DOI: 10.17117/na.2016.06.01.028

<http://ucom.ru/doc/na.2016.06.01.028.pdf>

Поступила (Received): 06.06.2016

Барбышева Г.И., Ковшова Ю.А.
Страна происхождения товара как фактор
формирования таможенной стоимости товара

Barbysheva G.I., Kovshova Yu.A.
The country of origin as a factor in the
formation of the customs value of goods

В статье исследована нормативно-правовая база контроля страны происхождения товаров и таможенной стоимости товаров; проанализированы факторы формирования таможенной стоимости товаров; изучена структура таможенной стоимости товаров; проведен анализ проблем контроля таможенной стоимости, связанных с недостоверным декларированием страны происхождения товара; предложены пути снижения рисков недостоверного декларирования в части заявляемой таможенной стоимости и страны происхождения товаров

Ключевые слова: таможенная стоимость, страна происхождения товара, система управления рисками, недостоверное декларирование, контроль таможенной стоимости

The paper studies the legal control of the country of origin of goods and the base of the customs value of goods; analyzed the factors of the customs value of goods; the structure of the customs value of goods; analyzes the problems of customs cost control related to false declaration of origin of goods; it suggests ways to reduce the risks of false declaration regarding the declared customs value and origin of goods

Key words: customs value, country of origin of the goods, risk management system, false declaration, control of the customs value

Барбышева Галина Ивановна

Кандидат экономических наук, доцент
Юго-Западный государственный университет
г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Barbysheva Galina Ivanovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Southwest state university
Kursk, 50 Let Oktyabrya st., 94

Ковшова Юлия Александровна

Студент
Юго-Западный государственный университет
г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Kovshova Yulia Aleksandrovna

Student
Southwest state university
Kursk, 50 Let Oktyabrya st., 94

Определение таможенной стоимости по правилам, предусмотренным нормами таможенного законодательства, способствует поступлению необходимого объема таможенных платежей в бюджет государства. Помимо этого, правильное определение таможенной стоимости позволяет формировать условия добросовестной конкуренции на национальном рынке страны за счет отсутствия

на нём товаров с низкой (нерыночной) стоимостью, тем самым, не ставя под угрозу конкурентоспособность отечественной продукции.

Именно поэтому важным направлением в деятельности таможенных органов является контроль таможенной стоимости товаров. Результатом такого контроля в случае выявления недостоверных сведений о таможенной стоимости является изменение ее величины, которая производится декларантом, либо таможенным органом на основании специального решения таможенного органа о корректировке таможенной стоимости.

Таможенная стоимость – это та стоимость товара, которая используется в качестве исходной расчетной базы для исчисления таможенных платежей (пошлин, НДС и сборов за таможенные операции).

Основным документом, устанавливающим порядок определения таможенной стоимости, является Таможенный кодекс Таможенного союза [1].

Следующим значимым документом является Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 г. «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» [2]. Целью данного соглашения является установление единообразной и нейтральной системы определения таможенной стоимости товаров, препятствующей использованию произвольных или фиктивных таможенных стоимостей.

Таможенная стоимость товаров имеет ряд функций, таких как: фискальная, правоохранительная, статистическая. Декларирование таможенной стоимости товаров осуществляется в письменной и электронной форме. Сведения, заявленные в декларации таможенной стоимости, должны основываться на достоверной и документально подтвержденной информации.

Основные правила определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, утверждены Приказом ФТС России от 14.02.2011 №272 (ред. от 29.07.2014). «Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров» [3].

Существует шесть методов определения таможенной стоимости:

- 1) метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами;
- 2) метод по стоимости сделки с идентичными товарами;
- 3) метод по стоимости сделки с однородными товарами;
- 4) метод вычитания;
- 5) метод сложения;
- 6) резервный метод.

Каждый последующий метод оценки применяется только тогда, когда таможенная стоимость не может быть определена путем использования предыдущего метода. Основным методом определения таможенной стоимости является метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами.

