DOI: 10.17117/na.2016.05.01.353

<http://ucom.ru/doc/na.2016.05.01.353.pdf>

Поступила (Received): 02.05.2016

Якимчук Н.Н., Попова О.С.
Ориентация управления муниципальным жилищно-коммунальным хозяйством и его организациями на эффективное и безопасное развитие

Yakimchuk N.N., Popova O.S.
Orientation management of municipal housing and communal services and organizations in the development of effective and safe

Статья о задачах и проблемах управления жилищно-коммунальным хозяйством на муниципальном уровне в РФ

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, муниципальное управление

An article about the challenges and problems of management of housing and communal services at the municipal level in the Russian Federation

Key words: housing and communal services, municipal administration

Якимчук Наталья Николаевна

Кандидат политических наук, доцент

Государственный институт экономики, финансов, права и технологий

г. Гатчина, ул. Роцинская, 5

Yakimchuk Natalya Nikolaevna

Candidate of Political Sciences, Associate Professor

State institute of economy, finance, right and technologies

Gatchina, Roshinckaya st., 5

Попова Ольга Сергеевна

Кандидат экономических наук, доцент

Государственный институт экономики, финансов, права и технологий

г. Гатчина, ул. Роцинская, 5

Popova Olga Sergeevna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

State institute of economy, finance, right and technologies

Gatchina, Roshinckaya st., 5

В настоящее время мы наблюдаем своеобразный «жилищно-коммунальный футбол», в который с увлечением «играют» различные властные и бизнес-структуры, начиная от федеральных госорганов, регионов, муниципалитетов, банковских структур, различных обслуживающих бизнес-структур и до управляющих компаний ЖКХ. А объектом этой игры являются жилищно-коммунальные и инфраструктурные образования. Все названные структуры жизненно необходимы ЖКХ, однако, как правило, работают разрозненно, автономно, порождая тем самым дисгармонию в развитии важнейшего народнохозяйственного сегмента.

Необходимо учитывать, что в период приватизации муниципалитеты были вынуждены без технологической инвентаризации принимать на баланс устаревшие основные фонды ЖКХ (котельные, трубопроводы, аварийное жилье

и т.д.). В результате этого они не имеют достоверной информации о состоянии жилого фонда, уровне его износа.

Между государством и субъектами ЖКХ реализуется ряд разнообразных контрактов с различной степенью эффективности и риска. Учитывая сложную сферу отношений в этой области, контрактно-договорные отношения не имеют как полных гарантий обеспечения безопасности государства (экономической), так и нормального уровня социально-экономической безопасности ЖКХ [4].

В этих условиях мы считаем, что государство не должно покидать сферу ЖКХ, а должно увеличить свою контрольную и регулирующую функцию в отрасли, особенно, в части контроля за ростом тарифов на энергоносители (газ, электричество); содействие в устранении аварийных ситуаций; защита интересов граждан, строящих дома за свой счет в случае нарушения их прав; обеспечение безопасной деятельности хозяйствующих субъектов инфраструктуры, капитального ремонта. Анализ показывает, «что за счет средств населения можно решать только вопросы текущего содержания многоквартирных домов» [3, с. 18].

Органы местного самоуправления являются одним из важнейших элементов организации современных государств и играют решающую роль в достижении социального благополучия населения. Управление муниципальным ЖКХ принадлежит в основном к компетенции поселений. На муниципальные районы возложены межпоселенческие функции: организация электро- и газоснабжения в границах муниципального района, содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, организация утилизации бытовых отходов, оказание ритуальных услуг. Управление ЖКХ сложная система, которая должна принимать и реализовывать экономически и социально безопасные и оправданные административные, технические, технологические, институциональные, финансовые, социальные, политические и другие решения, а также проводить информационно-пропагандистскую работу, которая обязана сделать население муниципалитетов деятельным участником поддержания на соответствующем уровне объектов ЖКХ.

Ключевая проблема ЖКХ – архаичная система и характер деятельности органов местного самоуправления, которая требует серьезной трансформации. Можно констатировать, что делаются отдельные попытки формирования «цивилизованного муниципального управления», которые в реальности реализует общественный потенциал населения (в местах обитания), создаются основы будущего самоуправления населения, самостоятельно решающего свои хозяйственно-жизненные проблемы в рамках определенным образом локализованных территориальных образований.

Трудности муниципального управления обострились, когда в ходе приватизации объекты ЖКХ были переданы в муниципальную собственность, как правило, в крайне запущенном техническом состоянии и без должной финансовой компенсации расходов на их содержание и ремонт. Во избежание полного краха систем жизнеобеспечения поселений муниципалитеты были вынуждены взять на свой баланс ветхий и аварийный жилищный фонд, изношенные трубопроводы, устаревшие котельные и насосные станции и т. д. без проведения полной технической инвентаризации основных фондов ЖКХ, вследствие чего

муниципальные органы не имеют достоверной информации о фактическом уровне их износа. Недостаточность государственных централизованных финансовых средств на модернизацию и ремонт переданных муниципалитетам изношенных основных фондов не позволила устранить аварийность в системах жизнеобеспечения, особенно в тепло- и водоснабжении, поставив многие муниципалитеты и поселения в сложные социально-экономические условия. В результате начал нарастать объем задолженности местных бюджетов и муниципальных жилищно-коммунальных предприятий перед ресурсоснабжающими организациями [4].

ЖКХ имеет муниципальный характер и представляет собой сложную систему, выполняющую ряд функций, необходимых для поддержания жизнедеятельности населения. Можно выделить основные задачи органов местного самоуправления в развитии ЖКХ:

- обеспечение условий для развития жилищного и жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение уровня обеспеченности населения жилья путем увеличения объемов жилищного строительства;
- развитие финансово-кредитных институтов рынка жилья;
- приведение жилищного фонда и инфраструктуры в соответствие с требованиями, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и жилищно-коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан;
- защита жилищного фонда от различного рода услуг.

В большинстве регионов остается низким уровень ответственности и прозрачности деятельности муниципалитетов по распоряжению землей и недвижимостью. В этих условиях очевидна необходимость усиления контроля за муниципальным заказом и приватизацией.

Необходимо также, на наш взгляд, отказаться от ряда догматов негативного плана, сложившихся в сфере отношений ЖКХ, в частности, от разработки механизмов взаимодействия субъектов ЖКХ и органов местного самоуправления, исключив тенденцию их сращивания (на разной основе) для реализации коррупционно-мошеннических проектов.

Список используемых источников:

1. Авдийский В.И., Безденежных В.М. Экономическая безопасность как системообразующий фактор устойчивости сложных социально-экономических систем // Экономическая безопасность России. Н. Новгород, 2013.
2. Городское хозяйство и ЖКХ // Управление многоквартирным домом. 2013. № 8.
3. Кувшинова О., Попенченко М. На три года хватит // Ведомости. 2013.
4. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2020 года. URL: <http://www.minstroyrf.ru/>