DOI: 10.17117/na.2016.01.01.092

Поступила (Received): 30.01.2016

<http://ucom.ru/doc/na.2016.01.01.092.pdf>**Докукина И.А.****Контрактная система как основополагающий элемент управления в условиях импортозамещения****Dokukina I.A.****Contract system as a fundamental element control in the import substitution**

В настоящее время российская экономика развивается не в самые устойчивые времена. В большой мере это можно связать с сильной подчиненностью многих отраслей национального хозяйства зарубежным поставщикам. Таким образом, в экономическом развитии страны особенно актуальным остается вопрос управления импортозамещением за счет применения контрактной системы

Ключевые слова: импортозамещение, контрактная система, нормативное управление, госзакупки, импорт

At the present time the Russian economy is not developing in the most stable of times. To a large extent this can be attributed to the strong subordination of many branches of the national economy to foreign suppliers. Thus, in the economic development of the country is particularly important management issue import substitution through the use of the contract system

Key words: import substitution, contract system, regulatory management, procurement, import

Докукина Ирина Александровна

Кандидат экономических наук, старший преподаватель

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
г. Орел, бульвар Победы, 5 А

Dokukina Irina Aleksandrovna

Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer
Russian academy of national economy and public administration

Orel, Victory Boulevard, 5 A

Импортозамещение – это, процесс в условиях формирования национальной экономики, при котором гарантируется выпуск нужных потребителю страны товаров силами производителей, осуществляющих деятельность внутри страны. Указанный процесс может нести предупреждаемый характер: товары выпускаются с тем расчетом, чтобы не запустить зарубежных конкурирующих поставщиков на рынок или же активный характер: вытеснение иностранных производителей с соответствующих элементов.

Импортозамещение допустимо только в случае присутствия надлежащих вакантных производственных мощностей и конкурентоспособных организаций, которые могут произвести по рыночным ценам качественную продукцию. В длительной перспективе уменьшение импортной зависимости вероятно за счет стимулирования инвестиций и инноваций в технических отраслях.

Таблица 1. Анализ перспективности стратегических отраслей с точки зрения импортозамещения

Вид отрасли	Доля импорта в потреблении
Станкостроение	Более 90 %
Тяжелое машиностроение	70-90 %
Легкая промышленность	80-90 %
Электронная промышленность	80-90%
Фармацевтическая, медицинская промышленность	70-80%
Машиностроение для пищевой промышленности	70-80%

В случае исполнения рациональной политики импортозамещения к 2025 году можно рассчитывать на уменьшение импортозависимости по всем отраслям промышленности с уровня 80 % до уровня 40 %. Большинство отраслей в Российской Федерации опираются на государственные закупки, и там государство проявляет себя как основной инструментарий управления и главный покупатель. Государственные закупки могут стать методом поддержки импортозамещения. Они призваны сформировать первоначальный спрос и помочь отечественным производителям перейти в стадию выхода на конкурентные объемы производства. Контрактная система является новейшим этапом системы российского прокьюремент, которая в нераздельности с налоговой и бюджетной системой обязана стать ядром российской экономики. Контрактная системы – это комплексное управление закупками с применением инструментария бюджетирования, аудита, анализа рисков. Управление закупками имеет научный интерес как проблемная область, призывающая к теоретическим и практическим решениям.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разрешено устанавливать ограничения и запреты на закупку импортной продукции, а также преференции для отечественных производителей. Таким образом, сразу необходимо провести анализ мер как ограничительного и запретительного характера, так и мер стимулирующего характера. Первоначально предполагалось сформировать документ, позволяющий устанавливать запреты и ограничения одновременно по всем видам товаров, работ и услуг, но в итоге было принято решение использовать узкоспециализированный подход к разнообразным товарным группам. В контрактной системе специфичность нормативного управления сохраняет вероятность для использования всевозможных ограничительных и запретительных мер для гибкого и комплексного стимулирования импортозамещения. Кроме того, специальная значимость покупки качественных товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд определяет необходимость разумного подхода к осуществлению политики импортозамещения в рамках контрактной системы. Отсутствие возможности приобрести качественную продукцию приведет к невозможности применения той или иной государственной функции. Поддержка отечественных производителей должна способствовать качеству продукции. Иными словами, выбранные способы стимулирования импортозамещения действительно результативны лишь в тех экономических ситуациях, где не используемые импортные поставки могут быть быстро замещены за счет продукции

отечественного производства. Главной целью импортозамещения является сокращение объемов импорта и умножение экспорта отечественной продукции не за счет дефицита на внутреннем рынке. Сегодня в Российской Федерации наблюдается не только острая потребность в развитии перерабатывающей промышленности, но и благоприятные условия для осуществления политики импортозамещения. Смягчение национальной валюты, увеличивает и ценовую конъюнктуру, и конкурентоспособность организаций. Необходимо применять этот фактор для осуществления политики импортозамещения, в том числе в течение не менее трех лет мы должны обеспечить людей доступными и качественными лекарствами и продуктами питания преимущественно собственного производства [1].

Конечно, фармацевтической отраслью и производством продуктов питания возможности российской экономики не ограничиваются. Этому моменту уделено внимание и при установлении мер в контрактной системе по стимулированию импортозамещения. Хотя урезание импорта не ограничивается лишь бюджетными расходами, но именно госзакупки являются той сферой, в которой при компетентном подходе можно проявить все плюсы импортозамещения и свести к минимуму имеющиеся риски. Следует отметить, что в контрактной системе стимулирование импортозамещения это не только запреты. Инструментарий многообразен и содержит как радикальные, так и гибкие способы нормативного регулирования.

В контрактной системе можно выделить следующие направления по стимулированию импортозамещения: ограничение импорта определенной продукции; преференции при рассмотрении заявок на участие в закупке отечественным производителям; абсолютный запрет на импорт установленной продукции.

В соответствии с этим при закупке следующих категорий товаров были выявлены виды стимулирования импортозамещения: товары машиностроения; медицинские изделия; оборудование для нужд обороны и безопасности; продукты питания; товары легкой промышленности. По каждой из позиции надлежащими нормативными актами были сформированы полные перечни номенклатуры товаров, на импорт которых распространяется заявленные ограничения.

Таким образом, первые из указанных способов являются самыми лояльными по отношению к иностранным поставщикам. При компетентном применении указанный управленческий инструментарий разрешает по мере осуществления политики импортозамещения рассматривать уровень развития и объем производств национального блага, дабы вырабатывать исключительно на внутреннем рынке закупки лишь тех товаров, которые этот рынок в указанный момент сможет совершить. Это даст возможность с минимальными издержками для экономики приумножать за бюджетный счет долю закупок отечественной продукции.

В нынешней экономике импортозамещение рассматривается, как мера исключительная, ее продолжительность устанавливается в среднесрочной пер-

спективе. Затем отечественные производства, обрета большой импульс развития, уже смогут соперничать с иностранными аналогами. Но для построения такой модели управления важно, чтобы главным предметом импорта было сырье, а продукция глубокой переработки и высокотехнологичные товары осуществлялись в большей мере отечественными предприятиями.

Список используемых источников:

1. Полянин А.В. Формирование и оценка экономического роста региона // Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 1. С. 47-52.

© 2016, Докукина И.А.

Контрактная система как основополагающий
элемент управления в условиях
импортозамещения

© 2016, Dokukina I.A.

Contract system as a fundamental element control in
the import substitution