DOI: 10.17117/na.2016.02.01.133

<http://ucom.ru/doc/na.2016.02.01.133.pdf>

Поступила (Received): 24.02.2016

Господарев А.Н. Направления совершенствования единой агропромышленной политики Евразийского экономического союза

Gospodarev A.N. Directions of perfection of a common agricultural policy of the Eurasian Economic Union

В статье раскрываются приоритетные направления совершенствования единой агропромышленной политики Евразийского экономического союза в условиях усиления международной конкуренции в сфере торговли продукцией агропромышленного комплекса. Сделан вывод о необходимости уточнения базовых положений Концепции согласованной агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, Евразийский экономический союз, интеграционные процессы

The article reveals the priorities of improving the unified agricultural policy of the Eurasian Economic Union in the face of increasing international competition in the trade of agricultural products. The conclusion is made about the necessity of clarifying the basic provisions of the Concept of coordinated agro-industrial policy of the Member States of the Customs Union

Key words: agriculture, the Eurasian Economic Union, the integration processes

Господарев Алексей Николаевич

Аспирант

Ростовский государственный экономический университет

г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 69

Gospodarev Alexey Nikolaevich

Graduate

Rostov state university of economics

Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya st., 69

Важнейшими тенденциями, определяющими развитие агропромышленного производства в общемировом контексте в последние десятилетия, являются глобализация и регионализация мирового экономического пространства. При этом регионализация зачастую является фактором, сдерживающим негативные последствия глобализации и позволяющим за счет эффекта масштаба и научно-обоснованного размещения, специализации и кооперации производства значительно повысить конкурентоспособность продукции агропромышленного комплекса, как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Период 2011-2015 гг. стал прорывом в развитии агропромышленной составляющей интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Международными договорами, формирующими договорно-правовую базу ЕАЭС определен комплекс важнейших элементов согласованной агропромышленной политики.

Ключевым ориентиром в данном аспекте является утвержденная решением Высшего Евразийского экономического совета 29.05.2013 № 35 Концепция согласованной агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. В Концепции в качестве основной цели согласованной агропромышленной политики предусматривается эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Ключевые задачи, решение которых предполагается для достижения указанной цели:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;
- унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защита интересов производителей государств-членов ЕАЭС на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территориях государств-членов на основе единых требований и правил.

Вместе с тем, практическая реализация единой аграрной политики предполагает необходимость дополнительных, не нашедших отражения в нормативной базе ЕАЭС, институциональных и организационных реформ, связанных с реализацией согласованных подходов к созданию единого рынка продукции АПК в рамках ЕАЭС и обусловленных глубиной интеграционных процессов, а также стратегией взаимодействия национальных и наднациональных органов, отвечающих за отдельные направления регулирования агропромышленного комплекса.

Формирование согласованной политики должно обеспечить синергетический эффект функционирования комплексной системы стимулирования агропромышленного производства, оптимизации территориальной структуры производства исходя из конкурентных преимуществ стран ЕАЭС, поддержки экспорта продукции АПК, охватывающей все уровни управления и опирающейся на эффективные механизмы взаимодействия государства и бизнеса.

Ключевые институциональные потребности Единого экономического пространства в сфере регулирования АПК связаны с необходимостью формирования единых подходов по ряду направлений. При создании Общего рынка, в том числе Общего аграрного рынка, особое место должны занимать меры по сближению и унификации законодательства. Наибольших усилий в данном аспекте требует решение следующих вопросов:

- разработка международных договоров, устанавливающих единые требования в сфере производства и обращения продукции АПК (в т.ч. утверждение единых форм и взаимное признание племенных свидетельств, утверждение

единых методик оценки племенной ценности племенных животных, унификация методик сортовой идентификации сельскохозяйственных растений и семян, создание единого реестра сортов сельскохозяйственных растений);

- гармонизация мер в области технического регулирования, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на основе международных стандартов и рекомендаций;

- принятие дополнительных соглашений, обеспечивающих создание единой институциональной среды функционирования национальных агропродовольственных рынков в рамках ЕАЭС, в том числе соглашения по техническим требованиям к объектам инфраструктуры агропродовольственного рынка (элеваторы, промышленные холодильники и др.), соглашения об информационном обмене;

- формирование единого подхода к развитию национальных систем аграрного страхования, предусматривающего определение и формализацию форм взаимодействия сельскохозяйственных производителей и страховщиков государств-членов ЕАЭС, использование однотипных страховых продуктов, взвешенной политики оценки рисков, применение унифицированных подходов к определению страховой суммы и процедур оценки ущерба сельхозтоваропроизводителям при наступлении рисков событий.

Особое значение при реализации единой агропромышленной политики должно занимать создание системы информационно-консультационной поддержки производителей продукции АПК, что предполагает:

- определение согласованного перечня индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС;

- принятие скоординированных мер по созданию единой системы мониторинга состояния посевов, климатической ситуации, урожайности продукции на основе аэрокосмического мониторинга состояния посевов на основе аэрокосмических технологий;

- составление и периодическая корректировка прогнозов спроса и предложения государств-участников Единого экономического пространства по основной номенклатуре сельскохозяйственного импорта и экспорта продукции агропромышленного комплекса;

- разработка с использованием технологий краудсорсинга алгоритма мониторинга и экспертизы бизнес-сообществом результативности мер и инструментов поддержки агропромышленного комплекса, выявления мер, оказывающих негативное влияние на доступ продукции АПК государств-членов ЕАЭС на внешние рынки и рынок стран ЕАЭС.

При разработке стратегии развития АПК важен выбор структурных приоритетов. В данном аспекте необходимо: 1) приоритетное внимание уделять секторам АПК, формирующих текущий инвестиционный потенциал ЕАЭС (зерновой, молочный, мясной отрасли); 2) осуществлять поддержку отраслей, замыкающих межотраслевые технологические цепочки и способных обеспечить наиболее высокий мультипликативный эффект роста производства и занятости (сельхозмашиностроение, производство продукции с высокой добавленной стоимостью; 3) акцентировать совместные усилия на секторах, приоритетность

которых может быть воплощена не в общие преференции, а в поддержку конкретных масштабных отраслевых проектов; 4) инвестировать в инфраструктурные проекты, способствующие сокращению издержек в остальной экономике ЕАЭС, в первую очередь – в развитие транспортной (портовой, таможенно-логистической инфраструктуры).

© 2016, Господарев А.Н.

*Направления совершенствования единой
агропромышленной политики Евразийского
экономического союза*

© 2016, Gospodarev A.N.

*Directions of perfection of a common agricultural
policy of the Eurasian Economic Union*