DOI: 10.17117/na.2016.03.04.043

<http://ucom.ru/doc/na.2016.03.04.043.pdf>

Поступила (Received): 17.03.2016

Потапов А.В.

Влияние соглашений в рамках ЕАЭС на формирование национального законодательства в сфере энергетики РФ

Potapov A.V.

Influence of the agreements in the framework of the Eurasian economy union. in the building national legislation in the sphere of Energy

Целью данной работы являются краткое раскрытие положений Договора об образовании ЕАЭС, касающихся законодательства в области энергетики, выявление существенных недостатков, пробелов и коллизий правового регулирования, а также краткое предложение путей их преодоления

The purpose of this paper is a brief disclosure of the provisions of the Treaty establishing the Eurasian economy union regarding energy legislation, identifying significant shortcomings, gaps and the legal regulation of conflicts, as well as a brief suggest ways of overcoming them

Ключевые слова: энергетика, Евразийский Экономический союз, энергетическая безопасность

Key words: energetics, Eurasian economy union, energy security

Потапов Андрей Владимирович

Студент-бакалавр

Московский государственный университет им. М.В.

Ломоносова

г. Москва

Potapov Andrey Vladimirovich

Student-bachelor

Moscow state university named M.V. Lomonosov

Moscow

Целью данной работы являются краткое раскрытие положений Договора об образовании ЕАЭС, касающихся энергетики, выявление существенных недостатков, пробелов и коллизий правового регулирования, предложить пути их преодоления.

Энергетическому аспекту функционирования ЕАЭС разработчики уделили 19 и 20 разделы договора об образовании ЕАЭС. В сфере энергетики государства-члены определили две основные цели: 1) эффективное использование потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, 2) обеспечение национальных экономик основными энергоресурсами.

Для достижения указанных целей государства – члены поставили перед собой следующие задачи, выполнение которых должно осуществляться с учетом обеспечения энергетической безопасности:

1) долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики;

- 2) проведение скоординированной энергетической политики;
- 3) поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов.

Кроме общих основ взаимодействия государств в энергетическом секторе, договор предусматривает целый комплекс мероприятий, реализуемых по конкретным направлениям. Кратко перечислим направления.

Во-первых, создаются индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов в целях эффективного использования совокупного энергетического потенциала и оптимизации межгосударственных поставок энергетических ресурсов (п.1 ст.80 Договора).

Во-вторых, для формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского союза предусматривается разработка концепции и программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза, которые утверждаются Высшим советом ЕАЭС.

Третьим направлением деятельности в области энергетики по Договору об образовании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Четвёртым направлением деятельности в Договоре выделяется формирование общего рынка газа Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа.

Пятым направлением деятельности в рамках Договора об образовании Единого экономического союза является формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Последним-шестым направлением деятельности в рамках договора о Евразийском экономическом союзе является осуществление мониторинга за исполнением раздела данного договора, посвященного электроэнергетике, Евразийской экономической комиссией и её профильными структурами. Так, в рамках Евразийской экономической комиссии по данному профилю работы функционируют Департамент энергетики и Департамент транспорта и инфраструктуры [1, с. 12].

Далее хотелось бы кратко рассмотреть вопросы, которые, на мой взгляд, являются неурегулированными, коллизионными, отметить проблемы правового регулирования энергетики, а также предложить возможные пути их решения.

Первой проблемой развития энергетического права хотелось бы отметить отсутствие легального определения такого понятия, как *энергетическая безопасность* и в праве союза, и в национальном правовом пространстве Российской Федерации, а также отсутствие анализа возможных рисков в сфере энергетики, не говоря уже о программах совместных действий в случае возникновения каких-либо происшествий.

Кроме того, поскольку в рамках Союза формируются единые рынки газа, нефти и нефтепродуктов, считаю необходимым разработать единые нормативные аттестационные документы, единые профессиональные стандарты и квалификационные требования к работникам (профессиональным группам)

[2, с. 328], позволяющие объективно оценивать уровень их профессиональной подготовки [3, с. 66]. Данная мера снизит риск «человеческого фактора» и повысит уровень взаимопонимания между странами.

В качестве второй проблемы становления энергетического права хотелось бы выделить *борьбу за энергоэффективность*. Чтобы не быть голословным сошлюсь на мнение экспертов в данном направлении. Так, «на единицу внутреннего валового продукта мы тратим в 5-6 раз больше, чем развитые европейские страны, и в 12-16 раз больше, чем США и Япония. По оценкам многих специалистов, потенциал возможности энергосбережения составляет около 360-400 млн. тонн условного топлива. Это означает, что около 40% текущего потребления энергии или расходуется не рационально, или вообще теряется впустую».

Третья проблема касается взаимодействия государств-членов ЕАЭС в сфере возобновляемых источников энергии.

На прошедшем 15 января 2016 г. Гайдаровском форуме «Россия и мир: взгляд в будущее» А.Б. Чубайсом (бывший руководитель ОАО РАО «ЕЭС России», руководитель ОАО «Роснано») была высказана позиция об отсутствии изменений в сфере возобновляемых источников энергии [4, с. 1].

Не соглашусь с данной позицией, поскольку к 1 января 2017 г. 70 ГВт установленной мощности Китая будет производиться на солнечных электростанциях, в совокупности все возобновляемые источники энергии будут производить 230 ГВт, гидроэнергетика будет поставлять 330 ГВт установленной мощности, что в сумме даёт 560 ГВт и соответственно почти в 2,5 раза больше чем вся установленная мощность производств Российской Федерации.

В качестве четвёртого проблемного направления, где необходимо взаимодействие стран-участниц ЕАЭС хотелось бы выделить сотрудничество в области ядерной энергетики.

Пятым направлением деятельности является создание наднационального парламентского органа Евразийского Экономического союза. Причина в том, что законодательство стран в энергетической сфере должно быть либо унифицировано, либо гармонизировано.

Полагаю, что выбранный на сегодняшний день формат двусторонних встреч между представительными органами государств не может обеспечить учёта мнения всех стран-участниц.

Таким образом, мной кратко проанализированы положения договора о Евразийском экономическом союзе, принятых в его исполнение некоторых документов в области энергетического права и доктрина, а также указаны наиболее острые проблемы в области энергетики, требующие устранения.

Список используемых источников:

1. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetika/infr/energ/Pages/default.aspx>
2. Потапова Н.Д. Общая характеристика концептуальных положений по проблемам единства и дифференциации в правовом регулировании трудовых отношений // Актуальные проблемы российского права. № 3 (8). 2008. С. 328.
3. Признаки трудового отношения: сравнительный анализ норм ТК РФ и Рекомендации МОТ № 198 // Закон и право. 2014. № 4. С. 58

4. Потапова Н.Д. Заключение трудового договора с иностранцами: новеллы законодательства // Закон и право. 2015. № 3. С. 66-68.
5. Временные переводы мигрантов на другую работу // Закон и право. 2015. № 4. С. 72-74.
6. Гайдаровский форум «Россия и мир: взгляд в будущее». URL: <http://www.gaidarforum.ru>.

© 2016, Потапов А.В.

*Влияние соглашений в рамках ЕАЭС на формирование
национального законодательства в сфере
энергетики РФ*

© 2016, Potapov A.V.

*Influence of the agreements in the framework of the
Eurasian economy union. in the building national
legislation in the sphere of Energy*