DOI: 10.17117/na.2016.05.01.334

<http://ucom.ru/doc/na.2016.05.01.334.pdf>

Поступила (Received): 19.05.2016

Фроловичева Е.А., Разумова Е.В. Арктика: к вопросу об определении понятий

Frolovicheva E.A., Razumova E.V.
Arctic: the question of the definition of concepts

В статье предлагаются к рассмотрению понятия, связанные с освоением Арктики

Ключевые слова: освоение Арктики, Крайний Север, Арктическая зона, Арктика

The article proposes to consider the concepts associated with the development of the Arctic

Key words: development of the Arctic, Far North, Arctic zone, Arctic

Фроловичева Екатерина Андреевна

Курсант

Вольский военный институт материального обеспечения

г. Вольск, ул. М. Горького, 3

Frolovicheva Ekaterina Andreevna

Cadet

Wolski military institute of material security

Volsk, Gorky st., 3

Разумова Елена Викторовна

Кандидат педагогических наук, доцент

Вольский военный институт материального обеспечения

г. Вольск, ул. М. Горького, 3

Razumova Elena Viktorovna

Candidate of Pedagogic Sciences, Associate Professor

Wolski military institute of material security

Volsk, Gorky st., 3

Российская Федерация является самой северной страной во всем мире. Поэтому такие понятия как «Крайний Север», «Арктическая зона» и «Арктика» зачастую используют в качестве синонимов, подразумевая под ними одну и ту же территорию, полноценно принадлежащую нашему государству. Стоит задуматься над тем, что отличает эти, казалось, близкие в этимологическом значении концепты? Существует достаточно большое количество определений понятия «Арктика». Но на сколько различными они не были, смысл каждого заключается в том, что *Арктика* представляет собой Северную область Земли, включающую глубоководный Арктический бассейн, мелководные окраинные моря с островами и прилегающими частями материковой суши Европы, Азии и Северной Америки. Правовой статус Арктики определяется действующими нормами международного морского права и национальным законодательством приарктических государств, которыми являются Норвегия, Канада, Дания, США и, в частности, Россия [1]. На фоне современной геополитической обстановки стало принято употреблять более узкое понятие, как «*Российская Арктика*». Это понятие включает и акваторию студенов морей Северного Ледовитого океана (континентальный шельф и острова) и приарктические территории ряда субъектов

Российской Федерации. Вся терминология имеет юридическую основу и закреплена в историко-правовых документах, определяющих политику России в отношении Арктики. Вот некоторые из них:

- Нота Министерства иностранных дел России от 4 сентября 1916 года к правительствам союзных и дружественных государств о принадлежности ей всех открытых земель и островов «расположенных к северу от азиатского побережья Российской Империи»;

- Постановление Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 года «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане»;

- ФЗ от 26 февраля 1997 года №30-ФЗ «О ратификации Конвенции ООН по морскому праву и Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву»;

- «Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» от 18.09.2008;

- Другие руководящие документы.

К основным специфическим чертам Российской Арктики, как особого объекта государственного регулирования и поддержки, относятся экстремальные природно-климатические условия, крайняя уязвимость природной среды и необратимость ее нарушений, значительная доля коренных малочисленных народов в общей численности населения, полная экономическая зависимость от поставок топлива, продовольствия и другой продукции по Северному Морскому пути [2].

Итак, под понятием «Арктика», применимым для РФ, понимается часть территории России, включающая Полярный бассейн и Арктический пояс, в состав которого входит окраина материка и прилегающий шельф с островами материкового происхождения. Определение «Арктическая зона» является в большей степени понятием социально-экономического характера. Еще в 1998 г. на рассмотрение Госдумы РФ был представлен проект закона «Об арктической зоне РФ», направленный на обеспечение геополитических интересов нашего государства в Арктике [4], где были прописаны арктические территории, находящиеся под юрисдикцией РФ. Этот законопроект требовал колоссальных бюджетных средств, поэтому не был на тот момент принят Правительством РФ.

Следующим важным этапом в обосновании Арктической зоны стала «Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера», утвержденная Правительством РФ 7.03.2000 г. №198. Концепция была разработана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 1997 года №1664 «О реформировании системы государственной поддержки районов Севера». Стоит отметить, что в седьмом разделе данного документа упоминается понятие «Арктическая зона России». Но окончательное закрепление этого уже устоявшегося концепта было получено в основах государственной политики РФ в Арктике [3]. В нем под Арктической зоной РФ понимается часть Арктики, в которую полностью или частично входят территории Республики Саха (Якутия), Мурманской, Архангельской областей, Краснояр-

ского края, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономный округ, определенные решением Государственной комиссией при Совете Министров СССР по делам Арктики в 1989 г., а также земли и острова, указанные в Постановлении Президиума ЦИК СССР от 15.05.1926 г. «Об объявлении территорией СССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане и прилегающих к этим территориям, землям и островам внутренние морские воды, территориальные моря, исключительно экономическая зона и континентальный шельф РФ, в пределах которых Россия обладает суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с Международным правом. Этот перечень отличается от перечня 1989 г. только отсутствием Таймырского автономного округа, который с 1 января 2007 г. вошел в район Красноярского края, как Таймырский муниципальный район.

Рассмотрим концепт «Север России». Северные территории нашего государства представляют собой многозональную зону, включающую материковую сушу Арктики и прилегающие к ней острова. Север России играет значительную роль в обеспечении геополитических интересов страны, развитии национальной экономики и сохранении экологического резерва не только России, но и всей планеты [5].

В настоящее время существует проблема управления такими обширными территориями, охватывающая ряд сложных вопросов. Поэтому в практических целях в государственном управлении широко стали использовать концепты «Крайний Север» и «местности, приравненные к районам Крайнего Севера». Само понятие «Крайний Север» узаконено с начала 30-х годов XX века, и является понятием не географическим, а общественно-социальным, введенным в связи с предоставлением льгот лицам, работающим в суровых климатических условиях. В 1931 г. постановлением Совета народных комиссаров РСФСР № 957 «О хозяйственном развитии районов Крайнего Севера» был утвержден перечень местностей относящихся к Крайнему Северу. В последующие годы в перечень периодически вносились изменения, а границы территорий неоднократно уточнялись.

Таким образом, проведя анализ нормативно-правовых документов, в которых закреплены определения рассматриваемых концептов, можно сделать вывод, что «Арктика» – понятие географическое, «Арктическая зона – социально-экономическое, «Крайний Север» – общественно-социальное.

Список используемых источников:

1. Закон РФ «О континентальном шельфе РФ» от 25 октября 1995 г.
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8557>
2. Постановление Правительства РФ от 21.04. 2014 г. «Об утверждении государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 г.»
URL: <http://rg.ru/2014/04/24/arktika-site-dok.html>
3. Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу.
URL: <http://government.ru/info/18359/>
4. Денисюк М.Н., Разумова Е.В. Военно-экономический потенциал и военно-экономическая мощь в системе безопасности и могущества // Актуальные вопросы современной науки. 2015.

5. Разумова Е.В., Денисюк М.Н. Национальные интересы РФ в Арктике: экономический аспект // Теоретические и прикладные вопросы науки и образования. Ч. 12. Тамбов: Консалтинговая компания Юком, 2015.

© 2016, Фроловичева Е.А., Разумова Е.В.
Арктика: к вопросу об определении понятий

© 2016, Frolovicheva E.A., Razumova E.V.
Arctic: the question of the definition of concepts