DOI: 10.17117/na.2016.03.01.227

<http://ucom.ru/doc/na.2016.03.01.227.pdf>

Поступила (Received): 24.03.2016

Нашев А.М. Особенности национализации в отраслях нефтегазового комплекса

Nashev A.M.
Features nationalization industries oil and gas sector

В статье рассматриваются основные теоретические положения о сущности процессов национализации. Проанализированы ее квалифицирующие признаки и раскрыты главные причины приватизации на примере компаний нефтегазового комплекса

Ключевые слова: национализация, нефтегазовый комплекс, топливно-энергетический комплекс, приватизация, газ, нефть

In the article the basic theoretical propositions about the nature of the nationalization process. Analyzed its qualifying elements and revealed the main reasons for the example of the privatization of oil and gas companies

Key words: nationalization, oil and gas complex, fuel – energy complex, privatization, gas, oil

Нашев Азамат Мухарбиевич

Начальник ГЦиБ

Газпром газораспределение Черкесск
г. Черкесск, ул. Кавказская, 126

Nashev Azamat Mukharbievich

Head Pricing & Budgeting Group

Gazprom gas distribution Cherkessk
Cherkessk, Kavkazskaya st., 126

В экономике существуют две формы собственности: государственная и частная. В практике хозяйственной деятельности нередко возникают ситуации перехода собственности из одной группы в другую. Изменение формы собственности возможно за счет приватизации или национализации.

Национализация – это переход из частной собственности в собственность государства земли, промышленности, транспорта, связи, банков и т.д. Национализация имеет различное социально-экономическое и политическое содержание в зависимости от того, кем, в интересах какого класса и в какую историческую эпоху она проводится.

Можно рассматривать национализацию и в другом контексте – как процесс, совокупность фактических и юридических актов, основанных на специальных законах, направленных на ограничение прав и свобод лиц государством в сфере экономической деятельности в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1, с. 208].

Национализация обычно проводится на основании специального акта компетентного государственного органа и затрагивает преимущественно

отрасли и производства, требующие больших и долгосрочных вложений, либо наиболее пострадавшие от мирового кризиса и ставшие нерентабельными, предприятия в которых находятся под угрозой закрытия. К широкой практике национализации отдельных производств или отраслей промышленности прибегли многие европейские государства после второй мировой войны. Эта мера используется и в настоящее время.

Национализация также может быть направлена на обеспечение инновационного развития и рост промышленного сектора в экономике. В определенных условиях национализация может принимать форму деприватизации, в таком случае в государственную собственность переходит имущество, которое было приватизировано ранее. Чаще всего такая мера применяется в стратегических сферах экономики.

Существует несколько классифицирующих признаков форм приватизации:

- 1) По степени добровольности
 - добровольная
 - принудительная
- 2) По степени возмещаемости
 - возмещаемая
 - невозмещаемая

Принудительная национализация осуществляется на основе волеизъявления государственных органов и по их инициативе. В данном случае процесс не предполагает обязательного согласия собственника имущества на его изъятие. Национализация в подобной форме чаще всего ассоциируется с хищением или захватом собственности, хотя может осуществляться и на компенсационной основе. Добровольная национализация происходит по инициативе самих физических и юридических лиц, которые в силу каких-то обстоятельств готовы продать свое имущество государству.

В процессе национализации стоимость имущества может возмещаться или не возмещаться собственнику. В случае проведения возмещаемой национализации собственнику выплачивается сумма денежных средств согласно принципу равноценного возмещения. При этом в случае, если большинство исследователей склоняются к тому, что в случае национализации имущества, созданного за счет собственника, ему должна полностью компенсироваться стоимость имущества в соответствии с его рыночной оценкой [2, с. 319]. В случае же проведения национализации ранее приватизированного имущества или имущества, выкупаемого у собственника-банкрота, оценка суммы возмещения должна проводиться с учетом различных факторов, таких как:

- законность предшествующей приватизации;
- равноценность сумм рыночной и приватизационной стоимостей имущества (характерно для ситуации с приватизацией в России в 90-е годы, когда государственное имущество продавалось по заведомо заниженным ценам);
- сумма реальных сумм, затраченных собственником после приватизации или в процессе деятельности до банкротства (с учетом инфляции и ранее уплаченных за приватизацию сумм) и т.д.

Невозмещаемая приватизация чаще всего проводится в таких случаях, как форс-мажорные обстоятельства либо введение в стране военного положения. В случаях несогласия собственника с размером возмещения, вопрос решается в судебном порядке, определяемом законодательством конкретной страны.

