DOI: 10.17117/na.2016.04.04.062

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.04.062.pdf>

Поступила (Received): 03.04.2016

Камучева В.Э. **Парламентская дипломатия и основы** **межпарламентского взаимодействия** **Федерального Собрания Российской Федерации**

Kamucheva V.E.
Parliamentary diplomacy and the outlines of Inter-
parliamentary cooperation of Russian Federal Assembly

В данной статье описывается соотношение понятий «парламентская дипломатия» и «межпарламентское сотрудничество», а также характеризуется парламентская дипломатия Российской Федерации, как форма международного взаимодействия, и источники права российского межпарламентского сотрудничества. Кроме того, затрагивается роль межпарламентского сотрудничества в российской международной политике

Ключевые слова: парламентская дипломатия, межпарламентское сотрудничество, внешняя политика

This article describes the correlation of the concepts "parliamentary diplomacy" and "inter-parliamentary cooperation" as well as characterizes the parliamentary diplomacy of the Russian Federation, as a form of international cooperation, and the sources of law of Russian inter-parliamentary cooperation. In addition, it is touched upon the role of inter-parliamentary cooperation in the Russian foreign policy

Key words: parliamentary diplomacy, inter-parliamentary cooperation, foreign policy

Камучева Валерия Энжеловна
 Аспирант
 Санкт-Петербургский государственный университет
 г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 1-3

Kamucheva Valeriya Enzhelovna
 Graduate
 Saint-Petersburg state university
 Saint-Petersburg, Smolnogo st., 1/3

Обязанности и действия парламентов в сфере иностранных дел конденсируются в то, что сегодня называют парламентской дипломатией, но, к сожалению, четкой дефиниции этого понятия в науке нет. Тем не менее, можно определить парламентскую дипломатию как деятельность, осуществляемую парламентами в сфере международных отношений, как в рамках институциональной компетенции, так и в качестве центрального фактора внутривластных событий [1]. Основная цель парламентской дипломатии заключается в улучшении взаимопонимания между странами, достойном представлении интересов своего народа, и повышении демократической легитимности межправительственных организаций.

Возрастание роли парламентского взаимодействия – это объективное и закономерное следствие мирового развития, поскольку именно парламентарии являются авторами положений международного права, и уполномочены вносить вклад в процесс выражения воли государства, представления национальных интересов на международной арене. Интеграция парламентариев в сферу международных связей и сотрудничества есть результат парламентской дипломатии, которая в современном мире ведется параллельно с дипломатией классической, так это происходит в Совете Европы, ОБСЕ и в других структурах, где, помимо исполнительных ветвей власти, представлены и законодательные.

Среди прочих обстоятельств, вызвавших рост активности парламентской дипломатии – усиление демократизации правового государства и необходимость цивилизованного лоббирования национальных интересов на международной арене, включая интересы бизнеса, регионов; а также повышение легитимности использования различных ресурсов в целях международной кооперации и обеспечения политических обязательств стран перед мировым сообществом [2, С. 100]. Парламентская дипломатия, на основе которой строится межпарламентское сотрудничество, призвана способствовать укреплению мировой социально-политической стабильности, смене конфронтации в международных отношениях на договорную основу конструктивных диалогов для развития партнерских отношений между странами и регионами, а также для решения проблем любого уровня.

Парламентскую дипломатию Российской Федерации можно охарактеризовать следующими признаками – «широкая география страноведческих связей, ориентация на актуальные проблемы современности, международно-правовая инициативность, гармонизация национального законодательства и всемирной нормативной системы, активное применение традиционных институтов дипломатии – международный договор, мирные средства разрешения споров, международные организации и конференции, основные принципы международного права» [3].

Концепцией внешней политики Российской Федерации утверждено, что «Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий способствуют повышению эффективности парламентской дипломатии» [4].

Межпарламентское сотрудничество осуществляется на двух уровнях:

- на внутригосударственном уровне в условиях федерализма: взаимодействие регионального парламента с федеральным центром и межрегиональное взаимодействие законодательных собраний субъектов федерации;
- на международном уровне: двустороннее сотрудничество национальных парламентов, а также функционирование межпарламентских организаций и парламентских ассамблей международных организаций.

