DOI: 10.17117/na.2016.01.03.169

<http://ucom.ru/doc/na.2016.01.03.169.pdf>

Поступила (Received): 27.01.2016

Сурманидзе И.Н. К вопросу о режиме гарантий на государственной службе государств англо-саксонской и романо- германской правовых систем

Surmanidze I.N. To a question of the mode of guarantees in public service of the states of Anglo-Saxon and romano-German legal systems

Статья посвящена анализу служебного законодательства государств в романо-германской и англосаксонской правовых систем в части режима гарантий

Ключевые слова: государственная служба, режим гарантий

Article is devoted to the analysis of the office legislation of the states in the romano-german and anglo-saxon legal systems regarding the mode of guarantees

Key words: public service, mode of guarantees

Сурманидзе Илья Нодариевич

Кандидат юридических наук, доцент
Кировский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Киров, ул. Ленина, 25

Surmanidze Ilya Nodariyevich

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Russian presidential academy of national economy and public administration (Kirov branch)
Kirov, Lenin st., 25

Режим служебных гарантий в той или иной степени применяется в законодательстве всех развитых государств. Однако обозначение его именно таким образом как «гарантии» используется не всегда. Основное предназначение данного режима, помимо стимулирования (как материального, так и нематериального) государственных служащих – это «противовес» режиму служебных ограничений и запретов. От того насколько сбалансированы «режим гарантий» и «режим служебных ограничений и запретов» во многом зависит и эффективность стимулирующих и запретительных мер. В тоже время чрезмерное «разрастание» режима служебных гарантий дополнительно увеличивает расходы бюджета на содержание государственного аппарата.

Небезынтересным и достаточно глубоко проработанным является служебное законодательство Австрии (как, кстати, и служебное законодательство Германии). Рассматривая режим служебных гарантий, остановимся на Законе Австрии от 27 июня 1979 г. «О правовых основах службы чиновников» (Bundesgesetz vom 27. Juni 1979 über das Dienstrecht der Beamten (Beamten-Dienstrechtsgesetz 1979 – BDG 1979) [1].

Остановимся в начале на нематериальных гарантиях австрийских государственных служащих:

1) гарантии отпускного обеспечения (§§64-65 Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников»; размер отпуска австрийских чиновников вне зависимости от должности составляет 200 часов в календарном году, при этом законодательство предусматривает и возможность увеличения продолжительности отпуска, в частности, до 240 часов в зависимости от стажа служебной деятельности);

2) гарантии пенсионного обеспечения (согласно §13 «Выход в отставку» Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников» предельный возраст нахождения лица на государственной службе Австрии составляет 65 лет, при этом допускается продление нахождения лица на государственной службе не более чем на один календарный год, до достижения служащим возраста 70 лет);

3) гарантии предоставления ежедневного нерабочего выходного времени не менее 11 ч. (§48с. Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников»), при этом нерабочее выходное время в неделю должно составлять не менее 35 ч. (с обязательным выделением воскресенья как универсального нерабочего дня), если указанное время не удастся использовать в течение текущей рабочей недели, оно должно быть перенесено на следующую рабочую неделю (§48d. Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников»);

4) гарантии медицинского обслуживания, с обязательным проведением медицинского обследования государственных служащих каждые три года (п. 3 (§48е, §52 Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников»), особенно тех служащих, которые задействованы в работе в ночное время;

5) гарантии предоставления служебного жилья, если того требуют условия служебной деятельности (§55 Закона Австрии «О правовых основах службы чиновников»); следует заметить, что по общему правилу служебное законодательство Австрии не предоставляет государственным служащим бесплатного служебного жилья, за исключением вышеуказанного обстоятельства, при этом также при наличии служебных обстоятельств государственный служащий не может менять место жительства.

Рассмотрим далее служебное законодательство о гарантиях англо-саксонской правовой системы, в частности, служебное законодательство США. Служебное законодательство США представлено, в частности, в Своде законов Соединенных Штатов Америки [2] («United States Code»), Титул 5 «Государственные органы и служащие» (с последующ. изм. и доп.) (Title 5 «Government organization and employees»).

К служебным гарантиям США относятся (следует отметить, что сложностью служебного законодательства США является достаточно слабая систематизированность, в том числе и в вопросах служебных гарантий):

1) гарантия обеспечения служащих эффективным образованием и обучением (однако, с оговоркой о необходимости получения государственным служащим такового образования и обучения в служебных или корпоративных целях) (сек. 2301 ст. 7 Свода законов Соединенных Штатов Америки);

2) гарантии защиты служащих, в том числе от служебного произвола, личного протекционизма, принуждения участия в деятельности политических партий или политической деятельности, от преследований за законное

раскрытие информации, свидетельствующей о нарушении законодательства США, об ошибках и нарушениях в государственном управлении, о растрате и неэффективном использовании средств государственного бюджета или бюджетов штатов, о наличии существенной и действительной угрозы государственной или общественной безопасности и т.д. (сек. 2301 ст. 8 п. А, 9 п. А, В Свода законов Соединенных Штатов Америки);

3) гарантии получения минимального размера оплаты труда при первичном назначении на должность соответствующего ранга (сек. 5333), а также на периодическое увеличение размера (уровня) денежного содержания (сек. 5335 Свода законов Соединенных Штатов Америки) и на дополнительное увеличение размера (уровня) денежного содержания (сек. 5336 Свода законов Соединенных Штатов Америки).

Касательно социальных гарантий, то таковые практически не представлены в служебном законодательстве США, т.к. принципиальной основой государственной службы США являются те же рыночные отношения и «система заслуг». Соответственно, обеспечение жильем, медицинское обеспечение и обслуживание является проблемой самого служащего и мало чем отличается от такового у иных граждан США, не состоящих на государственной службе (исключением являются высшие должностные лица государственной службы, которые обеспечиваются ведомственным служебным жильем и повышенным качеством медицинских услуг).

Весьма полезным для российского служебного законодательства, в части гарантий защиты государственных служащих, представляется опыт США, законодательство которых четко устанавливает перечень противоправных деяний в отношении государственного служащего со стороны соответствующих должностных лиц государственного аппарата, а также гарантии защиты от: а) служебного произвола, б) личного протекционизма, в) принуждения участия в деятельности политических партий или политической деятельности, г) от преследований за законное раскрытие информации, свидетельствующей о нарушении законодательства США, об ошибках и нарушениях в государственном управлении, о растрате и неэффективном использовании средств государственного бюджета или бюджетов штатов, о наличии существенной и действительной угрозы государственной или общественной безопасности и т.д. (сек. 2301 ст. 8 п. А, 9 п. А, В Свода законов Соединенных Штатов Америки).

Список используемых источников:

1. Закон Австрии от 27 июня 1979 г. «О правовых основах службы чиновников» (*Bundesgesetz vom 27. Juni 1979 über das Dienstrecht der Beamten (Beamten-Dienstrechtsgesetz 1979 – BDG 1979)* // StF: BGBl. Nr. 333/1979 (NR: GP XV RV 11 AB 32 S. 4. BR: S. 387.)
2. Свод законов Соединенных Штатов Америки («United States Code»), Титул 5 «Государственные органы и служащие» (Title 5 «Government organization and employees») (с последующ. изм. и доп.).

© 2016, Сурманидзе И.Н.

К вопросу о режиме гарантий на государственной службе государств англо-саксонской и романо-германской правовых систем

© 2016, Surmanidze I.N.

To a question of the mode of guarantees in public service of the states of Anglo-Saxon and romano-German legal systems