Существует несколько факторов, которые влияют на таможенную стоимость товара. Один из наиболее важных факторов – это страна происхождения товара. Страна происхождения влияет на величину практически всех компонентов, входящих в состав стоимости.

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Евразийского экономического союза.

Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров.

Разные страны производят один и тот же товар с разной себестоимостью. Основными факторами, влияющими на такой существенный разброс цен внутри каждой из стран, являются: аренда помещения; заработная плата сотрудников; различие в стоимости энергоносителей; различие в стоимости материалов; средний масштаб производства; принятые в стране способы начисления амортизации; преобладающий тип производства, метод организации производства, принципы организации производства; особенности управления производством.

Разброс в доле прибыли в цене товара по странам вызван разной длиной логистических каналов (каналов сбыта), разным уровнем конкуренции, разной степенью вмешательства государства в регулирование экономики, разной степенью криминализованности экономик.

Страна происхождения, влияет на расстояние, которое требуется преодолеть грузу, прежде чем попасть на российский рынок. Это расстояние груз может преодолеть с помощью различных видов транспорта (воздушный, морской, автомобильный, железнодорожный, трубопроводный), используя различные маршруты, прибегая к услугам разных логистических компаний.

Существует несколько факторов, влияющих на стоимость транспортировки, а именно: вид транспорта (скорость, надежность, себестоимость одного тонно-километра); расстояние; логистическое освоение маршрута.

Одним из основных направлений деятельности таможенных органов является выявление и пресечение случаев занижения таможенной стоимости перемещаемых товаров.

В 2015 году в рамках реализации Методики автоматизированного анализа процессов «перетекания товаров» между таможенными органами в целях выявления недостоверного декларирования таможенной стоимости были доработаны программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО).

Разработан регламент мониторинга процессов «перетекания товаров» между таможенными органами в целях выявления фактов снижения индекса таможенной стоимости по товарам того же класса или вида, используемый при прогнозировании перечислений сумм таможенных платежей в федеральный бюджет и при определении областей рисков по направлению контроля таможенной стоимости.

В целях пересмотра механизмов контроля таможенной стоимости подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, предусматривающий введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта (Решением Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2015 г. № 139 внесены изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров») [4].

В 2015 году в регионе деятельности Курской таможни общий индекс таможенной стоимости (ИТС) составил 4,5 долларов США за килограмм, что на 25% больше, чем в 2014 году. При этом ИТС товаров, декларируемых из стран дальнего зарубежья, вырос в 1,6 раза и составил 8,95 долларов США за килограмм (в 2014 году – 5,47 долларов США за килограмм), ИТС товаров, декларируемых из стран СНГ, также вырос на 10,5%, и составил 2,31 долларов США за килограмм (в 2014 году ИТС составлял 2,09 долларов США за килограмм) [5, с. 13].

При таможенном декларировании товаров и после выпуска товаров в 2015 году в регионе деятельности Курской таможни было осуществлено 3 354 корректировки таможенной стоимости, что на 28% меньше, чем в 2014 году (4 674 КТС). По результатам корректировок 2015 года сумма доначисленных таможенных платежей составила 210,06 млн. руб., что на 13,6% меньше суммы доначисленных таможенных платежей по результатам корректировок таможенной стоимости в 2014 году (243,15 млн. руб.). Сумма довызысканных таможенных платежей по результатам корректировок таможенной стоимости в 2015 году составила 207,32 млн. руб., и на 17,5% превысила сумму довызысканных таможенных платежей по результатам корректировок таможенной стоимости в 2014 году (176,45 млн. руб.) [5, с. 13].

Фальсификация документов, подтверждающих страну происхождения товаров, влечет за собой следующее: таможенные платежи и налоги будут уплачены не в полном объеме, следовательно, пострадает федеральный бюджет нашей страны. В связи с этим можно сделать вывод, что таможенными органами нужно бороться с фальсификацией документов, разрабатывать новые профили риска, совершенствовать автоматизированную систему проверки документов и сведений, подаваемых в таможенные органы, применять к недобросовестным участникам ВЭД все возможные формы таможенного контроля.

