DOI: 10.17117/na.2016.04.01.199

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.01.199.pdf>

Поступила (Received): 10.04.2016

Разбежкин Е.Н., Пушкарёва Н.В. Роль ФСФБН(Росфиннадзор) в валютном регулировании России

Razbezhkin E.N., Pushkareva N.V.
The role of FSFBN(Rosfinnadzor) in currency regulation in Russia

Проблема валютного регулирования – важный аспект в построении рыночной экономики России. В условиях глобализации мировой экономики она приобретает все большую значимость. Так с помощью органов валютного контроля обеспечивается необходимое взаимодействие финансовых процессов с международными валютными и фондовыми рынками. Одним из таких органов валютного регулирования в России является ФСФБН

Ключевые слова: Росфиннадзор, валютное регулирование, законодательство

Разбежкин Евгений Николаевич

Магистр

Национальный исследовательский Южно-Уральский государственный университет
г. Челябинск, проспект Ленина, 76

Пушкарёва Наталья Викторовна

Кандидат экономических наук, доцент
Уральский государственный университет
г. Челябинск, проспект Ленина, 76

The problem of currency regulation is a very important aspect in building a market economy in Russia. Now with the globalization of the world economy, it's one of the most important questions. SoFSFBN deals with solution currency regulation in Russia

Key words: currency regulation, legislation, globalization

Razbezhkin Evgeny Nikolaevich

Master

National research South Ural state university
Chelyabinsk, Lenina ave., 76

Pushkareva Natalya Victorovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
National research South Ural state university
Chelyabinsk, Lenina ave., 76

Проблема валютного регулирования – важный аспект в построении рыночной экономики России. В условиях глобализации мировой экономики она приобретает все большую значимость. Специфика валютного регулирования заключается в том, что с помощью органов валютного контроля обеспечивается необходимое взаимодействие финансовых процессов с международными валютными и фондовыми рынками. Одним из таких органов валютного регулирования в России является ФСФБН.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (сокращенно ФСФБН; так же можно встретить название Росфиннадзор) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и

надзору в финансово-бюджетной сфере. Орган находится в ведении Министерства Финансов Российской Федерации.

Функции ФСФБН:

- контроль в финансово-бюджетной сфере в порядке, установленном Правительством РФ;
- контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами валютного законодательства РФ;
- внешний контроль качества работы аудиторских организаций
- утверждение общих требований к осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля;
- иные.

Место занимаемое ФСФБН в системе органов валютного контроля Российской Федерации представлено на рисунке 1.

ФСФБН занимает место на одном уровне с Центральным банком РФ, однако полномочия их совершенно разные. Рассмотрим же их различия в области валютного регулирования поближе. Росфиннадзор контролирует соблюдение валютного законодательства резидентами и нерезидентами в то время как ЦБ РФ занимается деятельностью уполномоченных и не уполномоченных банков, профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Рис. 1. ФСФБН в системе органов валютного регулирования РФ

Правительство же лишь координирует деятельность и способствует взаимодействию органов валютного контроля. Численность штата ФСФБН на 2012 год составила 263 человека, что говорит о большой нагрузке на персонал, но и в тоже время о тесной связи между всеми сотрудниками чем и достигается оперативный обмен информации между сотрудниками. Так как служба имеет иерархическую основу, то план деятельности ФСФБН выглядит следующим образом (рисунок 2):

Рис. 2. План деятельности ФСФБН

Однако данный анализ имеет отношение к Росфиннадзору лишь в пределах Российской Федерации. Также необходимо провести сравнительный анализ отечественной и иностранных служб для выявления сильных и слабых сторон ФСФБН.

В большинстве зарубежных европейских странах валютное регулирование осуществляется через органы финансового мониторинга либо центральных(национальных) банков. Однако при рассмотрении иностранных органов валютного контроля сразу становится ясно, что аналогичных органов как ФСФБН нет, обычно её полномочия разделены между другими федеральными службами. Хотя в Бельгии можно найти немного похожий орган валютного регулирования – Бельгийско-Люксембургский институт валютного контроля (ИВК), которому парламентом Бельгии были предоставлены серьезные полномочия. ИВК имел собственный бюджет, в который зачислялось 0,2% от суммы каждой сделки. Сотрудникам института было представлено право на проведение предварительного расследования незаконных валютных операций и передачу материалов непосредственно в судебные органы. А так же имелась возможность не передавать дела в суд в случае, если нарушитель признавал свою вину и добровольно соглашался уплачивать штрафы. Но всё это лишь косвенно напоминает ФСФБН так как наша служба не имеет права вести предварительное следствие, этим занимается Следственный Департамент МВД.

