DOI: 10.17117/na.2016.02.01.231

Поступила (Received): 24.02.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.02.01.231.pdf>**Меликсетян С.Н.****Роль федерального бюджета в решении финансовых проблем социально-экономического развития российского государства****Meliksetyan S.N.****The role of the federal budget in dealing with financial problems of socio-economic development of the Russian state**

В статье раскрывается роль федерального бюджета в финансовом обеспечении экономического роста и социального благополучия России, его решающий вклад в функционирование всей бюджетной системы государства. Вместе с тем, бюджетная политика должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств

Ключевые слова: федеральный бюджет, государственная финансовая поддержка, социально-экономическое развитие

The article reveals the role of the Federal budget for financial provision of the economic growth and social well-being of Russia, his crucial contribution to the functioning of all budgetary system of the state. However, fiscal policy should be aimed at comprehensive modernization of the economy, creation of conditions for increasing the efficiency and effectiveness of use of budgetary funds

Key words: federal budget, state financial support, socio-economic development

Меликсетян Светлана Николаевна

Кандидат экономических наук, доцент
Ростовский государственный экономический университет

г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 69

Meliksetyan Svetlana Nikolaevna

Candidate of Economic Sciences
Rostov state university of economics
Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya st., 69

Важнейшей задачей функционирования любого государства, является динамичное социально-экономическое развитие, в процессе решения которой оно сталкивается с необходимостью формирования, справедливого распределения и эффективного использования финансовых ресурсов. Бюджет является основным инструментом государства в планомерном образовании и использовании централизованного фонда денежных средств в целях расширения производства, удовлетворения потребностей общества и укрепления обороноспособности государства.

Основные функции управления российским государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими возложенных полномочий и финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется

централизованный финансовый фонд – федеральный бюджет. В ст. 71 Конституции РФ зафиксировано, что в ведении Российской Федерации находятся федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития.

Благодаря федеральному бюджету осуществляется финансирование перспективных фундаментальных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, научных учреждений, осуществляющих фундаментальные научные исследования, которые, в свою очередь, являются основой для развития прикладной науки и создания новой техники. Распределяя через федеральный бюджет необходимые финансовые ресурсы в наиболее перспективные отрасли науки, государство тем самым обеспечивает развитие производительных сил страны.

Так, говоря о федеральном бюджете, важно отметить, что формирование и использование такого бюджета в Российской Федерации имеет ряд отличительных черт. Будучи основным финансовым планом, федеральный бюджет характеризуется определенными чертами (рисунок 1):

Рис. 1. Отличительные черты федерального бюджета Российской Федерации

Следует отметить, что в условиях рыночной системы хозяйствования подразумевается свободное движение товаров и капитала, спонтанное установление отношений между участниками процессов производства, натуральных и стоимостных пропорций. Однако неконтролируемый обществом частный капитал, как известно, не только не в состоянии разрешить большинство социально-экономических проблем, но и в силу своего характера препятствует прогрессивному развитию социальной сферы.

В этой связи государство, как гарант прав и свобод граждан, должно осуществлять не только прямое государственное регулирование, используя зако-

нодательные и иные нормативные акты, но и косвенное финансовое регулирование, воздействуя как на экономические, так и социальные процессы. Формы государственной финансовой поддержки экономики представлены на рис. 2.

Рис. 2. Формы государственной финансовой поддержки экономики

Прямая государственная финансовая поддержка на общенациональном и региональном уровнях реализуется посредством предоставления средств бюджетов, бюджетных займов, займов за счет государственных заимствований, инвестиционных налоговых кредитов, возмещение из бюджета разности ставок процента по кредитам, отсрочка по уплате долгов или их списание, активов, государственных гарантий. Косвенная государственная поддержка допускает применение квот, тарифов, таможенных сборов, льгот при уплате налогов, отдельных соглашений, которые касаются дальнейшего финансирования социально значимых проектов в пределах межправительственных соглашений.

