DOI: 10.17117/na.2016.04.01.381

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.01.381.pdf>

Поступила (Received): 28.04.2016

Морукова А.А., Афиногеева В.А. Способы обеспечения принципа законности в административной деятельности полиции

**Morukova A.A., Afinogeeva V.A.
Ways of ensuring the principle of legality in the
administrative activities of the police**

В работе представлены основные способы обеспечения законности в административной деятельности полиции

Ключевые слова: принцип законности, административная деятельность полиции, Президентский контроль, парламентский контроль, прокурорский надзор, ведомственный контроль, общественный контроль

Морукова Анна Анатольевна

Кандидат экономических наук, доцент
Московский университет МВД России им. В.Я.
Кикотя
г. Москва, ул. Академика Волгина, 12

Афиногеева Виктория Андреевна

Курсант
Московский университет МВД России им. В.Я.
Кикотя
г. Москва, ул. Академика Волгина, 12

The paper presents the main methods of provision of legality in administrative activity of the police

Key words: principle of legality of administrative activities of the police, Presidential control, parliamentary control, public Prosecutor's supervision and departmental control, public control

Morukova Anna Anatolevna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Moscow university of the MIA of Russia named V.Ya.
Kikot
Moscow, Akademika Volgina st., 12

Afinogeeva Viktoria Andreevna

Cadet
Moscow university of the MIA of Russia named V.Ya.
Kikot
Moscow, Akademika Volgina st., 12

Важнейшим принципом права является принцип законности. Законность, прежде всего, означает, что реализация права или обязанности основывается на строгом соблюдении установленной процедуры [2]. Принцип законности закреплен в Конституции Российской Федерации, основных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Соблюдение законности является важнейшим принципом деятельности полиции. Согласно Федеральному Закону «О полиции», полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, при этом запрещено какое-либо ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены

федеральным законом [1]. В развитие положений принципа законности отметим, что сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий. Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Также применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом. МВД России обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции. Необходимо отметить, что в рамках соблюдения принципа законности предусмотрено право граждан на обращения в органы внутренних дел, в том числе с жалобами на действия (бездействия) сотрудников полиции.

В целях защиты интересов общества, государства и отдельных граждан от противоправных действий, либо бездействий должностных лиц, связанных с нарушением принципа законности, в нашей стране юридически закреплены и действуют организационно-правовые способы ее обеспечения. Так, например, соблюдение законности в деятельности полиции обеспечивается осуществлением контроля за ее деятельностью, прокурорского надзора, обжалование незаконных действий должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а также ответственностью должностных лиц полиции за нарушения законности.

Контроль за деятельностью полиции может быть государственным, внутриведомственным и общественным.

Право высшего контроля за законностью в нашей стране принадлежит Президенту РФ. Он является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, что закреплено в ч.ч. 1 и 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации. Контроль выражается в праве Президента Российской Федерации приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (согласно ч. 2 ст. 85 Конституции Российской Федерации). При этом «указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации», но они «не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам» (согласно ч.ч. 2 и 3 ст. 90 Конституции Российской Федерации).

Правительство страны как высший орган исполнительной власти осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Постановления и распоряжения Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации, а в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом

Российской Федерации (согласно ч. ч. 2 и 3 ст. 115 Конституции Российской Федерации).

Основными формами правительственного контроля за деятельностью полиции являются такие, как: заслушивание руководителей, проверка состояния работы полиции в целом и по отдельным направлениям, рассмотрение направляемой полицией информации, ее анализ, рассмотрение обращений и заявлений граждан, в том числе жалоб, и принятие соответствующих мер, и другие.

Существуют и иные виды государственного контроля за деятельностью полиции, например, государственный финансовый контроль, который осуществляет Счетная палата Российской Федерации. Он касается деятельности полиции, в части целевого расходования бюджетных средств, что также является действенным инструментом обеспечения принципа законности в деятельности полиции [4].

Внутриведомственный контроль является важнейшей составляющей в обеспечении принципа законности, он позволяет всесторонне и глубоко оценить состояние деятельности полиции в целом, ее служб, отдельных сотрудников [5].

Общественный контроль за деятельностью полиции необходимо рассматривать как средство за обеспечением принципа законности. В настоящее время, граждане Российской Федерации, общественные объединения наделены правом осуществлять общественный контроль за деятельностью полиции. Особо в системе общественного контроля необходимо отметить значение Общественной палаты Российской Федерации. Особую форму контроля за деятельностью полиции представляет деятельность Общественных наблюдательных комиссий и членов этих комиссий, которые осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». При органах внутренних дел образуются и функционируют Общественные Советы, которые также осуществляют контроль за законностью.

В заключение необходимо отметить, что обеспечение важнейшего принципа права – принципа законности – имеет первостепенное значение в деятельности полиции, и в настоящее время в условиях усиления внутренних и внешних угроз национальной безопасности приобретает особо актуальное значение. Считаем, что использование общественного контроля за деятельностью полиции в совокупности с другими видами контроля может позволить достичь действительно желаемого эффекта. При этом следует отметить, что контроль как средство обеспечения законности должен рассматриваться не как самоцель, а как инструмент, призванный выявить причины и условия отклонений в развитии системы и выработать шаги по их устранению.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 7.02.2011 г. №3-ФЗ «О полиции».

2. Рассказов Л.П. Теория государства и права. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. С. 222.
3. Демидов Ю.Н. Административная деятельность полиции. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. 527 с.
4. Морукова А.А. Развитие механизмов сотрудничества институтов финансового контроля и правоохранительных органов при обеспечении экономической безопасности. Автореферат диссертации. М., 2004. 23 с.
5. Кардашевский В.В., Морукова А.А., Сосновская Ю.Н. и др. Основы управления и делопроизводство в ОВД. М.: МосУ МВД России, 2013. 181 с.

© 2016, Морукова А.А., Афиногеева В.А.
 Способы обеспечения принципа законности в
 административной деятельности полиции

© 2016, Morukova A.A., Afinogeeva V.A.
 Ways of ensuring the principle of legality in the
 administrative activities of the police