DOI: 10.17117/na.2016.03.03.168

<http://ucom.ru/doc/na.2016.03.03.168.pdf>

Поступила (Received): 02.03.2016

**Сарсембенова О.Ж., Бакирова Л.С., Кабышева Ж.К.,
Жексенаева А.К., Толеукадыров Е.
Охрана окружающей среды**

**Sarsembenova O.Zh., Bakirova L.S., Kabysheva Zh.K.,
Zheksenaeva A.K., Toleukadyrov E.
Environmental protection**

В данной статье авторами показана государственная политика Республики Казахстан по стабилизации качества окружающей среды. Проведен обзор существующего на сегодняшний день основных экологических платежей, финансовый механизм в области охраны окружающей среды на территории Республики Казахстан

In this article, the authors show the state policy of the Republic of Kazakhstan to stabilize the quality of the environment. A review of the existing Today the main ecological payments, the financial mechanism in the field of environmental protection in the Republic of Kazakhstan is made

Ключевые слова: стабилизация, состояние, качество окружающей среды

Key words: stabilization, state environmental quality

Сарсембенова Орынжамал Жунусбековна
Кандидат технических наук, доцент
Государственный университет им. Шакарима
Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Sarsembenova Orynzhamal Zhynysbekovna
Candidate of Technical Sciences, Associate Professor
State university named Shakarim
Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

Бакирова Ляйла Сапарбаевна
Старший преподаватель
Государственный университет им. Шакарима
Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Bakirova Leila Saparbaevna
Senior Lecturer
State university named Shakarim
Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

Кабышева Жанар Кобегеновна
Кандидат ветеринарных наук, доцент
Государственный университет им. Шакарима
Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Kabysheva Zhanara Kobegenovna
Candidate of Veterinary Sciences, Associate Professor
State university named Shakarim
Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

Жексенаева Асель Бексултановна
Преподаватель
Государственный университет им. Шакарима
Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Zheksenaeva Asel Bexultanovna
Lecturer
State university named Shakarim
Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

Жексенаева Асель Бексултановна
Преподаватель
Государственный университет им. Шакарима
Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Zheksenaeva Asel Bexultanovna
Lecturer
State university named Shakarim
Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

Толеукадыров Ерасыл

Студент

Государственный университет им. Шакарима

Казахстан, г. Семей, ул. Глинки, 20 А

Toleykadirov Erasyl

Student

State university named Shakarim

Kazakhstan, Semey, Glinka st., 20 A

В государственной программе «Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года» главными целями государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования являются *стабилизация качества окружающей среды, обеспечение благоприятной среды проживания человека, сохранение природных ресурсов для будущих поколений*. Республика Казахстан, признавая важность сохранения природных ресурсов и ответственность перед международным сообществом, в период 1994-2001 гг., подписала и ратифицировала 19 конвенций, охватывающих сохранение всех природных компонентов, включая трансграничные аспекты.

Политика в области стабилизации качества окружающей среды направлена на: обеспечение функций государство по владению, распоряжению и управлению природными ресурсами; уменьшение ресурсоемкости экономики и сокращение затрат природных ресурсов на единицу продукции; обеспечение устойчивого экономического роста через рационализацию использования природных ресурсов; анализ состояния окружающей среды, выявление причинно-следственных связей и объективных критериев.

Функцию создания правовых основ природопользования и управления качеством природной среды в стране выполняет Парламент Республики Казахстан.

Управление состоянием окружающей среды осуществляется Правительством Республики Казахстан через его центральные исполнительные органы. Правительство и местные органы власти устанавливают порядок охраны и использования компонентов природной среды, утверждают ставки платежей за использованием ресурсов, регулируют деятельность природопользователей в соответствии с законодательством, осуществляют мероприятия по воспроизводству биологических ресурсов.

Финансовый механизм при этом в области охраны окружающей среды следующий.

В настоящее время основные экологические платежи в Казахстане поступают в централизованном порядке в государственный бюджет. В Кодексе о налогах и других обязательных платежах в бюджет выделяются следующие виды экологических платежей: плата за загрязнение окружающей среды; плата за пользование земельными участками; плата за пользование водными ресурсами поверхностных ресурсов; плата за пользование животным миром; плата за лесные пользование; плата за использование особо охраняемых природных территорий.

