов о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется в соответствии со ст.ст. 207-211 АПК РФ. В данном порядке подлежат обжалованию постановления, вынесенные не судами общей юрисдикции по подведомственным им делам, а уполномоченными органами или должностными лицами (п. 11 Постановления Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2) [1, с. 484].

По мнению некоторых ученых, в целях развития процессуального законодательства о пересмотре вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях предлагается отделение его от кассационного производства, которое должно осуществляться верховными судами республик, краев, областей и приравненных к ним судами [2, с. 35].

Нормы КоАП РФ определяют порядок судопроизводства по жалобам на действия государственных органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать материалы об административных правонарушениях и применять административные наказания. В соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ в течение 3 дней с момента вынесения постановления его копия вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. В течение 10 дней со дня вручения гражданам и должностным лицам постановления об административном наказании последние вправе обжаловать названный документ путем подачи в суд искового заявления [5, с. 170].

Как уже упоминалось выше, общие правила пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях установлены гл. 30 КоАП РФ. В соответствии с положениями ст. 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в районный суд по месту рассмотрения дела. К примеру, на постановление районного суда может быть подана жалоба в областной суд в течение 10 дней, решение Верховного Суда РФ может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда РФ в течение месяца после вынесения судом решения в окончательной форме.

Порядок, сроки подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определены в ст.ст. 30.2-30.3 КоАП РФ. Подача жалобы в установленный срок приостанавливает исполнение постановления о наложении административного наказания. Суд рассматривает жалобу в 10-дневный срок – это так называемый сокращенный срок (ст. 154 ГПК РФ). Также законодатель предусматривает возможность рассмотрения дела в отсутствие надлежащим образом извещенных заявителя и должностного лица либо представителя органа, вынесшего постановление о наложении административного наказания [5, с. 170].

Согласно ст.ст. 30.4, 30.6-30.8 КоАП РФ процедура рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении содержит несколько этапов:

- 1) подготовка к рассмотрению жалобы,
- 2) рассмотрение жалобы,
- 3) решение по жалобе,
- 4) оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление.

Сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении установлены ст. 30.5 КоАП РФ. Согласно п. 2.1.1 Перечня позиций высших судов к ст. 259 АПК РФ «Срок подачи апелляционной жалобы», сокращенные сроки подачи апелляционной жалобы не распространяются на определения о возвращении заявления и определения, которыми завершается производство по делам об административном правонарушении. Таким образом, принимая к производству апелляционную жалобу на решение по делу об административном правонарушении, суду необходимо учитывать, что сроки обжалования решений по этой категории дел в силу ч. 4 ст. 206 и ч. 5 ст. 211 АПК РФ являются сокращенными и составляют 10 дней с момента принятия решения. Однако, в соответствии с п. 5 Постановления Пленума ВАС РФ от 28.05.2009 № 36, данные сроки не распространяются на определения о возвращении заявления, а также определения, которыми завершается производство по делам об административном правонарушении (определение о прекращении производства по делу, определение об оставлении заявления без рассмотрения).

Норма о том, какое решение выносится по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, содержится в ст. 30.7 КоАП РФ.

Порядок пересмотра решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, закреплен в ст. 30.9 КоАП РФ.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором (ч. 1 ст. 30.10 КоАП РФ).

Обжалование, опротестование вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов происходит в порядке, установленном ст.ст. 30.11-30.16 КоАП РФ.

Решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении,

решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов принимается в виде постановления (ч. 1 ст. 30.17 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста без изменения, а жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов без удовлетворения;

2) об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения КоАП РФ и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;

3) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

4) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов определено ст. 30.18 КоАП РФ.

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступает в законную силу со дня его принятия (ст. 30.19 КоАП РФ). На данном этапе завершается стадия обжалования постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что обжалование (пересмотр) постановлений и решений – это необязательная стадия административно-деликтного производства, так как ее инициирование зависит от лиц, имеющих право подачи жалобы, и прокурора. Наличие данного этапа в производстве возможно при желании (необходимости) проверить законность и обоснованность вынесенного процессуального акта. Стадия обжалования за-

вершается вынесением постановления, принятого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, или решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Список используемых источников:

1. Конин Н.М., Стариков Ю.Н. Административное право России. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. 784 с.
2. Князева И.Н. Порядок пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях: вопросы совершенствования // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 31-35.
3. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 310 с.
4. Панкова О.В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях. М.: Статут, 2014. 440 с.
5. Панова И.В. Административно-процессуальное право России: монография. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М., 2016. 272 с.

© 2016, Бондаренко В.В.

Обжалование (пересмотр) постановлений и
решений как факультативная стадия
административно-деликтного производства

© 2016, Bondarenko V.V.

Appeal (revision) of resolutions and decisions as
facultative stage of administrative and delictual
production