Но при проведении сравнительного анализа между системой валютного регулирования России и зарубежными странами все же удается найти сходства российской системы с валютным контролем Франции 1950-1960 г.г. А обуславливается это тем, что в начале XX века характерной особенностью экономики Франции стал значительный отток капитала из страны. Однако службы действительно схожей с Росфиннадзором найти не удастся. В каком-то плане ФСФБН является уникальным федеральным органом.

Ниже, в таблице приведены результаты сравнительного исследования для их наглядного отображения

Таблица 1. Сравнительный анализ ФСФБН и иностранных органов валютного регулирования

критерий орган	ФСФБН	Иностранные органы ВР
полномочия	Большая часть принадлежит службе, тесное взаимодействие и иными органами и ведомствами	Аналогичная служба отсутствует. Полномочия разделены между разными органами и ведомствами
Штат	Малая численность сотрудников	Большая численность
Финансирование	Финансируется из федерального бюджета	Финансируются из бюджета или имеют собственный пополняемый бюджет
Право на расследование	Не имеет	В некоторых странах органы ВР имеют право на предварительное следствие
Структура	Имеет иерархическую структуру	Имеет иерархическую структуру
Независимость органа	Находится в ведении Министерства финансов	Как правило независимы

Какой же прогноз можно вынести Федеральной службе финансово-бюджетного надзора на текущий 2016 год, а прогноз выдается далеко не утешительным, так как по распоряжению Правительства РФ Росфиннадзор будет ликвидирован до 1 сентября 2016г. Указ об упразднении службы президент РФ Владимир Владимирович Путин уже подписан 2 февраля. Предполагается, что служба будет объединена с Федеральным казначейством, а Федеральная налоговая служба (ФНС) и Федеральная таможенная служба (ФТС), выступающие сейчас агентами валютного контроля, получают функцию органов валютного контроля, выполняемую Росфиннадзором. Означает ли это, что ничего хорошего данная новость не предвещает. Вероятнее всего нет. Так прибегая к опыту иностранных государств мы уже убедились, что такая служба как ФСФБН практически уникальна, большинство стран мира с развитой экономикой передали валютное регулирование Министерству Финансов, органам Федерального Казначейства, таможенным органам.

Действительно, валютный контроль предусматривает постоянное и тесное взаимодействие с таможенными органами, а так же осуществление таможенными органами проверок бухгалтерской и иной отчетной документации участников внешнеэкономической деятельности, позволяющее проверять на достоверность данных, представляемых как предприятиями, так и банками. Но когда службы находятся в разных ведомствах, их взаимодействие затрудняется из-за многочисленных бюрократических операций.

Система валютного контроля выстроена таким образом, что предусматривает постоянное взаимодействие и обмен информацией между ее органами так же агентами, без которого функционирование системы становится невозможным. Все органы, которым будут переданы полномочия Росфиннадзора ранее уже в той или иной степени выполняли некоторые из этих функций. Следовательно при упразднении Росфиннадзора между собой остаются взаимодействовать все те же органы только на один меньше, следовательно оперативность взаимодействия лишь ускорится.

Но с другой стороны при возложении дополнительных обязанностей на органы, которым предстоит заменить ФСФБН, станет ли их работа более продуктивной, исходя из мировой практики – да, но как сложится ситуация в России покажет лишь время.

И это уже не говоря о проблеме безработицы при сокращении штата, хотя как заявил Президент РФ Владимир Владимирович Путин: «им должно быть оказано содействие в трудоустройстве на госслужбе».

Список используемых источников:

1. Вострикова Л.Г. Финансовое право. М.: Юстицинформ, 2009.
2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155058/
3. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/
4. Википедия.
URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Федеральная_служба_финансово-бюджетного_надзора#/
5. Федеральный закон от 10.12.2003 №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/