DOI: 10.17117/na.2016.04.01.398

Поступила (Received): 04.04.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.01.398.pdf>**Савина Е.Н.****Миграция и интеграция: российские реалии****Savina E.N.****Migration and integration: Russian realities**

Механизм интеграции мигрантов в настоящее время слабо развит. Автор видит указанное обстоятельство как проблему, требующую разрешения. В статье раскрываются существующие в мире модели интеграции мигрантов, а также предлагается вариант модели для российской действительности

Ключевые слова: миграция, интеграция, модель интеграции

The mechanism of integration of migrants is currently underdeveloped. The author sees this circumstance as a problem requiring resolution. The article describes the current model of the world the integration of migrants, as well as the proposed version of the model for the Russian reality

Key words: migration, integration, integration model

Савина Елена Николаевна

Бакалавр, магистрант

Тюменский государственный университет

г. Тюмень, ул. Ленина, 38/1

Savina Elena Nikolaevna

Bachelor, master

Tyumen state university

Tyumen, Lenina st., 38/1

Многонациональность Российской Федерации является одной из отличительных черт нашей страны на международной арене. Причем обращает внимание и добавляет государству авторитета не сам факт многонациональности государства, а то, насколько сплочен и дружен наш многонациональный народ.

Многонациональный состав населения России предопределил необходимость поиска баланса и гармонии в отношениях между разными национальностями, народами, живущими в пределах страны. Однако не только факт многонациональности народа обуславливает проведение государством политики, направленной на гармонизацию межнациональных отношений. Ни для кого не секрет, что Российская Федерация является привлекательной для многих мигрантов. Миграция, в свою очередь, является важным источником трудовых ресурсов и решения демографических проблем для нашей страны.

Одной из важных задач национальной политики выступает обеспечение гармонизации национальных интересов при максимально способствовании интеграционным тенденциям и противодействию дезинтеграционным процессам.

Проблема миграции до настоящего момента является одной из приоритетных и требующих внимания со стороны государства. На сегодняшний день миграция в Россию, преимущественно из стран ближнего и дальнего зарубежья, носит стихийный, неорганизованный, а подчас и сложно контролируемый ха-

ракти. Соответственно, видится необходимой тщательно проработанная государственная миграционная политика, отвечающая краткосрочным и долгосрочным тенденциям и целям социально-экономического и демографического развития нашей страны.

С момента распада СССР была выстроена система управления миграцией, а также сопутствующими ей процессами, созданы специальные органы (Управление адаптации и интеграции в составе Федеральной миграционной службы, Федеральное агентство по делам национальностей). Одним из действующих механизмов реализации государственной миграционной политики является совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также институтами гражданского общества в сфере миграции. Конечно, задача решения вопросов миграции, интеграции мигрантов – это задача не только государства. В реализации государственной политики в данной сфере должны участвовать не только органы государственной власти, но и СМИ, культурные и научные организации, организации экономики, а также организации самих мигрантов. Воздействие на миграцию также достигается путем использования комплекса административных, экономических и, конечно, правовых рычагов управления.

По данным ФМС, сегодня в России находится около 11 млн иностранных граждан, 80% из которых – граждане стран СНГ. Непосредственно в Тюменской области в этом году, по предварительным данным комитета по делам национальностей, регистрацию на границе прошли уже более 100 тысяч человек. При этом только около 10 тысяч – по трудовым квотам. Очевидно, главное требование к массовой иностранной рабочей силе в нашей стране сегодня – знание русского языка.

Большая часть приезжающих мигрантов слабо знакома или абсолютно незнакома с законодательством России. Это связано с отсутствием правовой культуры и надлежащего уровня правового сознания у приезжающих иностранных граждан. Указанное обстоятельство обуславливает низкую правовую грамотность.

Находясь на территории того или иного субъекта России мигранты сталкиваются с трудноразрешимыми проблемами культурной, языковой, социальной и правовой адаптации. Причинами низкой адаптации является низкий образовательный уровень современных миграционных потоков. Стоит обратить внимание и на тот факт, что от степени адаптации зависит степень развития девиантного поведения мигрантов.

От государства требуется создание необходимых (хотя бы минимальных) условий для приема и интеграции мигрантов. К компетенции государства в указанной сфере можно было бы отнести разработку законодательства по приему мигрантов; развитие рынка жилья; установление партнерских отношений со странами, из которых мигрируют граждане [2, с. 20].

Немаловажным является вопрос об образовании и квалификации мигрантов. Поднимался он и в Послании Президента Российской Федерации Федераль-

ному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. Одним из поручений по реализации Послания стала разработка мер, направленных на реализацию государственной национальной политики, в том числе по правовой, социальной и культурной адаптации мигрантов [3].

