DOI: 10.17117/na.2016.01.01.529

Поступила (Received): 12.01.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.01.01.529.pdf>

Хамавова А.А.
Агломерирование – основная тенденция
городского развития

Khamavova A.A.
Agglomeration – the main trend of urban development

Статья посвящена основным проблемам развития российских городов и путям их решения. Основным путем предлагается процесс агломерирования, влекущий за собой качественное развитие территорий, прилегающих к крупным городам.

Определены основные препятствия и проблемы, мешающие процессу агломерирования городов

Ключевые слова: агломерация, территориальное планирование, устойчивое развитие, градостроительство, город

The article is devoted to the basic problems of development of Russian cities and ways of solving them. The main proposed by agglomeration process, entailing the qualitative development of areas adjacent to major cities. The main obstacles and challenges that impede the process of agglomeration of cities

Key words: agglomeration, territorial planning, sustainable development, urban planning, city

Хамавова Альбина Ахмедовна

Кандидат технических наук, старший преподаватель

Ростовский государственный строительный университет

г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162

Khamavova Albina Ahmedovna

Candidate of Engineering Sciences, Senior Lecturer
Rostov state university of civil engineering

Rostov-on-Don, Socialisticheskaya st., 162

Согласно докладу ООН "Перспективы мировой урбанизации» в 2008 г. в мире насчитывалось 459 агломераций с населением более 1 млн.чел, в которых проживало 20% всего населения планеты и 40% горожан. К 2015 году было сформировано более 900 агломераций с численностью населения более 1 млн. человек.

В России городские агломерации являются одной из важнейших форм территориально-пространственной организации жизнедеятельности, на территории которых сосредоточено более 35 % населения и примерно 40 % научного и кадрового потенциала. Считается, что агломерации обладают значительным инновационным потенциалом, поскольку в ходе преобразования территории в агломерацию реализуется процесс устойчивого развития, решаются критические проблемы, такие как:

– регулирование внутренней миграции (маятниковой, дневной, недельной) из малых и средних городов в региональные столицы и города-ядра агломераций;

– вывод агломерации и региона на мировой рынок в качестве значимого функционального узла в системе товарно-финансовых, технологических и культурных обменов и «оператора» глобальных финансовых потоков;

– контроль развития города-ядра и предотвращение перенасыщенности и избыточного давления на инфраструктуру.

Это актуально и для российских городов, не менее чем для их зарубежных «коллег». Тем более что Россия стоит перед необходимостью удержания большой территории относительно ее размеров небольшим числом населения.

Министерство регионального развития в настоящее время нацелено на поддержку агломераций как центров управления пространством и концентрации мощного потенциала территории.

Основные достоинства агломераций:

– наиболее удобные условия для создания рыночной инфраструктуры и появления новых экономических взаимоотношений;

– мощный промышленный потенциал, характеризующийся интенсивными внутренними производственно-технологическими инфраструктурами и социально-трудовыми связями;

– развитая научно-производственная база и высококвалифицированные кадры;

– интенсивные внутренние производственно-технологические инфраструктурные и социально-производственные связи.

Одновременно, необходимо учитывать общие риски формирования агломераций:

1. Снижение уровня бюджетной обеспеченности в городе-центре;

2. Усложнение решения социальных и бытовых проблем в «периферийных» городах;

3. Снижение (а то и утрата) статуса локальных элит.

Относительно обширных территорий муниципальных образований крупные города имеют более благоприятные условия для развития всех видов деятельности, обеспечивая при этом достаточно высокий уровень жизни населения. Вместе с тем, все более избыточное давление испытывает на себе городская инфраструктура. Города задыхаются в пробках, резко обостряется проблема подключения к коммунальным ресурсам новых предприятий и жилых домов, миграционная волна с трудом поддается управлению. В данном случае развитие агломерации позволяет разгрузить городскую инфраструктуру, не снижая при этом уровень качества жизни населения «периферийных» городов.

Целенаправленное развитие агломераций – это, прежде всего, проблема территориального управления. Современные городские агломерации выходят за рамки существующих административных образований, тем самым порой обесмысливая существующую сетку административно-территориального деления.

На сегодняшний момент проблемой является отсутствие специального утвержденного правового регулирования в этой области. Законодательство не запрещает, но и не содействует этому процессу.

В связи со всем вышесказанным в настоящее время особую актуальность и остроту приобретает проблема совершенствования градостроительной

политики путем выработки стратегий развития и схем территориального планирования агломераций, а также реализации тех действий, которые позволили бы существенно повысить эффективность управления ими. Учитывая масштабность рассматриваемого явления и связанных с ним социально-экономических и пространственных процессов, эффективное использование потенциала агломераций невозможно без серьезного государственного участия, многоаспектной, скоординированной работы органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, а также профессионального сообщества. Многогранность и неоднозначность процесса агломерирования городов порождает множество вопросов, особенно в сфере управления. Тем не менее, объективная потребность в той или иной форме координации деятельности отдельных структур в рамках городской агломерации в целом заставляет власти и муниципального, и регионального, и общенационального уровня осуществлять поиск решений в этой сфере. В пределах агломерации возможно не только совершенствование сложившегося к настоящему времени расселения, но и взаимная увязка его с крупным перспективным жилищным строительством и сопутствующим ему созданию инфраструктуры жизнедеятельности населения. Также в масштабах агломерации целесообразно вести и финансирование субурбанизационных градостроительных программ, что компенсирует уход налогов из городов-центров, с переездом горожан в пригороды.

Стратегической целью градостроительного развития любой агломерации является создание совокупных материально-пространственных условий, обеспечивающих экологическую безопасность и качество жизни, сохранение природного каркаса, а также устойчивость развития экономики. При планировании развития агломерации необходимо исходить из приоритета интересов людей, не забывая о долгосрочных интересах общества. Проведение целенаправленной градостроительной политики в сочетании с системной проработкой предлагаемых мер может существенно повысить эффективность управления развитием агломераций и территории в целом.

Список используемых источников:

1. Развитие городских агломераций: аналитический обзор. Вып. 2. М. 2013. 69 с.
2. Зильберова И.Ю., Высоковская Л.В. Особенности проектирования в России // Инженерный вестник Дона. 2012. № 4.
3. Иваненко Л.В., Тимошук Н.А. Управление развитием агломерации. Проблемы и решения // Вестник СамГУ. № 2 (113). Самара: 2014. С. 72-78.
4. Малоян Г.А. От города к агломерации // Academia. Архитектура и строительство. 2010. № 1. С. 47-53.
5. Шеина С.Г., Бабенко Л.Л., Матвейко Р.Б., Хамавова А.А. Комплексная оценка территории в градостроительстве. Монография. Ростов-на-Дону, 2014.
6. Шипитько О.Ю. Инновационная личность в контексте учебно-профессионального саморазвития // Инновационные процессы в России и мире. 2015. С. 207-211.
7. Данилов Д.В. Постановка и решение задачи оптимального планирования городской застройки: диссертация на соискание ученой степени кандидата технических наук. Нижний Новгород, 2004.