DOI: 10.17117/na.2016.04.01.039

Поступила (Received): 24.04.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.04.01.039.pdf>**Буздалина О.Б.****Теоретические аспекты векторного развития
российской экономики****Buzdalina O.B.****Theoretical aspects of the vector Russian economy**

В современной экономической ситуации основные усилия должны быть направлены на сдерживание негативных тенденций в экономике и смягчение их последствий. Серьезной задачей для решения ряда экономических проблем остается поиск резервов увеличения доходов бюджетной системы и оптимизации государственных расходов. В статье приводятся некоторые направления, способствующие снижению неэффективных расходов и изысканию резервов роста экономики государства

Ключевые слова: расходы федерального бюджета, оптимизация, эффективность

In the current economic situation, the main efforts should be directed at containing the negative trends in the economy and mitigation. A major task for solving a number of economic problems still search for reserves to increase revenues of the budget system and the optimization of public spending. The article gives some directions that reduce inefficient spending and research of reserves of growth of the state economy

Key words: costs of the federal budget, optimization, efficiency

Буздалина Ольга Борисовна

Кандидат экономических наук, доцент
Финансовый университет при правительстве РФ
г. Москва, Ленинградский проспект, 49

Buzdalina Olga Borisovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Financial university under the government of the RF
Moscow, Leningrad ave., 49

Реализация приоритетного направления бюджетной политики государства состоит в оптимизации расходов федерального бюджета. Нынешняя экономическая ситуация, связанная с недостаточностью финансовых ресурсов для наращивания общего объема расходов федерального бюджета, требует, прежде всего, выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. Это позволит исполнить решения, определяемые в указах Президента Российской Федерации и создающие условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время целесообразно выделить следующие направления.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов, в том числе и пенсионной системы. В этой связи необходимо поэтапно сокращать дотации Пенсионному фонду Российской Федерации из федерального бюджета при условии последовательного повышения уровня жизни пенсионеров. Этому будет также способствовать предполагаемая

к созданию единая система администрирования налоговых, таможенных и страховых взносов. Несомненно, это достаточно своевременное решение, в силу того, что качество сервиса и информационных технологий ФНС России за последние годы демонстрируют достаточно высокие результаты эффективного управления.

Следующим действенным направлением является применение государственно-частного партнерства, активное использование которого позволит привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач. Можно использовать также соглашения ГЧП с физическими лицами для решения задач местного значения.

Важной является также тема по эффективному и результативному использованию средств Фонда национального благосостояния в инвестиционные проекты, прежде всего инфраструктурные, на возвратной основе.

Можно выделить и другие направления дальнейшего развития российской экономики:

- продление сроков реализации отдельных направлений Государственной программы вооружения на 2011-2020 годы;
- повышение адресности социальной поддержки граждан;
- проведение структурных реформ в социальной сфере;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих.

Вышеуказанные мероприятия относятся к государственным программным документам, реализуемым в настоящее время. Одним из первостепенных вопросов бюджетной политики является разработка такой структуры бюджетных расходов, которая позволит определить приоритеты распределения ресурсов, в наибольшей степени соответствующих решению основных задач государства: формированию условий для экономического роста, обеспечению социальной стабильности, предоставлению качественных государственных услуг [2].

Обозначение приоритетных направлений использования бюджетных средств – это действительно ответственная и важная деятельность государства. Однако в России в области расходования бюджетных средств присутствует целый ряд негативных моментов, реально снижающих экономический рост в стране, в том числе нецелевое и неэффективное использование ассигнований; сокращение средств, направляемых на решение социальных задач бюджета; низкая доля государственных инвестиций в народное хозяйство; недостаточное финансирование национальной экономики.

Анализ существующей структуры и динамики расходов федерального бюджета позволяет выделить следующие основные задачи в области оптимизации расходования средств федерального бюджета Российской Федерации на ближайшую перспективу:

- увеличение эффективности расходования средств федерального бюджета на национальную оборону;
- уменьшение расходов на обеспечение государственного аппарата, в связи с дальнейшим реформированием государственного управления;

- наращивание доли государственного финансирования инвестиций в приоритетных областях экономики;
- создание системы мониторинга бюджетных средств, выделяемых на отдельные статьи расходов и государственные программы;
- секвестирование дотаций на возмещение убытков отдельных видов экономической деятельности;
- сосредоточение бюджетных средств на особо эффективных затратах;
- мониторинг оценки эффективности льгот и их влияние на экономический рост;
- повышение эффективности аудита государственных и муниципальных расходов.

