DOI: 10.17117/na.2016.01.03.135

<http://ucom.ru/doc/na.2016.01.03.135.pdf>

Поступила (Received): 21.01.2016

Ляхова А.И., Морозова Е.А. Деятельность Уполномоченного по правам человека в пенитенциарной системе Белгородской области

Lyakhova A.I., Morozova E.A.
The activity of the Ombudsman in the penitentiary
system of the Belgorod region

*Статья посвящена вопросам деятельности
Уполномоченного по правам человека в
Белгородской области в сфере уголовно-
исполнительной системы*

Ключевые слова: права человека, защита прав,
осужденный

*Article is about the activity of the Ombudsman of the
Belgorod region in correctional system*

Key words: human rights, defense of rights,
convicted

Ляхова Анжелика Ивановна

*Кандидат юридических наук, доцент
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет
г. Белгород, ул. Победы, 85*

Lyakhova Anzhelika Ivanovna

*Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Belgorod state national research university
Belgorod, Pobedy st., 85*

Морозова Екатерина Александровна

*Студент
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет
г. Белгород, ул. Победы, 85*

Morozova Ekaterina Alexandrovna

*Student
Belgorod state national research university
Belgorod, Pobedy st., 85*

Защита прав лиц, осужденных к лишению свободы, является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ. В целях реализации защиты прав и законных интересов указанной категории лиц, Уполномоченный разъясняет осужденным их права, рассматривает поступающие на его рассмотрение жалобы из мест отбывания наказания, а также проводит проверки мест принудительного содержания [3, с. 35].

В целях защиты прав заключенных Уполномоченный по правам человека в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» имеет право на беспрепятственное посещение пенитенциарных учреждений в случае, если существует информация о грубых нарушениях прав и свобод граждан массового характера либо в случаях, которые имеют особое значение для

общества или связаны с необходимостью защиты интересов лиц, которые не обладают достаточными и необходимыми возможностями самостоятельного использования ими средств защиты своих прав и свобод [1].

Важным аспектом обеспечения прав и свобод лиц, находящихся на содержании в пенитенциарных учреждениях, является реализация их права на здоровье и медицинскую помощь [4, с.5]. Согласно статистическим данным наиболее распространенной причиной высокого уровня смертности является широкая распространенность инфекционных заболеваний, в том числе и таких чрезвычайно опасных как туберкулез и ВИЧ [6]. По данным исследования на 2015 год в местах лишения свободы содержатся 645 тыс. заключенных, и из них 61125 имеют инфекционное заболевание (на 2014 год этот показатель составлял 57607 из 675 тыс.), которое в 85% случаев заканчивается летальным исходом. Объясняется это тем, что в исправительных учреждениях используется старое медицинское оборудование с истекшим сроком эксплуатации, остро ощущается нехватка необходимых лекарств, перевязочного материала и т.д. Кроме того, в качестве одной из причин высокой смертности является несвоевременное оказание необходимой медицинской помощи, либо ее полное отсутствие [5, с.80]. Немаловажным аспектом смертности является то, что в местах лишения свободы отбывают наказание те осужденные, которые имеют тяжелое заболевание, несовместимое с отбыванием наказания, что также является прямым нарушением их права на жизнь и здоровье.

Помимо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации существуют также должности Уполномоченных на местах, в частности, в отдельных субъектах Российской Федерации. Не исключение и Белгородская область, где должность Уполномоченного по правам человека в Белгородской области была утверждена в 2009 году посредством принятия Закона Белгородской области от 10 марта 2009 № 262 «Об Уполномоченном по правам человека в Белгородской области» [2].

Количество обращений к Уполномоченному на нарушение прав и законных интересов лиц в сфере уголовного судопроизводства и исполнения наказания в Белгородской области год от года растет. Так, с 2009 года по 2014 количество возросло с 96 обращений до 292, что составляет 22,8% от всех обращений.