В Российской Федерации действуют следующие источники права, на основе которых реализуется межпарламентское сотрудничество:

- Конституция Российской Федерации – основной закон, имеющий верховенство на всей территории государства;

- федеральные законы и нормативно-правовые акты, принимаемые федеральными органами власти [5];
- подзаконные акты в виде Регламентов палат Федерального Собрания, в которых описан порядок рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции палат, внешнеполитические и международные вопросы, в том числе межпарламентское сотрудничество, порядок формирования и полномочия межпарламентских делегаций, приоритетные направления развития межпарламентского сотрудничества [6, 7];
- договоры о разграничении полномочий и предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации [8];
- постановления Конституционного Суда Российской Федерации и пленума Верховного Суда Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, являющиеся составной частью российской правовой системы (Конституции РФ. Ст. 15, ч. 4.) [9] и другие международно-правовые акты (резолюции и декларации международных организаций, ратифицированные Российской Федерацией).

Стоит отметить, что в Конституции Российской Федерации нет прямой нормы, которая регулировала бы межпарламентское сотрудничество. Тем не менее, взаимодействие парламентов, как на федеральном, так и на региональном уровне, есть лишь одно из направлений их деятельности, которая осуществляется в рамках полномочий и в соответствии со статусом, определяемым конституционными нормами (Конституции РФ. Ст. 10, 11, 94, 97, 98) [9].

Активная международная межпарламентская деятельность Федерального Собрания Российской Федерации способствует развитию представительной демократии в государстве, укреплению легитимности демократического политического режима, углублению партнерских отношений с иностранными государствами, развитию конструктивного диалога в решении международных проблем, появлению специализированных площадок для коллективного обсуждения и поиска решений актуальных международных проблем, сближению и гармонизации законодательств государств участников международных организаций. Межпарламентское сотрудничество на международном уровне стало неотъемлемой частью российской политики, результатом ориентации внешнеполитической стратегии Российской Федерации на принципы «мягкой силы».

В условиях обострения международной обстановки и санкционной активности, направленной против России, возникает «вопрос о необходимости разработки и принятия Концепции и комплексной программы парламентской дипломатии Российской Федерации» [2, С. 129] или создания центра парламентской дипломатии при Федеральном Собрании РФ.

С 2014 г. и по сей день в мировой политике наблюдаются русофобские тенденции, и демонстрируется международный правовой и исторический нигилизм высокопоставленными чиновниками западных стран, намеренно искажаются факты истории. Для преодоления устойчивых западных стереотипов о

России и разрушения политических мифов, необходимо повышение и продвижение имиджа Российской Федерации на международной арене путем совершенствования системы применения «мягкой силы», как неотъемлемой составляющей современной международной политики и Концепции внешней политики РФ, которая была утверждена Президентом РФ 12 февраля 2013 г. Поэтому российским парламентариям нужно активно работать над разъяснением официальной позиции, подходов, стратегии своего государства, формировать атмосферу взаимного понимания для плодотворного сотрудничества. Иными словами главная задача, стоящая перед Россией в целом – поддержание открытого международного контакта в рамках межпарламентского сотрудничества.

Список используемых источников:

1. Noulas G. *The Role of Parliamentary Diplomacy in Foreign Policy*.
URL: <http://www.foreignpolicyjournal.com/2011/10/22/the-role-of-parliamentary-diplomacy-in-foreign-policy/>
2. Лихачев В.Н. *Россия и международное сообщество*. М. 2011. С. 100.
3. Лихачев В.Н. *Совет Федерации – международный актор: тенденции и перспективы*.
URL: <http://archiv.council.gov.ru/files/journalsf/item/20100218165024.pdf>
4. Концепция внешней политики Российской Федерации: утверждена Президентом РФ 12.02.2013 г.
5. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
6. Постановление от 22.01.1998 №2134-II ГД «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
7. Постановление от 30.01.2002 г. №33-СФ «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 199-ФЗ «Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».
9. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 03.03.2014. N 9. Ст. 851.

© 2016, Камучева В.Э.

*Парламентская дипломатия и основы
межпарламентского взаимодействия Федерального
Собрания Российской Федерации*

© 2016, Kamucheva V.E.

*Parliamentary diplomacy and the outlines of Inter-
parliamentary cooperation of Russian Federal
Assembly*