DOI: 10.17117/na.2016.03.04.024

<http://ucom.ru/doc/na.2016.03.04.024.pdf>

Поступила (Received): 14.03.2016

Ганиева А.М.

Какие конституционно-правовые нормы определяют взаимодействие и сотрудничество России с международными организациями?

Ganieva A.M.

Which constitutional-legal rules determine the interaction and cooperation of Russia with international organizations?

В статье рассматриваются конституционно-правовые нормы, которые определяют правовые основы взаимодействия и сотрудничества России с международными организациями. Автор характеризует международные организации, с которыми Россия взаимодействует и сотрудничает в XXI веке на основе анализа конституционно-правовых норм, теоретических положений и научных подходов

Ключевые слова: конституционно-правовые нормы, взаимодействие и сотрудничество, Россия, международные организации, теоретические положения, научные подходы

The article discusses the constitutional and legal norms, which define legal bases of interaction and cooperation with international organizations. The author characterizes the international organization with which Russia cooperates and collaborates in the twenty-first century on the basis of the analysis of constitutional and legal norms, theoretical provisions and scientific approaches

Key words: constitutional and legal norms, interaction and cooperation, Russia, international organizations, theoretical concepts, research approaches

Ганиева Альбина Маратовна

Студент

Елабужский институт Кзанаского (Приволжского) федерального университета

г. Елабуга, ул. Казанская, 89

Ganieva Albina Maratovna

Student

Elabuga institute of Kazanskogo (Volga region) federal university

Yelabuga, Kazanskaya st., 89

Вопросам анализа международного сотрудничества России с международными организациями, в юридической литературе посвящено много научных работ [1], что ни в коей мере не лишает возможности продолжить исследование данной темы.

Происшедшие в России с 90-х годов XX столетия реформы в политической и социально-экономических сферах привели к развитию новых рыночных отношений, предусматривающих монополизацию государственной и устанавливающих множественность форм собственности, свободу предпринимательства и иной экономической деятельности [22, с. 664], свободу в личных, политических, социально-экономических и культурных правах. При этом данный процесс оказался не только сложным и экономически нестабильным, повлекшим нега-

тивные последствия в социально-экономическом плане [2, с. 13], но и потребовавший существенного изменения организации и нормативного закрепления государственной власти в России, в том числе в части международного взаимодействия и сотрудничества с мировым сообществом.

Как известно, перед мировым сообществом в XXI веке возникают различные международные проблемы и связаны они с загрязнением окружающей среды, изменением климата, различного рода эпидемиями и заболеваниями людей, распространением оружия массового поражения ... международный терроризм [3, с. 77] и т.д.

На современном этапе развития Российского государства, перед ее обществом, как и в целом перед мировым сообществом, достаточно остро встают проблемы [4, с. 186] взаимодействия и сотрудничества с государствами с различными геополитическими, экономическими, национальными и иными интересами, и как следствие интеграции России в мировое сообщество.

Международные отношения – одна из наиболее критических сфер современных общественных отношений, но при этом одна из важных, так как любое государство стремится быть признанным в мировом сообществе. Своеобразной ареной для «признания» легитимности государства являются международные организации, в которых признанные государства имеют свои представительства [5, с. 71].

Как известно, международное право занимает особое место среди отраслей права и юридических наук, учитывая, что регулирует межгосударственные и некоторые связанные с ними внутригосударственные отношения, которые в целом определяются существованием системы международно-правовых норм, отличительной от системы внутригосударственного права [6, с. 88]. Одной из проблем, которая представляет межгосударственное и внутригосударственное значение является международное взаимодействие и сотрудничество государств с международными организациями.

Современное международное право часто называют правом Устава Организаций Объединенных Наций (далее – ООН). И действительно, именно Устав ООН определил принципы, Декларация о принципах международного права (1970 г.) их закрепила, а Хельсинский Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.) дополнил и внес ряд новых основополагающих принципов международного права, которые являясь его общими нормами, имеют наибольшее значение для обеспечения международного мира и безопасности, определяют общие правила поведения субъектов международных отношений [7, с. 359], в том числе участие государств в международном сообществе.

Предметом данного исследования будут вопросы, характеризующие [8, с. 88] конституционно-правовые основы взаимодействия и сотрудничества России с международными организациями.

Исходя из предмета исследования представляют интерес следующие вопросы: в каких ... российских правовых актах определяется участие России в международном сообществе; в каких международных организациях участвует Россия как государство-правопреемник бывшего СССР; с какими государствами

и международными организациями сотрудничает Россия [9, с. 486]? На многие из указанных вопросов имеются научные публикации, что не мешает автору высказать свое мнение [10, с. 507].