Одной из основных гарантий лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях является закрепленное в ст. 33 Конституции РФ право на обращение с заявлениями, предложениями и жалобами, в том числе и к Уполномоченному по правам человека. В 2014 году из пенитенциарных учреждений Белгородской области поступило 85 обращений. Следует отметить, что данная цифра увеличилась по сравнению с прошлым годом (в 2013 году поступило 43 обращения, что почти в два раза меньше по сравнению с 2014 годом).

На наш взгляд, это свидетельствует об ухудшении условий содержания лиц в пенитенциарных учреждениях, участившихся случаях явного нарушения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, что напрямую влияет на количество, поступающих на рассмотрение Уполномоченного, жалоб и заявлений.

В целом, вопрос условий содержания заключенных остается одним из наиболее актуальных в Белгородской области. Представляется необходимым отметить, что на сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека в Белгородской области является одним из основных институтов защиты и обеспечения прав и свобод лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях. Благодаря эффективным действиям Уполномоченного, за годы существования этого правозащитного института, был реализован, и реализован успешно, масштабный комплекс мероприятий, направленный на улучшение условий содержания в ИВС, СИЗО, повышение степени соблюдения прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения свободы и т.д.

С нашей точки зрения, нельзя недооценивать роль Уполномоченного в сфере соблюдения прав и законных интересов лиц, находящихся на содержании в пенитенциарных учреждениях в силу того, что зачастую институт Уполномоченного – это единственный правозащитный институт, который может оказать реальное воздействие на защиту и восстановление нарушенных или нарушаемых прав и свобод рассматриваемой категории лиц. Однако достаточно актуальным представляется вопрос о расширении его полномочий или даже введении отдельной должности Уполномоченного по правам заключенных, по аналогии с должностями Уполномоченного по правам ребенка или Уполномоченного по правам предпринимателей. По нашему мнению, введение подобного рода должности решило бы значительную часть правообеспечительных проблем, связанных с гарантированием и защитой прав лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, в частности, лицо, занимающее должность Уполномоченного по правам заключенных акцентировало бы свое внимание исключительно на данной правообеспечительной сфере, что способствовало бы более эффективной реализации защиты прав и свобод заключенных. В одном из регионов РФ такая должность была введена в 2001 году и успешно функционирует в настоящее время. Речь идет о Саратовской области, где в 2001 году во всех исправительных учреждениях были введены должности Уполномоченных по правам осужденных, утверждаемых областным Уполномоченным по правам человека. На наш взгляд, это один из наиболее успешных экспериментов внедрения в исполнительную систему РФ, который вполне успешно может распространиться на общегосударственный уровень в силу того, что в России имеются все законодательные и организационные предпосылки и основы введения данной должности на уровне федерации. Данное предложение обуславливается, в первую очередь, низким уровнем защищенности прав и свобод заключенных в силу «закрытости» той среды, в которой они содержатся.

Список используемых источников:

1. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. 23.05.2015) // Российская газета. 1997, 4 марта.
2. Закон Белгородской области от 10 марта 2009 № 262 «Об Уполномоченном по правам человека в Белгородской области» (принят Белгородской областной Думой 26.02.2009) (ред. 22.06.2015) // Белгородские известия. 2009, 18 марта.
3. Зубков А.И. Уголовно-исполнительное право России. М.: ЮристЪ, 2006. С. 268.
4. Гомелаури А.С. Мониторинг правоприменения в РФ: соблюдение прав заключенных // Гуманитарные науки. № 10. 2015. С.5-7.

5. Михлин А.С. Уголовно-исполнительное право. М.: Юстицинформ, 2008. С. 239.

6. Сводные статистические сведения об уровне смертности среди заключенных в РФ за период 2009 – 2015 гг. // Фонд «В защиту прав заключенных. URL:<http://www.zashita-zk.org/stats>

© 2016, Ляхова А.И., Морозова Е.А.

Деятельность Уполномоченного по правам
человека в пенитенциарной системе Белгородской
области

© 2016, Lyakhova A.I., Morozova E.A.

The activity of the Ombudsman in the penitentiary
system of the Belgorod region