Чтобы облегчить работу должностных лиц таможенных органов и экспертов, нужно автоматизировать функцию проверки разрешительных документов. ФТС намерена создать единую базу данных разрешительных документов собственными силами, не дожидаясь того момента, когда все инстанции будут в достаточной степени технологически оснащены.

Это будет способствовать качественной проверке документов. Время, затраченное таможенным инспектором на проверку всех документов, будет сокращено до минимума. В первую очередь это нужно сделать на национальном уровне, а в последствии вывести на международный.

Наличие поддельного сертификата о происхождении товара – это одна проблема контроля таможенной стоимости. Но отсутствие сертификата (либо другого документа, подтверждающего страну происхождения) в целом ряде

случаев, обусловленных требованиями современного законодательства РФ и ЕАЭС, это вторая большая проблема контроля таможенной стоимости товара.

Существуют случаи, когда документа, подтверждающего страну происхождения товаров, не требуется (международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Специальное приложение К Происхождение товаров). Под «документальным подтверждением происхождения» Киотская конвенция понимает один из следующих документов: сертификат о происхождении; декларация о происхождении.

Мы предлагаем внести изменения в законодательство ЕАЭС, узаконив обязательную необходимость предоставления сертификата о происхождении товара при его декларировании, как произведенного в определенных странах. Перечень стран определяется фактической интенсивностью торговых потоков в конкретном регионе и высокой вероятностью, с точки зрения таможни, предоставления недостоверных сведений о стране происхождения. Например, в регионе деятельности Курской таможни к таким странам целесообразно отнести Китай и Турцию. Мы считаем целесообразным предложить сделать обязательным предоставление сертификатов о происхождении всех товаров и во всех случаях, поставляемых из этих стран.

В настоящее время в качестве основного индикатора риска заявления недостоверных сведений о таможенной стоимости таможенными органами используется ценовой показатель товара, так называемый контрольный уровень, который определяется экспертным способом на основе информации из базы данных таможенных деклараций, статистических данных, сведений, предоставляемых производителями, импортерами, таможенными службами иностранных государств.

На Курской таможне существуют две информационно-аналитические системы: мониторинг анализ; автоматизированная система контроля таможенной стоимости.

Профили рисков, разрабатываемые таможенными органами по направлению контроля таможенной стоимости, не могут ограничиваться только ценовыми характеристиками, а должны включать сведения об отправителях, получателях, маршрутах перемещения товаров, историю участников ВЭД и другие характеристики, позволяющие идентифицировать возможные правонарушения в общем товаротранспортном потоке.

Тем самым нужно увеличить количество информационных источников, на основе которых должностные лица таможенных органов, занимающиеся разработкой профилей рисков, создают тот или иной профиль риска. Для сокращения проблем в данной сфере необходимо создать единую базу данных для контроля достоверности заявляемых сведений, в том числе в плане таможенной стоимости товара.

Чтобы снизить препятствия для участников ВЭД при таможенном декларировании товаров, цены которых ниже профиля риска, предлагаем переложить обязанности в части доказывания недостоверности заявляемых сведений на сотрудников таможенных органов, сняв эти обязанности с декларантов. Данный подход позволит повысить эффективность контрольных мер при проверке

таможенной стоимости и избавит большинство законопослушных участников ВЭД от излишних бюрократических процедур и административных барьеров.

Список используемых источников:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. №17 (ред. от 08.05.2015 г.)
2. Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза: соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 г. (ред. от 23.04.2012 г.).
3. Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров: Приказ ФТС России от 14.02.2011 №272 (ред. от 29.07.2014).
4. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376
5. Основные итоги деятельности Курской таможни за 2015 год: аналитический обзор. Федеральная таможенная служба РФ, Центральное таможенное управление, Курская таможня, 2016. 32 с.

© 2016, Барбышева Г.И., Ковшова Ю.А.

Страна происхождения товара как фактор
формирования таможенной стоимости товара

© 2016, Barbysheva G.I., Kovshova Yu.A.

The country of origin as a factor in the formation of
the customs value of goods