DOI: 10.17117/na.2016.02.03.356

<http://ucom.ru/doc/na.2016.02.03.356.pdf>

Поступила (Received): 24.02.2016

Гришина Т.А.
Общественный контроль как форма реализации прав и свобод человека и гражданина на примере работы общественной палаты Истринского муниципального района Московской области

Grishina T.A.
Social control as a form of civil rights realization by the example of a work of the social chamber in Istra municipal district of Moscow region

Реализация прав человека и гражданина в Российской Федерации; общественная палата как субъект общественного контроля; общественный контроль – как механизм реализации прав и свобод человека и гражданина; закон предусматривает открытый перечень форм общественного контроля; два способа общественного контроля – непосредственный и представительный; общественный мониторинг

Ключевые слова: права человека и гражданина, общественный контроль

Civil rights realization in Russian Federation; the social chamber as an agent of social control; social control as a mechanism of civil rights realization; open list of the social control forms in the law; two methods of social control – direct and representative; social monitoring

Key words: civil rights, social control

Гришина Татьяна Александровна
Кандидат политических наук, заведующая отделом; заместитель председателя Музейно-выставочный комплекс «Новый Иерусалим»
г. Истра, Ново-Иерусалимская набережная, 1

Grishina Tatiana Aleksandrovna
Candidate of Political Sciences, Head of Department, Vice-chairman
Museum and exhibition complex "The New Jerusalem"
Istra, nab. Novo-Ierusalimskaya, 1

Основная задача любого демократического государства – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом власть не может добросовестно и эффективно выполнять свои обязанности при отсутствии обратной связи и контроля со стороны общества [1].

Общественный контроль – это как раз тот механизм, который позволяет обществу контролировать власть, как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата [2].

Общественный контроль осуществляется двумя основными способами – прямым (непосредственным) волеизъявлением граждан и непрямым (представительным) через избранные гражданами органы, действующие по их поручению.

При этом нельзя говорить о приоритете того или иного способа общественного контроля, так как они равным образом важны для реализации его целей и задач.

Законом предусматривается открытый перечень форм, в которых может осуществляться общественный контроль [4].

На данный момент общественные палаты и советы являются субъектами общественного контроля. Граждане получают возможность участвовать в осуществлении общественного контроля в качестве общественных контролеров, общественных инспекторов и общественных экспертов, которые будут привлекаться субъектами общественного контроля [3].

При этом очевидно, что большинство людей все еще слабо представляет суть и механизмы общественного контроля, зачем он нужен и как отражается на жизни рядового гражданина или организации, соответственно, общественный контроль развит слабо.

Это обусловлено, на наш взгляд, такими основными причинами.

Во-первых, отсутствием механизма прозрачности в деятельности власти;

Во-вторых, неорганизованностью среднего класса – главной социальной базы общественного контроля;

В-третьих, отсутствием у российской правящей элиты и граждан необходимых знаний о сущности, способах, методах, формах, механизмах и инструментах общественного контроля.

В течение отчетного периода Общественной палатой Истринского муниципального района проводился мониторинг предоставления услуг населению района.

Особое место среди всех форм мониторинга занимает общественный мониторинг. Он является эффективным инструментом оценивания качества деятельности власти со стороны общественности, а, следовательно, и важной составляющей любого демократического общества [4].

Сейчас уже формируется понимание необходимости проведения мониторинга на каждом из этапов как предоставления услуг населению, так и реализации проектов и программ местного развития и привлечения к нему местной общественности, хотя это еще не стало распространенной практикой.

Роль мониторинга в деятельности органов местного самоуправления трудно переоценить. Благодаря ему они могут отслеживать не только уровень удовлетворения населения своей деятельностью, но и скоординировать ее, направить на более важные и необходимые направления, улучшить качество выполнения как на самых первых этапах реализации стратегий, программ, предоставления услуг населению, так и в течение всего периода реализации проекта или предоставления услуги.

Общественный мониторинг – это постоянный или временный, систематический или разовый сбор общественными организациями или инициативными группами граждан информации относительно соблюдения прав и законных интересов граждан органами государственной власти, местного самоуправления, хозяйствующими субъектами. Это систематическое наблюдение со стороны общественных объединений за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления с целью выявления ее соответствия законодательству,

стремлениям граждан, установленным нормам и правилам, а также, провозглашенным целям и их реализации.

Мониторинг предоставляет возможность реально оценить состояние дел и скоординировать деятельность властного органа на большее соответствие потребностям населения и современным вызовам.

Важнейшим этапом мониторинга является сбор информации. От того, насколько полной, достоверной, непредвзятой будет собранная информация, зависит качество мониторинга в целом. Формы сбора информации могут быть достаточно разнообразными, начиная от опросов общественного мнения, рассылки и сбора анкет до широкомасштабных исследований с применением широкого спектра действий и показателей. За отчетный период было проведено 7 мероприятий – совещаний, семинаров, круглых столов, по вопросам общественного контроля. При участии членов комиссий Общественной палаты Истринского муниципального района реализуется 2 пилотных проекта, направленных на повышение качества предоставления услуг населению: мониторинг цен на основные продукты питания, а также, с 1 сентября 2015 года, предоставление скидок в размере 5% при предъявлении социальной карты жителя Московской области на все категории товаров, кроме алкогольной и табачной продукции; мониторинг цен на лекарственные средства. Мониторинг проводился ежемесячно членами Общественной палаты и экспертами. За период 2015 года в мониторинге приняли участие 37 членов общественной палаты из 45. Охвачены мониторингом как не сетевые, так и сетевые магазины «Дикси», «Атак», «Магнит», «Пятерочка» муниципального района. Мониторинг проводился на предмет выявления необоснованного роста цен на товары первой необходимости и предоставление скидки. По результатам мониторинга заполняется таблица и предоставляется для рассмотрения и анализа на комиссию Общественной палаты, а затем в органы местного управления.

Выстраивается активная работа со средствами массовой информации, в рамках которой опубликованы информационные материалы в сети Интернет, в печатных изданиях, а также представлены на телевидении.

Список используемых источников:

1. Зубарев С.М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // *Административное право и процесс*. 2011. №5. С. 5-12.
2. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // *Административное и муниципальное право*. 2010. №9. С. 10–12.
3. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
4. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

© 2016, Гришина Т.А.

Общественный контроль как форма реализации прав и свобод человека и гражданина на примере работы общественной палаты Истринского муниципального района Московской области

© 2016, Grishina T.A.

Social control as a form of civil rights realization by the example of a work of the social chamber in Istra municipal district of Moscow region