Национализация имущества может осуществляться следующими методами:

- Экспроприация
- Частичный или полный выкуп как вновь созданного, так и ранее приватизированного имущества.
- Обмен имущества на государственные инвестиции;
- Конвертация задолженности хозяйствующего субъекта перед бюджетом в собственность государства;
- Возврат приватизированного объекта в государственную собственность через процедуры банкротства;
- Отмена итогов приватизации объектов.

Национализация в форме экспроприации представляет собой принудительное отчуждение имущества частных собственников в интересах общества. Различаются два вида экспроприации: безвозмездная – конфискация и оплачиваемая – реквизиция [3, с. 42-46].

Частичный или полный выкуп имущества активно практикуется правительствами большинства стран мира. При этом для реализации национализации в данном формате чаще всего не нужны дополнительные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы в сфере национализации/приватизации, поскольку процесс осуществляется на основании договоров купли-продажи.

Обмен имущества на государственные инвестиции и конвертация задолженности хозяйствующего субъекта перед бюджетом в собственность государства являются вариантами возмещаемой национализации в безденежной форме. Реализуется в секторах экономики, в поддержании и развитии которых заинтересовано государство в целях предотвращения банкротства либо обеспечения долгосрочного развития.

Возврат приватизированного объекта в государственную собственность через процедуры банкротства также является вариантом возмещаемой национализации в денежной форме, практикуемой в случаях, когда государство заинтересовано в деятельности компаний без прекращения производства. Примером таких компаний могут служить предприятия оборонного сектора, ЖКХ, газо- водо, -энергообеспечения и т.д.

Отмена итогов приватизации как вариант национализации практикуется в случаях, если доказана незаконность приватизации либо имеются сведения о том, что сумма приватизируемого имущества была специально занижена. Во всех остальных случаях отмена итогов приватизации запрещена законом в большинстве развитых стран мира (за исключением форс-мажорных обстоятельств и иных обстоятельств, оговоренных в нормативно-правовых актах государства).

У ряда стран – крупнейших экспортеров и производителей энергетических ресурсов имеются две основные причины для заинтересованности в национализации компаний топливно-энергетического сектора, а именно – пополняемость

бюджета страны за счет доходов от торговли энергетическими ресурсами и препятствование утечке природоресурсной ренты за рубеж.

По этим причинам национализация ведется практически во всех переделах ТЭК: в добыче нефти и газа, нефте- и газопереработка, нефте- и газохимия, производство и распределение электроэнергии, а также добыча и обогащение угля.

Национализация ведется в различных странах мира: как развитых, так и развивающихся. Первым примером национализации в сфере ТЭК стала конфискация предприятий нефтяной промышленности в Советском Союзе. Следующим историческим примером стала национализация нефтяной компании «Пемекс» в Мексике, которая превратила страну в 5-го по величине экспортера нефти.

Пик национализационных процессов отрасли ТЭК пришелся на 1970-1980 гг., когда были национализированы такие компании как «Кувейт Петролеум Корп» (нефтедобыча, 1975 г., Кувейт), «Petroleos de Republic Venezuela SA» (нефтедобыча, 1976 г., Венесуэла), «Feba» (нефтехимия, электроэнергетика, 1976 г., Германия), «CNPC» (нефтедобыча и нефтепереработка, 1988 г., Китай) и др.

Следующий виток национализации приходится на 2000-е годы и связан в первую очередь с желанием получить контроль над прибыльной отраслью в свои руки. В этот период национализируются такие компании, как «Sinores» (нефтехимия и нефтедобыча, 2001 г., КНР), «YPF» (нефтедобыча, 2012 г., Аргентина), «Empresa Petrolera Chaco» (нефтехимия, нефтепереработка, добыча, 2009 г., Боливия), «Electricidad de Caracas» (электроэнергетика, 2007 г., Венесуэла), ЮКОС (нефтедобыча, нефтепереработка, 2006 г., Россия).

Помимо этого активно ведутся попытки частичной приватизации компаний путем перекупки активов зарубежных компаний, например, покупка руководством Венесуэлы в 2007 году активов компании «Еххон», в 2010 г. руководством Эквадора активов компаний «Noble Energy» и «Petrobras».

Таким образом, национализацию можно определить как установленную законом процедуру обращения имущества, находящегося в частной собственности граждан и юридических лиц, в собственность государства в целях защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц и обеспечение безопасности страны.

Список используемых источников:

1. Дорофеева Ю.А. Национализация: вопросы международного частного права. Автореферат. Самара, 2000. С. 208.
2. Савченко П.В. Национальная экономика // *Экономистъ*. Москва, 2005. С. 319.
3. Губин Е.П. Национализация как инструмент государственного регулирования рыночной экономики // *Российский судья*. 2005. №2. С. 42-46.