Важность интеграции России в мировое сообщество отражается в словах Преамбулы Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ): «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...сознавая себя частью мирового сообщества...» [11]. При этом ни одна конституция мира, имея демократический характер, в отличие от Конституции РФ, не содержит слов, указывающих на волю народа о значимости интеграции в мировое сообщество. Иными словами, многонациональный народ России открыто заявляет, что он является честью мирового сообщества, а поэтому готов взаимодействовать и сотрудничать с другими народами и государствами на всем мировом пространстве [9, с. 487].

В ст. 1 Конституции РФ определяется, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [11]. Из основ конституционного строя РФ вытекает, что Россия – независимое, суверенное государство и как любому государству ей необходимо сотрудничать с мировым сообществом.

При этом согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». Исходя из вышесказанных слов Россия, принимая нормы международного права и заключая международные договоры, признает, что осознает себя частью мирового сообщества [11]. В ч. 4 ст. 15 Конституции РФ также определяется, что «...Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [11]. Из данных конституционных положений следует, что общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ являются составной частью российской правовой системы, а если законы будут противоречить международным договорам РФ, то приоритетом для России будут последние [9, с. 487].

Общепризнано, что принципы международного права выражают и охраняют комплекс общечеловеческих ценностей, в основе которых лежат такие ценности, как ... мир и сотрудничество, суверенное равенство государств, уважение прав и свобод человека [12, с. 94], а также добросовестное выполнение международных обязательств и т.д.

Тем самым Россия, принимая принципы и нормы международного права, и заключая международные договоры, признает, что осознает себя частью мирового сообщества. Правовым основанием заключения международных договоров являются положения Конституции РФ и Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ (в ред. от 12.03.2014 № 29-ФЗ) «О международных договорах Российской Федерации» [13].

Как известно из истории XX века, в период «холодной войны» были созданы два военно-политических блока: Организация Североатлантического договора (далее – НАТО) и Организация Варшавского договора (далее – ОВД). В

блок НАТО, который был образован в 1949 г., вошли США, ФРГ, Великобритания, Италия и другие страны западного мира. И как ответная организация со стороны СССР в 1955 г. была создана ОВД. В нее вошли ГДР, Болгария, Польша, Венгрия и другие страны советской ориентации. Отличительной чертой этих организаций было то, что в НАТО входили только капиталистические страны Запада, а в ОВД – социалистические [14, с. 54]. Следует отметить, что это породило проблему в мировом пространстве, так как мир стал биополярным [9, с. 489].

Подтверждением вышесказанного служат слова министра иностранных дел РФ С. Лаврова о том, что «Период холодной войны, когда сформировалась биополярность, а международное равновесие обеспечивалось жестким противостоянием двух сверхдержав – США и СССР, явился аномалией по отношению к принципам, заложенным в Уставе ООН» [15, с. 4].

После крушения биополярной системы все страны убедились в том, что однополярного мира быть не может, поскольку ни одна держава, даже США, не в состоянии вести дела на международной арене в одиночку. Здесь важен следующий момент: с появлением новых центров экономического роста, финансовой мощи и политического влияния признанные страны убедились в том, что новый миропорядок должен быть полицентричным [15, с. 5].

Общепризнано, что ведущей в мире организацией, в том числе направляющей [16, с. 684] взаимодействие и сотрудничество государств и международных организаций является ООН.

В конце XX века обстановка в мире кардинально изменилась, что не замедлило сказаться и на ООН. Окончание «холодной войны», приход сотрудничества на смену соперничеству, утверждение верховенства международного права открывают перспективы всестороннего развития миротворческого потенциала ООН. При этом Россия, как правопреемник бывшего СССР, являясь членом ООН и постоянным членом Совета Безопасности ООН во многих случаях инициирует вопросы по поддержанию мира и международной безопасности, сотрудничеству и миротворческие резолюции ООН. На Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности ООН регулярно обсуждаются вопросы о взаимодействии и сотрудничестве государств и международных организаций по различным проблемам, связанным с загрязнением окружающей среды, изменением климата, противодействием терроризму [8, с. 90], а также по другим вопросам, представляющим интерес для международного сообщества.

Важное место в системе органов ООН занимают специализированные ее учреждения. В этом качестве могут выступать только международные организации, созданные на основе договоров и соглашений, заключенных между государствами [17, с. 817]. Россия заключила договоры со многими специализированными учреждениями ООН. Рассмотрим некоторые из них.