Косвенное финансовое регулирование реализуется через таможенную, тарифную и кредитно-финансовую политику. При проведении налоговой политики важными рычагами воздействия служат налоговые ставки и льготы. Используя налоговые ставки и льготы, государство имеет возможность оказывать влияние как на предложение и спрос отдельных видов товаров и услуг, так и на объем производства в целом.

Расходуя бюджетные средства, государство проводит финансирование госпрограмм, благоприятствующих улучшению тех или иных сфер экономики, повышая тем самым их эффективность. Государство может субсидировать отдельные предприятия, и даже целые отрасли. Льготные беспроцентные кредиты и гарантии по банковским ссудам также относятся к рычагам государственного воздействия.

Таким образом, мобилизуемые в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды финансовые ресурсы используются для расходов на об-

щегосударственные нужды, которые только за счёт частного предпринимательства не могут быть удовлетворены. К ним, в частности, относятся государственное управление, общественная безопасность, социальные программы, здравоохранение, экология, оборона и др. Перераспределение ресурсов между сферами экономики, отраслями, социальными группами и территориями служит важнейшим рычагом реструктуризации экономики, реализации различных целевых и научно-технических программ.

Исследование показывает, что система государственного регулирования экономики в России в современных условиях – это механизм перераспределения доходов, целью которого должно быть обеспечение экономического роста, полной занятости и увеличения национального богатства. В настоящее время государством реализуются социальные программы по развитию здравоохранения, образования, культуры, решению жилищных проблем, поддержке незащищенных слоев населения.

Иными словами, кроме создания условий для экономического развития и сглаживания последствий мирового финансового кризиса, направленность бюджетной политики заключается в применении бюджетных средств ради обеспечения социально-экономической стабильности.

Однако современная российская практика показывает, что в расходовании средств не только федерального бюджета, но и всей бюджетной системы в целом, имеют место нарушения. В подтверждение сказанного можно привести мнение бывшего Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина: «Но главное – нынешние расходы бюджета, в огромной степени коррупционные. Когда мы говорим о борьбе между сторонниками социальных расходов и сторонниками расходов на оборону, надо понимать: это производит впечатление борьбы сторонников воровства на обороне и воровства на социальной сфере. На деле, система финансирования российской экономики цинична. Российское государство собирает все деньги у бизнеса и вывозит за границу (в Резервный фонд, Фонд национального благосостояния) – размещает в ценных иностранных бумагах. В итоге эти деньги оказываются влитыми в финансовую систему развитых стран. Они там прокручиваются и предоставляются в кредит российским же субъектам экономики, что является абсурдом с экономической точки зрения...». Подобная характеристика сложившейся ситуации, выглядит резкой и неоднозначной, однако её суть, по мнению автора, верно отражает современную ситуацию.

При этом в последнее время понимание задач, сопровождающих данный курс экономической политики государства, существенно трансформировалось: более четко обозначилась позиция относительно того, что ключевым звеном стратегии инновационной модернизации является восстановление – на качественно новой основе – промышленного потенциала страны, осуществление курса «новой индустриализации».

Сказанное выше позволяет сделать вывод о том, что Российская Федерация де-юре отчасти возвращается к задачам почти 100-летней давности, когда только курс на индустриализацию страны обеспечивал ее безопасность и государственную целостность. В этом историческом опыте есть немало интересного

и ценного для экономической политики сегодняшнего дня, особенно с позиции целеориентации и системного подхода к обеспечению достижения поставленных задач хозяйственного развития страны.

Вместе с тем, как показывает исследование, качественных и значительных позитивных изменений в этом направлении пока не происходит. Состояние экономики России по-прежнему характеризуется утратой значительной части национального промышленного потенциала, связанной с выпадением в результате приватизации целых отраслевых «блоков» промышленного производства, нарастающей нехваткой квалифицированных кадров. Собственно, именно в этом заключается основная причина торможения российской экономики и необходимости принятия экстренных мер антикризисного характера посредством государственного финансирования.

