DOI: 10.17117/na.2016.01.01.273

Поступила (Received): 24.01.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.01.01.273.pdf>

Студенникова Н.С.
Региональные особенности предоставления
земельных участков многодетным семьям (на примере
субъектов Центрального федерального округа)

Studennikova N.S.
Regional features of granting land plots to large families
(on the example of subjects of the Central Federal district)

В статье представлен сравнительный анализ мер социальной поддержки многодетных семей на примере обеспечения их бесплатными земельными участками. Результаты показывают, что, несмотря на имеющие сходства в условиях предоставления, имеются различия в размерах и видах земельных участков, а также в условиях их использования

Ключевые слова: субъекты Центрального федерального округа, многодетная семья, земельные участки

The article presents a comparative analysis of measures of social support of large families in providing them free land. The results show that, despite having similarities in terms of providing, there are differences in the sizes and types of land, as well as in terms of their use

Key words: subjects of the Central Federal district, family, land

Студенникова Н.С.

*Старший научный сотрудник
Орловский государственный аграрный
университет
г. Орел, ул. Генерала Родина, 69*

Studennikova N.S.

*Senior Researcher
Orel state agrarian university
Orel, General Rodin st., 69*

Анализ статистических данных показывает, что на сельских территориях субъектов Центрального федерального округа до сих пор сохраняются негативные демографические тенденции, выражающиеся в высоком уровне смертности, низкой продолжительности жизни, продолжающемся старении населения и его депопуляции [1]. Для улучшения демографической ситуации субъекты ЦФО разрабатывают региональные программы демографического развития, а также вводят меры поддержки семей, имеющих детей. К одной из наиболее весомых мер социальной поддержки семей с детьми, которые начали вводить регионы, следует отнести выделение бесплатно в собственность земельных участков. В своей работе мы рассмотрели сходства и различия в условиях предоставления и использования земельных участков многодетными семьями в 6 субъектах Центрального федерального округа (ЦФО), а именно: в Белгородской, Воро-

нежской, Курской, Липецкой, Орловской и Тамбовской областях. Особое внимание было обращено на то, как в субъектах ЦФО учитываются интересы сельских жителей, поскольку именно на сельских территориях, несмотря на увеличение рождаемости, а в некоторых субъектах до уровня расширенного воспроизводства, продолжается сокращение численности населения.

В соответствии со статьей 39.5 Земельного Кодекса РФ, семьи, в которых воспитывается трое и более детей, могут бесплатно получить земельный участок, при этом порядок предоставления, размер участка и условия использования устанавливается законодательством каждого субъекта РФ [2]. В соответствии с данным документом, субъекты РФ разработали областные законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей за счет предоставления им бесплатно в собственность земельных участков. При этом в областных законах было дано определение понятия «многодетная семья». В соответствии с данными законами, многодетной признается семья, в которой воспитываются трое и более детей, при этом возраст детей, в котором они находятся на иждивении родителей, определяется 18 годами. Кроме того, в Белгородской, Воронежской, Курской областях в состав многодетных семей, имеющих право на бесплатное получение земельного участка, включаются дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения [3, 4, 5]. В Орловской области в состав многодетных семей, имеющих право на бесплатное получение земельного участка, включаются также граждане, в возрасте до 23 лет, обучающиеся не только по очной, но и заочной формам обучения, а также граждане, проходящие военную службу по призыву [6]. В Липецкой области бесплатно земельные участки предоставляются только гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет [7].

Земельные участки предоставляются из состава земель населённых пунктов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки). Основными условиями получения земельных участков многодетными семьями в данных регионах является гражданство РФ и проживание на территории субъекта РФ, в котором будет предоставлен земельный участок. В Белгородской, Липецкой и Орловской области граждане имеют право приобрести земельный участок в том случае, если они постоянно проживают на территории области не менее трёх лет. В Белгородской, Липецкой и Орловской области право на бесплатное приобретение земельного участка распространяется только на семьи, имеющие трех и более детей. В других же субъектах ЦЧР, наряду с многодетными семьями, право на бесплатное получение земельных участков имеют и другие категории граждан. В Воронежской области это семьи, имеющие детей-инвалидов и молодые семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, возраст супругов в которых не превышает 35 лет. В Курской области бесплатно земельные участки предоставляются молодым семьям, а также гражданам, лишившимся единственного жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и семьям, имеющим на иждивении ребенка-инвалида. Многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, земельные

участки предоставляются вне очереди. Граждане, имеющие трех и более детей, не нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются земельными участками в порядке очереди, исходя из даты постановки на учет. В соответствии с Земельным Кодексом РФ, бесплатно земельный участок многодетным семьям предоставляется однократно.