Одним из специализированных учреждений ООН является ООН по вопросам образования, науки, и культуры (далее – ЮНЕСКО), созданная 4 ноября 1946 г. В ЮНЕСКО входят 186 государств, в том числе и Россия. Для России важно иметь членство в ЮНЕСКО, потому что деятельность данной организации направлена на то, чтобы создавать благоприятные условия для приобщения

людей к образованию и культуре, устранять неграмотность, распространять знания об ООН и о правах человека [17, с. 829].

Важно отметить, что в настоящее время критерий образованности выходит на мировой уровень. Крупные, финансово обеспеченные государства стремятся переманивать ученых на свою сторону, создавая им комфортные условия для занятия наукой.

О тесном сотрудничестве России с ЮНЕСКО говорит тот факт, что в России учреждены национальные комиссии данного учреждения. Именно через национальные комиссии осуществляются программы ЮНЕСКО.

Крупнейшим специализированным учреждением ООН является Международная организация труда (далее – МОТ). Информационно-экспертный потенциал МОТ используется для создания в России современной системы трудовых отношений. С 1959 г. работает Московское отделение, а с 1997 г. – Бюро МОТ. Сотрудничая с данным учреждением, Россия ратифицировала 54 конвенции МОТ [18, с. 313].

Эффективность участия во Всемирной метеорологической организации (далее – ВМО) обуславливается спецификой задач, решаемых этой организацией, многие из которых вообще не могут быть решены одной или несколькими странами. ВМО организует международный обмен сводками погоды и оказывает странам помощь в организации метеорологической службы [17, с. 833].

Значительные выгоды приносит участие России в деятельности организации, обеспечивающей защиту интеллектуальной собственности (далее – ВОИС). ВОИС занимается вопросами охраны интеллектуальной собственности, а именно промышленной собственности и авторского права. Одна из главных задач ВОИС – обеспечение сотрудничества между союзами, созданными в целях защиты прав в сфере интеллектуальной собственности [17, с. 836].

По мнению Д. Кондратова, для России немаловажное значение имеет торгово-экономическое сотрудничество на пространстве Содружества Независимых Государств (далее – СНГ). Данный исследователь отмечает, что «Взаимная торговля традиционно выступает основным направлением экономического взаимодействия государств СНГ». Исходя из программных документов СНГ, в том числе из Стратегии экономического развития Содружества независимых государств на период до 2020 г., наращивание оборотов взаимной торговли выступает ключевым направлением экономической интеграции в рамках Содружества. Это влечет за собой расширение внешнеторговых связей между его участниками, что в свою очередь положительно сказывается на объемах внутреннего производства стран СНГ, росте ВВП и благотворно влияет на повышение уровня жизни населения стран-участниц данной международной организации [19, с. 59].

В целях межгосударственной интеграции и дальнейшего экономического сотрудничества стран СНГ, Россия активно участвует в создании и функционировании таких международных организаций, как Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС существовал в 2001-2014 гг.), Таможенный союз (с 1 июля 2010 г.), Единое экономическое пространство (с 1 января 2012 г.), Евразийского

экономического союза (1 января 2015 г., ЕАЭС) и Зоны свободной торговли (с 1 января 2015 г.).

Конкретные шаги делаются в направлении развития экономического сотрудничества в рамках группы из пяти стран, которое берет свое название от первых букв стран-участниц: Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики (далее – БРИКС). Схожие вопросы решаются и при сотрудничестве с Шанхайской организацией сотрудничества (далее – ШОС). Подтверждением этому является Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества до 2020 г., принятая в рамках ШОС. Цель данной программы – развитие ведущих производственных отраслей, что подразумевает сотрудничество в научно-технической сфере и возможность разработки совместных инвестиционных проектов [20, с. 111].

На VII саммите БРИКС, прошедшего 8-9 июля 2015 г. в г. Уфа России, как сообщает «Российская газета»: «Россия предложила более тесную координацию макроэкономической политики БРИКС. Была поддержана идея наращивания взаимной торговли и обмена капиталовложениями, что отражено в Стратегии экономического партнерства до 2020 г.» [21].

Е. Андреева и А. Ратнер в статье «Потенциал БРИКС и ШОС» отмечают, что «...вскоре БРИКС из неформального международного объединения может превратиться во влиятельный межгосударственный блок». И это закономерный процесс, потому что в странах, входящих в БРИКС, наблюдается более быстрое экономическое развитие по сравнению со странами «семерки» [20, с. 114].