Бюджетно-налоговая политика правительства должна быть направлена на стабилизацию, экономический рост, антиинфляционную политику и подъем деловой активности.

**Таблица 1. Основные характеристики
федерального бюджета в 2014 – 2018 гг., млрд. рублей**

Показатель	2014 год (факт)	2015 год (прогноз)		2016 год		2017 год		2018 год (про- ект)
		Закон 384- ФЗ	Закон 93-ФЗ	Закон 359- ФЗ	Про- ект	Закон 384- ФЗ	Про- ект	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, всего	14 496,9	15 082,4	12 539,7	15 795,5	13 958,8	16 547,8	14 916,6	15 932,7
%% ВВП	20,3	19,5	17,2	19,0	16,9	18,4	16,4	16,0
в том числе:								
Нефтегазовые доходы	7 433,8	7 717,2	5 686,7	8 032,0	6 292,1	8 207,9	6 821,8	7 279,4
%% ВВП	10,4	10,0	7,8	9,7	7,6	9,1	7,5	7,3
в % от общего объема	51,3	51,2	45,3	50,9	45,1	49,6	45,7	45,7
Ненефтегазо- вые доходы	7 063,1	7 365,1	6 853,0	7 763,5	7 666,7	8 339,9	8 094,8	8 653,3
%% ВВП	9,9	9,5	9,4	9,3	9,3	9,3	8,9	8,7
в % от общего объема	48,7	48,8	54,7	49,1	54,9	50,4	54,3	54,3
Расходы, всего	14 831,6	15 513,1	15 215,0	16 271,8	15 865,0	17 088,7	16 650,5	16 598,6
%% ВВП	20,8	20,0	20,8	19,6	19,2	19,0	18,3	16,7
Дефицит (-) /профицит (+)	-334,7	-430,7	-2 675,3	-476,3	-1 906,2	-540,9	-1 733,9	-665,9
%% ВВП	-0,5	-0,6	-3,7	-0,6	-2,4	-0,6	-1,9	-0,7
Ненефтегазо- вый дефицит в %% ВВП	-10,9	-10,5	-11,4	-10,2	-9,9	-9,7	-9,4	-8,0

При этом политика стабилизации (как и политика экономического роста) предполагает использование фискальных и кредитно-денежных мер поддержки стабильного уровня цен, предельного приближения ВВП к его потенциальному уровню, обеспечения занятости. Основные характеристики федерального бюджета в 2014 – 2018 гг. сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 – 2018 годы и представлены в таблице 1.

Государственная политика стимулирования экономического роста направлена на обеспечение реализационных мер для увеличения ВВП, в то время как политика ограничения деловой активности (сдерживающая) приводит к уменьшению уровня валового внутреннего продукта по сравнению с потенциальным. Итак, стимулирующая фискальная политика проводится при экономическом спаде, реализуется посредством увеличения государственных расходов и снижении налогов, что приводит к возникновению дефицита бюджета, а сдерживающая фискальная политика проводится в условиях инфляции, вызванной избыточным спросом при «перегреве» экономики, направлена на рост чистых налогов, сокращение правительственных закупок, что и приводит к бюджетному профициту.

При этом надо учитывать, что сумма налогов, взимаемая сейчас в Российской Федерации, и размеры социальных выплат исходят из уровня общей суммы доходов в стране. Во время роста ВВП налоговые поступления автоматически возрастают, а размеры социальных выплат сокращаются, в составе которых основная часть – пособие по безработице. В итоге вместе с ростом доходов растет общая сумма чистых налогов, а рост личного (располагаемого) дохода и потребительского спроса отстает от роста ВВП. В период рецессии объем чистых налогов сокращается, что содействует росту совокупного спроса.

