DOI: 10.17117/na.2016.04.01.292

Поступила (Received): 27.04.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.01.292.pdf>

Чиняева Э.Ф.
**Экономические реформы Грузии как
фактор развития бизнеса**

Chinyaeva E.F.
**The economic reforms of Georgia as a
factor of business development**

В данной статье приведена динамика Грузии за 10 лет в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса, разработанном группой Всемирного банка. Рассмотрено изменение положения страны, в зависимости от проводимых экономических реформ и их влияния на бизнес

Ключевые слова: бизнес, реформы, рейтинг

This article describes the dynamics of Georgia for 10 years in the ranking of ease of doing business developed by the World Bank Group. The change in position of the country depending on the economic reforms and their impact on business

Key words: business, reforms, rating

Чиняева Эльмира Фуадовна

Бакалавр

Национальный исследовательский Томский
политехнический университет

г. Томск, проспект Ленина, 30

Chinyaeva Elmira Fuadovna

Bachelor

National research Tomsk polytechnic university
Tomsk, Lenin ave., 30

В течение более 20 лет государственной независимости и особенно после «революции роз» для Грузии всегда оставалась актуальной проблема выбора пути развития. Естественно, она не теряет актуальность и на сегодняшний день. Экономика, которая сложилась в современной Грузии к настоящему времени основана не столько на росте производства, сколько на стимулировании потребления, что вызвало множество отрицательных последствий. Стимулирование потребления без должного развития реального сектора экономики привело к тому, что импорт в течение последних лет превышает экспорт [1]. Об ориентированности грузинской экономики, скорее, на потребление, нежели на производство, свидетельствует и тот факт, что суммарный объем частного и государственного потребления составляет около 90% ВВП [2]. За годы реформирования экономики постсоветской Грузии ей не удалось создать такую модель экономики, которая была бы нацелена на успешное и стабильное развитие страны.

«Революция роз» дала Грузии шанс для решения этой задачи, но авторитарный стиль правления страной и противоречивые экономические реформы привели к тому, что в стране сложилась модель «потребительской экономики бедной страны». И теперь основная задача нового правительства – вывод Грузии из состояния бедности за счет увеличения экспортного потенциала страны

путем стимулирования развития конкурентоспособного отечественного производства. Для этого особо важно предварительное осмысление перспектив международного позиционирования экономики Грузии [3], в частности, с помощью таких авторитетных рейтингов, как рейтинг «Ведение бизнеса», разработанный Мировым банком.

В рамках проекта «Ведение бизнеса» исследуется деятельность предприятий, прежде всего, малых и средних, и анализируются нормы и практика регулирования, применяемые к ним на протяжении всего жизненного цикла. На основе стандартных примеров разработанные количественные показатели позволяют оценить регулирование предпринимательской деятельности. Эти показатели можно сопоставлять по странам и отслеживать их изменение с течением времени. Такой подход дополняет данные, полученные путем анализа экспертных мнений и опросов предприятий, в части определения основных факторов, препятствующих развитию бизнеса и обусловленных, как проблемами самих предприятий, так и существующими несовершенными нормами и практикой регулирования. Нормы регулирования напрямую зависят от регулирующих органов, которые, в случае их заинтересованности в изменении условий деятельности предприятий и самой этой деятельности, зачастую начинают с изменения норм и правил регулирования [4].

В докладах «Ведение бизнеса» каждой стране присваивается соответствующая позиция в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса. Данный рейтинг включает 189 позиций. Позиция каждой страны по рейтингу благоприятности условий ведения бизнеса определяется посредством упорядочивания совокупной оценки, полученной той или иной страной по показателю удаленности от передовых стран по десяти направлениям.

Чем выше позиция страны в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса, тем благоприятнее предпринимательская среда для открытия и функционирования предприятия. Приведем динамику Грузии по легкости ведения бизнеса за период 2006 – 2016 гг. (рис. 1).

Как видно из рисунка, наибольший скачок приходится на период с 2006 по 2007 год. Чем же это было вызвано? В этот период Грузия стала лидером по проведению реформ, улучшив 6 из 10 показателей, оцениваемых в рамках проекта «Ведение бизнеса». Так, сумма минимального капитала, требуемого для открытия новой компании в Грузии, уменьшилась с 2000 до 200 лари (\$85). Число компаний, зарегистрированных вновь, возросло на 55 %. Реформы в сфере таможенной и пограничной службы упростили пограничные процедуры. Для выполнения всех административных требований, связанных с операциями по экспорту, в 2007 году тратилось 13 дней, хотя в 2004 году приходилось тратить 54 дня [5].

В Грузии были также внесены изменения в процессуальный кодекс: была значительно упрощена процедура подачи апелляций и созданы судебные инстанции, специализирующиеся на коммерческом праве. Время судебного разбирательства простых коммерческих дел сократилось с 375 до 285 дней [5]. Новое трудовое законодательство в Грузии облегчило работникам возможность получения лучшей работы. Отчисления по социальному страхованию работников,

выплачиваемые компаниями, сократились с 31 до 20 %, что создало условия для создания новых рабочих мест.

