DOI: 10.17117/na.2015.12.03.068

<http://ucom.ru/doc/na.2015.12.03.068.pdf>

Поступила (Received): 22.12.2015

Мазавина А.В., Мазавин В.А. Сити-менеджер: его место в структуре местного самоуправления

Mazavina A.V., Mazavin V.A.
City Manager: its place in the structure of local government

Статья посвящена определению места сити-менеджера – главы администрации – в структуре местного самоуправления. Выявляются основные преимущества модели сити-менеджера для её реализации в России

Ключевые слова: сити-менеджер, муниципальное образование, мэр, органы местного самоуправления

The article is devoted to defining the place of the city Manager – the head of administration in the local government structure. Identifies the main advantages of the model city Manager to implement it in Russia

Key words: city manager, municipality, mayor, local government bodies

Мазавина Анна Вячеславовна

Магистрант

Самарский государственный экономический университет

г. Самара, ул. Советская Армии, 141

Mazavina Anna Vyacheslavovna

Graduate

Samara state university of economics

Samara, Sovetskoy Armii st., 141

Мазавин Владислав Александрович

Магистрант

Самарский государственный экономический университет

г. Самара, ул. Советская Армии, 141

Mazavin Vladislav Aleksandrovich

Graduate

Samara state university of economics

Samara, Sovetskoy Armii st., 141

Из мировой практики известно, главе муниципального образования не всегда удается совмещать представительскую и административно-хозяйственную деятельность. В этом и заключается необходимость сити-менеджера, на которого будут возложены административные и хозяйственные функции.

Система разделения представительной и административно-хозяйственной деятельности за разными чиновниками широко используется в таких странах, как Норвегия, США, Канада, Чили, Великобритания и другие.

В соответствии с ФЗ номер 131 неформально выделяют три варианта (модели) местного самоуправления:

1. Вариант сильного мера – стандартный вариант формирования местного самоуправления, при котором глава муниципального образования, избранный населением, возглавляет администрацию муниципального образования [1, части 1 и 2, статья 36.].

2. Вариант сити-менеджера – местную администрацию возглавляет нанимаемый по контракту чиновник – сити-менеджер, а мэр является председателем представительного органа, который избирается населением в ходе всеобщего голосования. Соответственно, такой вариант описывает более четкое разделение властей в органах местного самоуправления, не предполагающее совмещение представительских и административно-хозяйственных функций [1, статья 37].

3. Вариант "три в одном" – совмещение в одном лице и главы муниципального образования, и главы администрации, и глава представительного органа власти [1, часть 3, статья 36].

Все три варианта имеют как положительные моменты, так и отрицательные. Тем не менее вариант сильного мэра необходимо актуализировать в соответствии с произошедшими изменениями в организации местного самоуправления.

Из опросов населения сформировалось мнение, что вариант сити-менеджера эффективнее варианта сильного мэра, но на практике это не доказано.

Наиболее часто, избранный мэр со своей командой административные и хозяйственные проблемы и пути их решения отводят на второй план. Явным недостатком избранного мэра является отсутствие навыков и умений в административно-хозяйственной области. Лабая явка населения на выборы главы муниципального образования свидетельствует о том, что доверие населения к мэрам некоторых муниципальных образований снизилось.

Модель сити-менеджера получает широкое распространение в РФ и применяется в некоторых муниципалитетах: Карелия, Якутия, Саратовская, Самарская, Орловская, Тюменская, Челябинская области и другие регионы России.

Сити-менеджер назначается на должность главы местной администрации по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, который установлен уставом муниципального образования, после которого с ним заключается контракт.

В контракте для сити-менеджера указываются полномочия по решению вопросов местного значения, регулируемые представительным органом соответствующего муниципального образования, и отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления, регулируемые федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ. Нового сити-менеджера (главу администрации) муниципального образования назначают депутаты муниципального собрания, совета, думы (представительного органа муниципального образования) путем выбора из нескольких кандидатов тайным голосованием. Кандидатам необходимо подготовить и защитить свои программы, отражающие пути повышения эффективности социально-экономического развития муниципального образования. Программы должны учитывать, помимо правовых, экономических и финансовых сфер деятельности, социальные и другие особенности развития региона (менталитет, традиции, состав населения, формирование муниципального образования и т.д.) [2, с. 41].

С главой администрации муниципального образования, как правило, заключается контракт на срок полномочий представительного органа местного самоуправления. Контракт с сити-менеджером заключает мэр муниципального образования.

В различных муниципальных образованиях сити-менеджеры назначаются по разному, но преимущественно по следующим вариантам:

- глава администрации муниципального образования выбирается из действующих управленцев, чиновников, которые заслужили авторитет у местной администрации или бизнес-элите;
- главой администрации назначается лицо, родившееся в данной местности и сделавшее успешную карьеру за её пределами;
- главой администрации муниципального образования является лицо не связанное ни с муниципальным образованием, ни с территорией на которой оно расположено.

В результате получается такой вариант модели муниципального управления, при котором отсутствуют выборы населения. Поскольку глава муниципального образования, являющееся его первым лицом, избирается депутатами представительного органа муниципального образования из своего состава, а главой администрации этого муниципального образования является сити-менеджер, назначаемый на свою должность по контракту депутатами представительного органа данного муниципального образования.

Из этого следует, что сити-менеджер – это наемный работник, выполняющий задачи работодателя (представительского органа муниципального образования и главы муниципального образования), не превышая заложенных на это средств в местном бюджете. Достижение указанных задач не могут противоречить действующим федеральному, региональному и местному законодательству, а также морально-этическим, экономическим, организационным и экологическим нормам.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. 28.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Кадрина Н.А. Модели организации муниципального управления: глава муниципального образования и сити-менеджер // Вестник алтайской академии экономики и права. 2011. № 3(21). С. 39-43.

© 2015, Мазавина А.В., Мазавин В.А.

Сити-менеджер: его место в структуре местного самоуправления

© 2015, Mazavina A.V., Mazavin V.A.

City Manager: its place in the structure of local government