Главные характеристики роли федерального бюджета в социально-экономическом развитии страны, на наш взгляд, заключаются в следующем: ***федеральный бюджет является ведущим звеном финансовой системы и выступает основным инструментом воздействия на макроэкономические показатели экономического развития и социальной сферы.*** К основной функции федерального бюджета, как уже отмечалось ранее, относится перераспределение национального дохода, что допускает не только изменение структуры общественного производства, но и оказывает влияние на социальные переустройства.

Используя федеральный бюджет в интересах общества, путем прямого и косвенного метода воздействия на экономику, государство может выделять государственные инвестиции, субсидировать предприятия и организации, реализовывать бюджетное финансирование важнейших отраслей экономики, определяющих эффективность научно-технического прогресса, рост российской экономики и повышение уровня и качества жизни населения.

Федеральный бюджет 2016 г. соответствует всем этим характеристикам, обеспечивая:

- 1) достойную жизнь для граждан, достижение которой будет проявляться:
  - в сокращении доли населения с доходами ниже прожиточного;

- в повышении соотношения средней заработной платы в бюджетной сфере и прожиточным минимумом трудоспособного населения;
  - в росте трудовой пенсии по отношению к прожиточному минимуму пенсионера;
  - в увеличении объёма вводимого жилья;
- 2) устойчивый рост для экономики, характеризующийся:
- сохранением темпов экономического роста;
  - снижением уровня инфляции;
  - увеличением инвестиций в основной капитал;
  - ростом прямых иностранных инвестиций;
- 3) уверенность в будущем для страны, выражающуюся:
- в росте средней продолжительности жизни, снижении смертности и увеличении рождаемости;
  - в поддержании высокого научного потенциала и развитии приоритетных отраслей науки и технологий;
  - в диверсификации промышленности и повышении доли инновационной продукции в объёме как производства на внутреннем рынке, так экспорта и продаж;
  - в обеспечении национальной безопасности.

Таким образом, роль федерального бюджета в решении финансовых проблем социально-экономического развитие государства заключается в следующем:

1. Федеральный бюджет является инструментом воздействия на развитие экономики, с его помощью государство осуществляет распределение и перераспределение национального дохода и тем самым изменяет структуру общественного производства, влияет на социальные преобразования.

2. Федеральный бюджет играет важную роль в решении социальных проблем путём улучшения бюджетного финансирования учреждений социальной сферы – образования, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства. Представляется, что в условиях кризисных явлений в российской экономике роль федерального бюджета в социальных процессах должна усиливаться.

3. Федеральный бюджет обеспечивает выравнивание экономического развития регионов страны путём бюджетного финансирования объектов, которое может осуществляться на возвратной (бюджетные средства предоставляются в виде кредита на капитальные вложения) и невозвратной основе (в форме межбюджетных трансфертов).

Резюмируя вышеизложенное, следует заключить, что федеральному бюджету принадлежит ведущее место в финансовой системе государства. С его помощью создаются условия для реализации социальных программ, обеспечения сохранности окружающей среды, стимулирования научно-технического прогресса, решения структурных проблем, поддержания обороноспособностью, выполнения иных государственных функций. Соответственно, нормальное функционирование рыночной экономики невозможно без совершенствования бюджетных отношений, без последовательного проведения научно разработанной

бюджетной политики, без наличия эффективной системы управления бюджетным процессом.

Список используемых источников:

1. Бухвальд Е.М., Погребинская В.А. Стратегическое планирование в России: исторический опыт и реалии экономики // Федерализм. 2014. № 4. С. 21–36.
2. Цена России по расценкам Кудрина – \$ 800 млрд. Социальный портал политических дискуссий. URL: <http://politboard.ru/>
3. Проект Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. URL: www.minfin.ru/

© 2016, Меликсетян С.Н.

*Роль федерального бюджета в решении
финансовых проблем социально-экономического
развития российского государства*

© 2016, Meliksetyan S.N.

*The role of the federal budget in dealing with
financial problems of socio-economic development of
the Russian state*