DOI: 10.17117/na.2016.03.04.055

<http://ucom.ru/doc/na.2016.03.04.055.pdf>

Поступила (Received): 26.03.2016

Сидорова А.В., Леонова К.В. Конституционные основы охраны окружающей среды

Sidorova A.V., Leonova K.V.
Constitutional bases of environmental protection

В статье исследуется проблема необходимости дальнейшего совершенствования законодательства о природопользовании в РФ. В данной статье раскрывается потенциал экологических положений Конституции РФ, роль государства в поддержании экологического правопорядка, а также рассмотрены возможные пути совершенствования экологического законодательства

Ключевые слова: охрана окружающей среды, конституционные основы, экологическое законодательство

The article is devoted the necessity of further improvement of legislation on environmental management. The article reveals the potential of environmental provisions of the Constitution of the Russian Federation, the state's role in maintaining the ecological order and considers possible ways of improvement of the environmental legislation

Key words: environmental protection, constitutional bases, environmental legislation

Сидорова Анна Викторовна

Преподаватель
Самарский государственный экономический университет
г. Самара, ул. Советской Армии, 141

Sidorova Anna Viktorovna

Teacher
Samara state university of economics
Samara, Soviet Army st., 141

Леонова Ксения Валерьевна

Студент
Самарский государственный экономический университет
г. Самара, ул. Советской Армии, 141

Leonova Kseniya Valerievna

Student
Samara state university of economics
Samara, Soviet Army st., 141

Конституция Российской Федерации 1993 года является наиболее насыщенной экологическими положениями из всех отечественных конституций. Главными признаками Конституции РФ являются высшая юридическая сила и прямое действие, в связи с чем она является основой всех отраслей российского права, в том числе об охране окружающей среды и экологической безопасности. В XXI веке всё сильнее обостряется экологический кризис, и проявляется он в усилении дефицита питьевой воды, исчезновении многих видов растений и животных. Значит, состояние окружающей среды становится наиболее актуальной проблемой современности.

Первые конституции нашей страны не содержали норм об охране окружающей среды, они включали лишь нормы о государственной собственности на землю и об обязанностях землепользователей повышать плодородие почв. Тем

не менее, Россия одна из первых государств приняла в 1960 г. Закон «Об охране природы в РСФСР», который устанавливал основы правовых отношений человека и окружающей среды. Многие из положений, содержащихся в данном законе нашли дальнейшее развитие, например, началось преподавание новой дисциплины «Охрана природы» в учебных заведениях, велась пропаганда рационального использования природных ресурсов. Однако в государстве экологические проблемы, связанные с уничтожением природных ресурсов, оставались нерешенными.

Учеными высказываются различные мнения по поводу включения норм об охране окружающей среды в Конституцию. Некоторые из них считают необходимым включить нормы о признании России экологическим государством. Другие же отрицательно высказываются по поводу таких дополнений.

Так, С.А. Боголюбов считает, что нет необходимости в дополнении гл.1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ положениями о провозглашении России не только правовым, демократическим, социальным, но и экологическим государством [1, 12]. С данным мнением трудно не согласиться, поскольку это будет декларативный тезис, так как на данном этапе в стране существует ряд экологических проблем, которые не позволяют закрепить в Основном законе страны положение о признании России экологическим государством.

Конституция РФ 1993 г. содержит экологические принципы, которые применяются на всей территории страны, а так как Конституция РФ обладает высшей юридической силой, то все иные правовые акты РФ не должны им противоречить. Это повышает влияние Конституции на развитие федерального и регионального экологического законодательства.

Стоит заметить, что если природопользование и законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, то метеорологическая служба, стандарты, эталоны, которые оказывают большее влияние на экологическую политику государства, согласно Конституции РФ относятся к ведению РФ.