В Белгородской области земельные участки предоставляются только под индивидуальное жилищное строительство или для ведения личного подсобного хозяйства. При этом максимальные и минимальные размеры земельных участков устанавливаются равными установленным на территории соответствующего муниципального образования нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В Курской области земельные участки предоставляются также только под индивидуальное жилищное строительство или для ведения личного подсобного хозяйства. В Воронежской и Тамбовской областях выделяемые бесплатно земельные участки предоставляются под индивидуальное жилищное строительство или для ведения личного подсобного хозяйства, а также для ведения садоводства или огородничества [8]. В Липецкой области помимо вышеперечисленных целей земельный участок может быть выделен для дачного строительства. В Орловской области представлены наиболее широкие возможности использования земельного участка, по сравнению с другими субъектами ЦЧР. Помимо индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, земельные участки могут быть использованы для ведения садоводства, огородничества, животноводства, и также под дачное строительство. В таблице представлены сходства и различия в условиях предоставления и использования земельных участков многодетными семьями.

Таблица 1. Сходства и различия в условиях и возможностях получения и использования видов социальной поддержки многодетными семьями субъектов ЦФО

Субъекты	Сходства	Различия
Белгородская область, Воронежская область, Курская область, Липецкая область, Орловская область, Тамбовская область	1. Гражданство РФ; 2. Проживание на территории субъекта РФ; 3. Возможность однократного получения.	1. Сроки проживания на территории субъекта РФ, необходимые для получения земельного участка; 2. Возможности использования; 3. Размеры выделяемых земельных участков.

Наиболее широкие возможности для многодетных семей представлены в Орловской области, в которой в составе многодетных семей учитываются граждане, в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очно-заочной формам обучения, а также граждане, проходящие военную службу по призыву. Кроме того, в области представлены большие по сравнению с другими областями возможности использования выделяемого земельного участка. Для многодетных семей, проживающих в сельской местности, является крайне важным предоставление сравнительно больших по сравнению с городом по размерам участков земли, выделяемых под личное подсобное хозяйство. Так в Липецкой области, в отличие от

других субъектов ЦФО, полученный земельный участок может быть использован в качестве полевого земельного участка с размерами от 0,5 га до 2,5 га. На наш взгляд не очень удачным условием для получения земельного участка является необходимость проживания многодетной семьи на территории области в течение 3 лет. Семьи, переехавшие для жительства в Белгородскую, Липецкую и Орловскую области не будут торопиться с рождением третьего ребенка в течение трех лет, так как в этот период они будут лишены возможности получить земельный участок для улучшения своих жилищных условий или для дачного строительства и в других целях.

Список используемых источников:

1. Студенникова Н.С. Основные причины сокращения численности сельского населения РФ // Теоретические и прикладные вопросы науки и образования. Тамбов. 2015. С. 109-112.
2. Земельный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 30 декабря 2015 года) (редакция, действующая с 1 января 2016 года).
3. Закон Белгородской области от 08 ноября 2011 года N 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям». Закон Воронежской области от 13 мая 2008 года N 25-03 «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» (в ред. от 25.06.2012).
4. Закон Воронежской области от 13 мая 2008 года N 25-03 «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» (в ред. от 25.06.2012).
5. Закон Курской области от 21 сентября 2011 года N 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» (с изменениями на 1 апреля 2014 года).
6. Закон Орловской области от 3 октября 2013 года N 1534-03 «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области» (в ред. Законов Орловской области от 02.04.2014 N 1608-03, от 03.07.2014 N 1639-03).
7. Закон Липецкой области от 7 сентября 2011 года N 552-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трёх и более детей» (с изменениями на 3 октября 2013 года).
8. Закон Тамбовской области от 5 декабря 2007 года № 316-З «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области» (в ред. от 06.12.2012).

© 2016, Студенникова Н.С.

Региональные особенности предоставления земельных участков многодетным семьям (на примере субъектов Центрального федерального округа)

© 2016, Studennikova N.S.

Regional features of granting land plots to large families (on the example of subjects of the Central Federal district)