В заключение следует отметить, что исходя из правовых норм, закрепленных в Конституции РФ, Россия участвует во многих универсальных и региональных международных организациях, в том числе является членом ООН и ее специализированных учреждений, а также таких международных организаций как СНГ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС и других, которые способствуют созданию единого мирового пространства, приводят к интеграции, так как их решения имеют существенное значение для всего международного сообщества.

Список используемых источников:

1. *Взаимодействие и сотрудничество России с международными финансовыми организациями.* URL: http://studme.org/37041/finansy/vzaimodeystvie_sotrudnichestvo_rossii_mezhdunarodnymi_finansovymi_organizatsiyami
2. Жадан В.Н. Некоторые вопросы участия России в международных организациях // *Интеграция мировых научных процессов как основа общественного прогресса.* Вып. № 34. Казань, 2016. С. 85-91.
2. *Россия и международные организации.* URL: <http://russia.yaxy.ru/rus/base/team/645.html>
3. *Участие России в международных организациях и интеграционных процессах.* URL: <https://publications.hse.ru/chapters/79500793>
4. Штурба Е.В. Участие России в деятельности международных организаций во второй половине 1990-х гг. и вопрос обеспечения национальной безопасности страны // *Историческая и социально-образовательная мысль.* 2013. № 1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-rossii-v-deyatelnosti-mezhdunarodnyh-organizatsiy-vo-vtoroy-pолоvine-1990-h-gg-i-vopros-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti>
5. Андреева Л.А. *Коррупция: основные тенденции противодействия.* Коллективная монография. Новосибирск: СибАК, 2015. 196 с.
6. Жадан В.Н. Некоторые вопросы о международном терроризме и его угрозе для мирового сообщества // *Таврический научный обозреватель.* 2016. № 2 (7). С. 77-81.

7. Жадан В.Н. Некоторые вопросы о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 2. С. 183-187.
8. Варфоломеев А. Негосударственные субъекты как источники угроз для международного мира и безопасности: позиция Совета Безопасности ООН // Международная жизнь. 2012. № 10. С. 71-82.
9. Жадан В.Н. Международное право в системе российского законодательства // Армия и общество. 2012. № 2 (32). С. 88-93.
10. Жадан В.Н. Международное право и его значение при изучении в вузах // Молодой ученый. 2013. № 2. С. 359-362.
11. Жадан В.Н. Участие России в деятельности международных организаций // Таврический научный обозреватель. 2016. № 3 (8). С. 88-94.
12. Жадан В.Н. Конституционно-правовые основы сотрудничества России с международным сообществом // Молодой ученый. 2016. № 5. С. 486-491.
13. Жадан В.Н. Актуальные вопросы о системе коррупционных преступлений // Молодой ученый. 2015. № 13. С. 507-513.
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
15. Жадан В.Н. Значение и некоторые вопросы преподавания международного права // Армия и общество. 2013. № 1 (33). С. 93-98.
16. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (в ред. от 12.03.2014 № 29-ФЗ) «О международных договорах Российской Федерации».
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160092;fld=134;from=7258-5;rnd=189271.0029716355785319726;;ts=01892714253157328708993>
17. Мельянцев В.А. Восток и Запад во втором тысячелетии: экономика, история и современность. М., 1996. 304 с.
18. Лавров С. Российская дипломатия и вызовы XXI века: интервью // Международная жизнь. 2012. № 9. С. 4-5.
19. Жадан В.Н. О международном терроризме как угрозе для мирового сообщества // Молодой ученый. 2016. № 2. С. 683-688.
20. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: МГИМО (университет) МИД России, Логос, 2005. 944 с.
21. Экономика труда. Социально-трудовые отношения. М.: Экзамен, 2006. 735 с.
22. Кондратов Д. Торгово-экономическое сотрудничество на пространстве СНГ: возможности расширения // Проблемы теории и практики управления. 2013. № 5. С. 59-64.
23. Андреева Е., Ратнер А. Потенциал БРИКС и ШОС // Мировая экономика и международные отношения. 2015. № 4. С. 111-114.
24. Российская газета, 10 июля 2015 г. № 150.
25. Zhadan V.N. On the Criminogenic Situation in Russia and Its Significance to the Security of Citizens // World Applied Sciences Journal. 2013. 25 (4). P. 664-668.

© 2016, Ганиева А.М.

Какие конституционно-правовые нормы определяют взаимодействие и сотрудничество России с международными организациями?

© 2016, Ganieva A.M.

Which constitutional-legal rules determine the interaction and cooperation of Russia with international organizations?