Рис. 4. Место Грузии в рейтинге «Ведение бизнеса», 2006 – 2016 гг.

Следующий скачок приходится на 2007-2008 годы. В этот период было увеличено количество новых предприятий: было зарегистрировано примерно 15 предприятий на каждые 100 человек, что произошло благодаря реформам в сфере оформления новых предприятий, получения лицензий. Кроме того, в этот период в Грузии была повышена защита прав инвесторов. Поправки к закону о ценных бумагах помогли устранить юридические неточности, которые давали возможность лицам, имевшим доступ к закрытой информации, экспроприировать доли миноритарных инвесторов. В ходе реформ были ужесточены требования к раскрытию информации с целью выявления конфликта интересов у директоров предприятий, были детализированы и ужесточены требования к директорам компаний и увеличены размеры штрафов за использование служебного положения в корыстных целях.

В период с 2009 по 2011 гг. Грузия добилась успехов по следующим направлениям [4]:

1. Получение кредита: был введен централизованный залоговый реестр с электронной базой данных доступной в режиме «онлайн», в результате чего доступ к кредитам улучшился.

2. Защита прав и интересов инвесторов: был разрешен более широкий доступ к корпоративной информации, благодаря чему защита прав и интересов инвесторов повысилась.

3. Обеспечение исполнения контрактов: были упрощены процедуры открытых аукционов, организации деятельности частных лиц, обеспечивающих принудительное исполнение контрактов. Кроме этого, была модернизирована система разрешения споров, все это привело к упрощению обеспечения исполнения контрактов.

4. Ликвидация предприятия: процедуры несостоятельности были усовершенствованы, благодаря упрощению правил аукционных продаж.

В 2012 г. Грузия продолжала улучшать условия предпринимательской деятельности. Благодаря чему, уже в 2013 г. занимала 9 место в рейтинге по легкости ведения бизнеса. Лишь один пример: в Грузии упрощен порядок осуществления внешнеторговой деятельности – в стране создали две таможенные зоны – в городах Тбилиси и Поти – за счет чего упростился порядок осуществления внешнеторговой деятельности. Эти зоны работают по принципу «одного окна», что позволяет подавать таможенные документы и выполнять другие формальности в одном месте. Кроме того, в гражданский кодекс внесли поправку, которая распространяет право залога на продукцию, выручку и замену актива, используемые в качестве обеспечения, что укрепило систему обеспечения [4].

На сегодняшний день Грузия занимает 24-е место в мировом рейтинге по легкости ведения бизнеса. Падение на 9 строчек вниз было связано с тем, что Грузия ухудшила свои показатели по нескольким направлениям: по показателям «регистрация предприятий» Грузия опустилась на одну строчку вниз; «получение разрешений на строительство» – на 8; «присоединение к электрическим сетям» – на 25; «регистрация собственности» и «налогообложение» – на две; «международная торговля» – на 45 (табл. 1).

Кроме того, в Грузии сменился государственный менеджмент, что так же оказало свое влияние на положение в рейтинге, в это же время страны-конкуренты укрепляли позиции, улучшая условия ведения бизнеса в своем государстве. Но, несмотря на падение в 9 строчек, нельзя не отметить, что проведенные в стране реформы оказали положительное влияние на динамику страны в рейтинге. Грузия отличилась тем, что пошла по пути относительно сбалансированных реформ. Многие страны, ставящие перед собой цели улучшения нормативно-правовой среды, начинают с упрощения и снижения стоимости процедур регулирования. Затем они могут переходить к реформам, направленным на укрепление правовых институтов, касающихся регулирования предпринимательской деятельности. Их реализация представляет более серьезную задачу, иногда требуя не просто изменения административных процедур, но и внесения поправок в ключевые законодательные и нормативные акты. Грузия следовала этой схеме, заостряя внимание на упрощении и снижении стоимости процедур регулирования, а затем на укреплении правовых институтов. Но среди 5 стран, достигших наилучших результатов в регионе, Грузия добилась улучшений в обоих направлениях. И это во многом благодаря одновременно проводимым в стране экономическим реформам.

Список используемых источников:

1. *External Trade* // National Statistics Office of Georgia. 2014.
2. Samson I. *Medium-Term Prospects for the Georgian Economy* // Georgian Economic Trends. 2008. Febr. P. 73.
3. Фрумкин Б. Перспективы международного позиционирования экономики Грузии: взгляд из Москвы. Тбилиси: Грузинский фонд стратегических и международных исследований.
4. Оценка бизнес регулирования «Doing Business». URL: <http://russian.doingbusiness.org/>

5. Пресс – релиз. Бизнес 2007: Грузия – лидер реформ в СНГ и в мире.

URL: <http://www.doingbusiness.org/press/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Press-Releases06-09/2007/DB07-PR-CIS-Russian.pdf>

© 2016, Чиняева Э.Ф.

Экономические реформы Грузии как фактор
развития бизнеса

© 2016, Chinyaeva E.F.

*The economic reforms of Georgia as a factor of
business development*