В настоящее время существует ряд приоритетных вопросов, от которых зависит «структурная» эффективность расходов федерального бюджета на перспективу.

Учитывая довольно непростую геополитическую ситуацию, сложившуюся к сегодняшнему дню, необходимо определить такой уровень расходов на эти цели, который не только не будет ухудшать и осложнять условия экономического роста и обеспечения других приоритетов государства, но и позволит гарантированно решить задачу обеспечения национальной безопасности государства. В то же время, нужно достичь максимально возможной отдачи от направленных на оборону бюджетных средств.

Далее, следует обеспечить сбалансированное распределение имеющихся бюджетных ресурсов между текущими (в основном, социальными) расходами и расходами на развитие (в общем смысле – образование, здравоохранение, инфраструктуру, поддержку инноваций).

За последние годы наблюдается тенденция существенного роста социальных расходов. Если в 2000 году расходы на социальные выплаты и пенсии достигали 7,3% от ВВП и 21% от расходов бюджетной системы, то в 2014 году – 12,3% от ВВП и 32% от общих расходов. Благодаря этому был заметно сокращен уровень бедности населения: доля граждан с доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 29% в 2000 году до 11% в 2014 году, средняя пенсия стала превышать прожиточный минимум пенсионера в 1,7 раза, составив 38% средней зарплаты в экономике. В современных условиях достаточно сложно прежними темпами приумножать расходы на социальную политику, которые все в большей степени начинают вытеснять расходы, связанные с развитием.

Однако, при условии сохранения действующего на данный момент механизма «автоматической» индексации основных социальных выплат на уровень инфляции, потребуется сокращение расходов федерального бюджета (кроме «защищенных») почти на 8%, что приведет к еще большему ухудшению структуры расходов федерального бюджета и затруднит достижение целей бюджетной политики.

Один из наиболее существенных вызовов, встающих сегодня перед бюджетной политикой, это обеспечение сбалансированности пенсионной системы. На данный момент в России один из самых низких в мире коэффициентов

нагрузки (число работников на 100 пенсионеров, которые платят пенсионные взносы) – 121 (в среднем по странам ОЭСР-около 170).

В соответствии с демографическим прогнозом, доля граждан пенсионного возраста в численности населения увеличится с 24% в 2014 году до 28% в 2030 году, а численность работающего населения и пенсионеров станет равной. При условии сохранения инерционного сценария развития системы обязательного пенсионного страхования, увеличится разбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, продолжится ухудшение качества структуры расходов бюджетов и, в итоге, бремя финансовой нагрузки перейдет на будущие поколения (доля трансферт из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда может вырасти с 2,7% ВВП в 2015 году до 4% ВВП к 2030 году).

Таким образом, необходимо установление оптимальной степени децентрализации бюджетной системы, обеспечивающей сбалансированность, самостоятельность и ответственность за результаты своей работы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Чтобы решить подобного рода задачу, следует двигаться к децентрализации полномочий – главным образом, в области предоставления бюджетных услуг, обеспечивая их необходимыми финансовыми ресурсами.

Вопросы, связанные с созданием «функциональной» эффективности различных сфер государственной политики также не до конца проработаны. Так, общий объем расходов бюджетной системы вырос за последние 15 лет с 34,3% до 40,8% ВВП, а в реальном выражении возрос в 2,6 раза. В тоже время по большей части показателей, которые описывают результаты государственной политики, столь же значимого улучшения не наблюдалось. Поэтому предлагаемые на уровне Правительства Российской Федерации действенные мероприятия, направленные на совершенствование государственного управления и смены ряда существующих механизмов является актуальным и достаточно перспективным направлением нового этапа развития и модернизации.

Итак, не вызывает сомнения значимость финансового регулирования государственных расходов в области развития современной экономики, социальной сфере, осуществления эффективного государственного управления и укрепления обороноспособности страны.

Список используемых источников:

1. Буздалина О.Б. Некоторые направления бюджетного реформирования // Аудит и финансовый анализ. 2014. №3. С. 324-327.
2. Доклад «Об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета», подготовлен Министерством Финансов РФ // Официальный сайт Министерства Финансов РФ, раздел «Бюджетная политика».
URL: http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Doklad_Ob_osnovnykh_napravleniyakh_povysheniya_effektivnosti_raskhodov_federalnogo_budzheta.pdf