Плата за пользование земельными участками взимается за предоставление государством земельных участков во временное возмездное землепользование (аренду).

Порядок предоставления во временное возмездное землепользование (аренду) устанавливается Земельным Кодексом Республики Казахстан.

Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников взимается за виды специального водопользования из поверхностных источников с изъятием воды из них или без ее изъятия. Виды специального водопользования устанавливаются водным законодательством Республики Казахстан.

Плата за пользование животным миром взимается за пользование животным миром в порядке специального пользования животным миром.

Плата за лесные пользования взимается за следующие виды лесных пользований на участках государственного лесного фонда:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы и древесных соков;
- 3) заготовка второстепенных древесных ресурсов (коры, ветвей, пней, корней, листьев, почек деревьев и кустарников;
- 4) побочные лесные пользования (сенокошение, пастьба скота, мараловодство, звероводство, размещение ульев и пчел, огородничество, бахчеводство и выращивание иных сельскохозяйственных культур, заготовка и сбор лекарственных растений и технического сырья, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и других пищевых продуктов, мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша);
- 5) пользование участками государственного лесного фонда для:
 - культурно-оздоровительных, рекреационных, туристских и спортивных целей;
 - нужд охотничьего хозяйства;
 - научно-исследовательских целей.

Порядок пользования лесными ресурсами на участках государственного лесного фонда устанавливаются лесным законодательством Республики Казахстан.

Плата за использование особо охраняемых природных территорий взимается за использование особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан, за исключением территорий государственных природных памятников, государственных природных заказников, государственных заповедных зон, в научных, эколого-просветительных, культурно-просветительных, учебных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях, определенных Законом Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях».

При этом плата за пользование животным миром и плата за использование особо охраняемых природных территорий республиканского значения поступает в республиканский бюджет, а все остальные из вышеперечисленных платежей – в местные бюджеты. Таким образом, основной объем экологических платежей, исключая налоги с недропользователей, поступает в настоящее время в состав местных бюджетов.

Финансирование природоохранных мероприятий из республиканского бюджета осуществляются посредством выделения средств на реализацию бюджетных программ Министерства охраны окружающей среды и природоресурсных комитетов Министерства сельского хозяйства, а из местного бюджета – пу-

тем выделения ассигнований на охрану окружающей среды. Объемы финансирования на природоохранные нужды устанавливаются на ежегодной основе в рамках утверждения республиканского и местных бюджетов.

Таким образом, нынешняя централизованная система сбора экологических платежей налоговыми органами оценивается как более эффективная по сравнению с ранее существовавшими целевыми фондами охраны окружающей среды в плане сбора средств и соответствующих административных затрат по сбору. В то же время отсутствие целевого назначения экологических платежей является существенным препятствием с точки зрения устойчивости системы управления, возможностей применения мер экономического стимулирования и долгосрочного планирования в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Кроме того, еще более остро встает проблема с использованием значительной части экологических платежей на мероприятия, не связанные с охраной окружающей среды. Вопрос о необходимости целевых государственных экологических фондов все чаще обсуждается на уровне отдельных государственных органов, однако официальные планы по их созданию и восстановлению пока отсутствуют. По данным Министерства охраны окружающей среды только 8,8% средств, поступающих в качестве экологических платежей в местные бюджеты, используются на природоохранные цели. А этих средств явно недостаточно для нормализации и стабилизации качества окружающей нас среды. Следует рассматривать вопросы об увеличении средств из экологических платежей для направления на природоохранные цели.

Список используемых источников:

1. Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года.
2. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)». Алматы: Норма-К, 2011. 768 с.

© 2016, Сарсембенова О.Ж., Бакирова Л.С.,
Кабышева Ж.К., Жексенаева А.К., Толеукадыров Е.
Охрана окружающей среды

© 2016, Sarsembenova O.Zh., Bakirova L.S.,
Kabysheva Zh.K., Zheksenaeva A.K., Toleukadyrov E.
Environmental protection