Важнейшей конституционной основой в экологии является ст. 42 Конституции РФ, в которой говорится о праве каждого на благоприятную окружающую среду [2]. Часто органы государственной власти не способны обеспечить гражданам, особенно проживающим в промышленных районах, благоприятную окружающую среду. Этот конституционный тезис является слишком общим и нуждается в подкреплении иными нормативно – правовыми актами.

Та же статья Конституции РФ предусматривает право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и право на возмещение ущерба, причиненного человеку экологическим правонарушением. Данные положения также носят общий характер и нуждаются в дополнении и разъяснении органами государственной власти РФ.

Россия не ратифицировала Орхусскую конвенцию 1998 г. о доступе к экологической информации, так как была уверена о невозможности её соблюсти на современном этапе. Однако, согласно статье 7 ФЗ «О государственной тайне» информация о состоянии окружающей среды и мерах, проводимых для ее

охраны, не может стать государственной тайной и быть засекречена [3]. На современном этапе возникает множество вопросов о том, какие органы государственной или муниципальной власти за какую часть экологической информации отвечают и обязаны ее выдавать гражданам и юридическим лицам в полном и достоверном виде.

Часть 2 статьи 237 УК РФ за сокрытие или искажение должностными лицами информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, предусматривает наказание вплоть до лишения свободы на срок до пяти лет.

Уголовная ответственность за подобное преступление впервые была установлена в конце 80-х годов 20 века на Украине после Чернобыльской катастрофы, согласно судебной практике в России осужденных по этой статье нет.

Реализацией конституционных экологических прав граждан могло бы стать законодательное закрепление их права не только на информацию, но и на участие в обсуждении и принятии решений, которые влияют на состояние окружающей среды и в контроле за исполнением принятых решений. Но каких-то конкретных предписаний по этому поводу в законе не содержится, а население не проявляет необходимой правовой активности и инициативы.

В Конституции РФ предусмотрена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Важной проблемой является слабость контроля со стороны государства за исполнением этих обязанностей, которое допускает безнаказанность граждан, не исполняющих конституционные экологические обязанности, в том числе со стороны должностных лиц.

В нашей стране было утверждено несколько федеральных и региональных экологических программ: о бассейнах рек Томь, Ока, Волга, Дон и предупреждении наводнений; об обеспечении пожарной безопасности лесов; о повышении плодородия почв, но данные программы были приняты в основном в первой половине 90-х гг., и оказались безрезультатными, в значительной мере приостановленными и невыполненными.

Министерство природных ресурсов РФ, Министерство сельского хозяйства РФ и другие федеральные министерства и службы наделены огромным количеством природоохранных полномочий, которые порой дублируют друг друга, что зачастую приводит к неэффективному исполнению полномочий органами государственной власти [4, 130]. Для устранения этого, на наш взгляд, необходимо провести реформу, которая выявит повторяющиеся функции разных органов власти и упразднит их в целях исключения злоупотребления своими полномочиями.

Подводя итог проделанному исследованию можно сделать вывод, что на данном этапе экологические нормы, содержащиеся в Конституции РФ не могут обеспечить решения современных проблем охраны окружающей среды и организации рационального природопользования, так как существует множество недостатков, касающихся реализации и охраны данных положений. Необходимо обеспечить повседневный экологический контроль и надзор со стороны органов государственной власти за соблюдением законов и иных нормативно –

правовых актов, а также обеспечить неотвратимость ответственности за предусмотренные в Конституции экологические правонарушения. И только после того, как экологический кризис будет преодолен, можно ставить вопрос о признании России экологическим государством.

Список используемых источников:

1. Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды в государствах Европы // Журнал российского права. 2003. С. 12-13.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
3. Федеральный закон «О государственной тайне» № 5485-1 от 21.07.1993 // Российская газета от 21 сентября 1993 года. №182.

© 2016, Сидорова А.В., Леонова К.В.
Конституционные основы охраны окружающей
среды

© 2016, Sidorova A.V., Leonova K.V.
Constitutional bases of environmental protection