DOI: 10.17117/na.2016.05.01.069

Поступила (Received): 11.05.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.05.01.069.pdf>

Гревцова Т.В.
**Современные принципы построения
межбюджетных отношений в РФ**

Grevtsova T.V.
**Modern principles of construction
of interbudgetary relations in Russia**

В настоящее время ключевой проблемой любого федеративного государства являются межбюджетные отношения, так как именно их эффективное функционирование дает устойчивость всей стране и отдельных её территорий. Сложность построения межбюджетных отношений постоянно вызывает необходимость поиска новых путей их развития. Однако сложившиеся годами принципы их функционирования являются основополагающим началом для их реформирования

Ключевые слова: межбюджетные отношения, принципы, доходы и расходы бюджета, совершенствование

Currently, the key issue of any Federal state are intergovernmental relations, as it is their effective functioning provides the stability of the whole country and its separate areas. The complexity of construction of interbudgetary relations is a constant necessity of searching new ways for their development. However, the long established principles of their operation are the fundamental beginning of their reforms

Key words: interbudgetary relations, principles, revenues and expenditures, improving

Гревцова Татьяна Вячеславовна

Кандидат экономических наук, доцент
Рязанский государственный университет им. С.А.
Есенина
г. Рязань, ул. Свободы, 46

Grevtsova Tatyana Vyacheslavovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Ryazan state university named S.A. Yessenin
Ryazan, Svobody st., 46

Термин «межбюджетные отношения» стал употребляться на практике в период становления рыночных отношений. Затем его начали использовать и в законодательных актах, заменив ранее употребляемый термин «бюджетные отношения». Укрепление финансовой системы государства неотъемлемо связано с развитием межбюджетных отношений, закреплением доходов и расходов за всеми уровнями бюджетной системы, достижением сбалансированности всех бюджетов страны. Обеспечение финансовыми ресурсами органов власти как региональных, так и местных напрямую зависит от эффективности межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения представляют собой взаимосвязь органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ и органов государственной власти субъектов РФ по вопросам формирования

соответствующих бюджетов, а также распределения денежных доходов и расходов между бюджетами. Межбюджетным отношениям можно дать и другое определение: это финансовые отношения между федеральными органами власти, органами власти субъектов Федерации и муниципальными образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Цель этих отношений – создать первоначальные благоприятные условия для поддержки бюджетного баланса на всех уровнях власти (местного, регионально и федерального), с учетом выполняемых ими функций и задач.

Так же к основным целям межбюджетных отношений можно отнести:

1. выравнивание бюджетной обеспеченности, которая заключается в финансовой обеспеченности всех социальных потребностей граждан, вне зависимости от места их проживания на территории страны;

2. стимулирование роста налогового потенциала региона и муниципальных образований: заключается в устойчивом росте собственной доходной составляющей региональных и местных бюджетов;

3. финансовое управление развитием территорий: обеспечение центром равных условий для каждого субъекта РФ для самостоятельного финансирования и развития социально-экономической сферы жизнедеятельности [2, с. 160].

Таким образом, экономическое содержание межбюджетных отношений заключается в разграничении расходов и доходов между звеньями бюджетной системы, закрепление за субъектами РФ и муниципальными образованиями собственных источников доходов бюджетов, установление для субъектов РФ и муниципальных образований регулирующих доходов для установления сбалансированности их бюджетов. Исходя из этого, субъектами межбюджетных отношений в РФ являются органы государственной власти РФ, региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако существуют некоторые особенности разграничения компетенции РФ и субъектов РФ в сфере межбюджетных отношений (рис.1).

В новой редакции Бюджетного кодекса РФ межбюджетные отношения определены как «взаимоотношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений и осуществления бюджетного процесса» [1]. При этом законодатель решил отказаться от подробного изложения и описания принципов межбюджетных отношений. Глава 16 Кодекса называется «межбюджетные трансферты» и включает в себя лишь нормы о форме и условиях их предоставления, а также о порядке образования и использования различных бюджетных фондов финансовой поддержки.

На сегодня принципами организации межбюджетных отношений являются следующие:

– Распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации. Согласно данному принципу каждый из трех уровней бюджетной системы РФ имеет собственный определенный набор направлений расходования бюджетных средств.

Рис. 1. Особенности разграничения компетенции РФ и субъектов РФ в сфере межбюджетных отношений

– Разграничение (закрепление на постоянной основе и распределение по временным нормативам) регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации. К регулирующим доходам бюджетов относят, например, такие налоговые доходы, которые по уровню власти отнесены к федеральному уровню, но полностью или частично средства от их сбора поступают в региональный или местный бюджет.

– Равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований. Россия как федеративное государство в настоящее время насчитывает 85 субъектов федерации, которые наделены одними и теми же бюджетными полномочиями, вне зависимости от их расположения, численности населения, площади и прочих характеристик. Аналогичная ситуация и с муниципальными образованиями в рамках субъектов.

– Равенство всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношении с федеральным бюджетом и равенство всех муниципальных бюджетов во взаимоотношениях с региональным бюджетом субъекта, в который они территориально входят.

– Выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В идеальной ситуации объем доходов субъекта федерации (муниципального образования) должен соответствовать объему его расходных полномочий. Но на практике это не всегда так. Поэтому в рамках межбюджетных отношений предполагается бюджетное выравнивание.

В соответствии с этими принципами отдельные виды бюджетных расходов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ и из бюджетов субъектов РФ – в местные бюджеты.

Что касается классификации межбюджетных отношений, то можно выделить следующие их виды:

1. полное или частичное разграничение доходов и расходов на постоянной основе между уровням бюджетной системы РФ;
2. межбюджетное регулирование, которое включает распределение регулирующих налогов по временным нормативам, установленным на каждый календарный год и перераспределение средств из бюджетов одного уровня в бюджет другого уровня бюджетной системы;
3. межбюджетные отношения по целевой поддержке и по программам совместного финансирования, которые включают такие межбюджетные трансферты как дотации, субсидии, субвенции, а так же взаиморасчеты.

Рис. 2. Классификация межбюджетных отношений [29, с. 112]

Многогранность межбюджетных отношений, сложность их реализации на практике порождает необходимость их постоянного совершенствования и пересмотра принципов их функционирования. Необходимость развития межбюджетных отношений определяется в первую очередь неравномерным развитием (в том числе историческим) различных территорий страны. Поэтому вопрос принципов построения и экономического содержания межбюджетных отношений является одним из ключевых направлений финансовой политики государства.

Список используемых источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: (федер. закон: принят Гос. Думой 17 июля 1998г.: по состоянию на 26 дек. 2014г.).
2. Пикушина М.Ю., Отто В.С., Сомова Т.Ю. Практические аспекты реализации принципов стратегического планирования на региональном уровне // Школа будущего. 2015.№1. С. 155-165.

© 2016, Гревцова Т.В.

Современные принципы построения
межбюджетных отношения в РФ

© 2016, Grevtsova T.V.

Modern principles of construction of interbudgetary
relations in Russia