Автором статьи был проведен опрос, респондентами выступило 30 граждан РФ в возрасте от 17 до 60 лет, проживающих в России с рождения. Перед опрашиваемыми был поставлен ряд вопросов, ключевыми из которых являлись следующие: «Считаете ли Вы, что мигранты должны знать и учитывать культуру, традиции и обычаи местного населения?» и «Считаете ли Вы, что население России должно знать и учитывать культуру, традиции и обычаи мигрантов?». На первый из указанных вопросов 100% опрашиваемых ответили утвердительно. На второй же вопрос утвердительно ответило лишь 23%. Стоит отдельно отметить, что эти 23 % относятся к возрастной категории граждан от 50 до 60 лет.

Некоторые исследователи высказывают позицию, что в изучении культуры, традиции и обычаев нуждаются исключительно мигранты [1, с. 5]. Однако более верной представляется точка зрения, в соответствии с которой принимающая сторона также должна знать и учитывать традиции, обычаи, а также культуру прибывающих мигрантов [4, с. 33]. Данной позиции придерживается и автор настоящей статьи.

Как уже отмечалось, участвовать в решении вопросов миграции должны не только органы публичной власти, но также и иные институты гражданского общества. Интеграция мигрантов является задачей не только государства. Осуществлять ее реализацию также должны средства массовой информации, культурные, научные, общественные организации. Однозначно можно утверждать одно, залог успешной интеграции (следовательно, отчасти и успешного решения вопросов миграции в целом) – желание и готовность обеих сторон, как пребывающей, так и принимающей, конечно же, при целенаправленной и продуманной государственной политике.

Термин «интеграция» был введен в законодательство и миграционную политику России относительно недавно. Так, в 2010 г. было создано подразделение Федеральной миграционной службы – Управление адаптации и интеграции. В настоящее время Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба РФ упразднена, все функции и полномочия переданы Министерству внутренних дел РФ. Указанный термин также используется и в законодательных актах, например, Распоряжении Правительства РФ от 23.12.2015 г. № 2648-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Однако несмотря на указанное, интеграция не стала одним из основных направлений нашей национальной миграционной политики. В мировой практике встречаются различные варианты интеграции, которые представляют собой вариации двух моделей в разных соотношениях: ассимиляции и взаимного

сосуществования культур. Под ассимиляцией понимается процесс, в ходе которого две или более группы, ранее различавшиеся внутренней организацией, ценностными ориентациями, культурой, создают новую общность, в которой происходит смена групповой самоидентификации, утрачивается ощущение самобытности и специфичности [5, с. 47]. До настоящего момента в законодательном, правовом пространстве России интеграционная модель не утверждена.

В научных кругах данный вопрос также не нашел разрешения. Россия является многонациональным государством, предоставляющим лицам определять и указывать свою национальную принадлежность (п. 1 ст. 26 Конституции РФ), пользоваться родным языком, самостоятельно выбирать язык общения (п. 2 ст. 26 Конституции РФ), исповедовать любую религию или не исповедовать религию вообще (ст. 28 Конституции РФ). Однако в последнее время политические деятели, партии, а также отдельные социальные группы лоббируют вопрос патриотизма, сохранения и преумножения русского этноса, языка и православия.

Представляется верной и согласующейся как с государственной политикой, так и русским менталитетом интеграционная модель, включающая в себя как сохранение основных, определяющих элементов каждой национальности (культуры), так и взаимного их сосуществования. Соотношение этих элементов, по мнению автора статьи, должно определяться для каждого субъекта Российской Федерации индивидуально, т.к. наличие и соотношений национальностей в субъектах различается.

Полагаем, что положительный эффект от разрешения вопроса интеграционной модели для России, законодательного ее закрепления, будет достигнут в случае создания государством соответствующих условий, соблюдения как мигрантами, так и населением РФ принципов толерантности.

Список используемых источников:

1. Бажан Т.А. Выбрать верную стратегию // *Земляки*. 2011. № 2. С. 4-7.
2. Нужны ли иммигранты российскому обществу? М.: Либерал. миссия, 2006. С. 19-24.
3. Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012 г. // *Российская газета*. 2012. Декабрь. 13.
4. Просянникова Т.В. Интеграция мигрантов: научный и практический смысл // *Миграционное право*. М.: Юрист. 2013. № 4. С. 32-34.
5. Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие. М.: Издательство РГСУ; Академический Проект. 2007. С. 320.