DOI: 10.17117/na.2015.12.01.416

Поступила (Received): 30.12.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.12.01.416.pdf>

Юровских Е.В., Вакулин А.А., Вакарь И.Г. Совершенствование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления города Шадринска Курганской области

Yurovskikh E.V., Vakulin A.A., Vakar I.G.
**Improving the forms of public participation in local
government of the city of Kurgan region Shadrinsk**

В данной статье проведен анализ форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в городе Шадринске; выявлен ряд проблем; вносятся предложения по совершенствованию данных форм в конкретном муниципальном образовании. Эти предложения приведут к укреплению местного самоуправления, создадут условия для развития различных форм взаимодействия при решении конкретных вопросов между населением, органами местного самоуправления и общественными организациями, что приведёт к развитию и укреплению основ гражданского общества

Ключевые слова: местное самоуправление, права граждан, Устав города

Юровских Елена Васильевна

Кандидат экономических наук, доцент
Шадринский государственный педагогический институт
г. Шадринск, ул. К. Либкнехта, 3

Вакулин Андрей Адамович

Студент
Шадринский государственный педагогический институт
г. Шадринск, ул. К. Либкнехта, 3

Вакарь Ирина Геннадьевна

Студент
Шадринский государственный педагогический институт
г. Шадринск, ул. К. Либкнехта, 3

In this article the analysis of forms of public participation in local government in the city of Shadrinsk; identified a number of issues; makes suggestions to improve these forms in a particular municipality. These proposals will strengthen local self-government, create conditions for developing various forms of cooperation in solving specific issues between the population, local authorities and public organizations that will lead to the development and strengthening of civil society

Key words: local government, citizens rights, the Charter of the city

Yurovskikh Elena Vasilyevna

Candidate of Economic Science, Associate Professor
Shadrinsk state pedagogical institute
Shadrinsk, K. Liebknecht st., 3

Vakulin Andrey Adamovich

Student
Shadrinsk state pedagogical institute
Shadrinsk, K. Liebknecht st., 3

Vakar Irina Gennadyevna

Student
Shadrinsk state pedagogical institute
Shadrinsk, K. Liebknecht st., 3

Местное самоуправление в разных формах (полисы, сельские, городские общины) существовало уже в период античности и средневековья, первые концепции местного самоуправления (МСУ) были сформулированы лишь в начале XIX века [9]. Каждая теория по-своему объясняла природу и сущность местного самоуправления. К основным концепциям относятся: теория свободной общины, общественная теория самоуправления, государственная теория самоуправления [4]. Основы представлений о МСУ, разработанные в трудах Токвиля, Штейна, Гнейста и других, легли в основу современных воззрений на муниципальные органы, их место в демократической системе управления обществом [1].

В статье 21 Всеобщей декларации прав человека определено, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно и через посредство свободно избранных представителей [2].

Реализация МСУ как формы публичной власти в России, находит свое выражение в конституционно-правовых полномочиях МСУ, предполагает широкое использование форм прямого волеизъявления населения [5].

В соответствии с Конституцией РФ народ имеет право на осуществление МСУ как через органы МСУ, так и непосредственно, то есть в форме непосредственной и представительской демократии: МСУ осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы МСУ [3].

Главой IV Устава МО – город Шадринск (МО г. Шадринск) «Формы непосредственного осуществления населением МСУ и участия населения в осуществлении МСУ» [7] закреплены эти формы.

Анализ форм участия населения в осуществлении МСУ МО г. Шадринск выявлен ряд проблем, для их решения вносятся предложения по их совершенствованию в конкретном МО.

Первая проблема: недостаточно полный перечень форм участие населения в осуществлении МСУ в Уставе МО г. Шадринск.

Первое предложение: предлагается ввести в перечень форм участие населения в осуществлении местного самоуправления Федерального закона № 131-ФЗ [8] и Устава МО г. Шадринск [7] несколько обязательных форм:

- о праве граждан на проведение на территории МО собраний, митингов, демонстраций, маршей, пикетирования, что даст возможность гражданам законно высказывать свои требования и расширит формы участие населения в осуществлении МСУ;

- о праве граждан на создание общественных объединений и иных некоммерческих организаций и участия в их деятельности, что даст возможность гражданам города Шадринска проявлять активность в осуществлении МСУ МО г. Шадринск;

- о возможности создания муниципальных общественных советов (палат), представляющих общественные объединения, действующие на территории МО, и наделении данных советов функциями общественного контроля за деятельностью органов МСУ, правотворческой инициативы, а также общественной экс-

пертизы проектов муниципальных правовых актов и действующих муниципальных правовых актов – частично реализованы в создании и деятельности Общественной Палаты города Шадринска и Общественной Молодежной Палаты города Шадринска, но не закреплены в Уставе МО г. Шадринск.

Результат: законодательное расширение форм участие населения в осуществлении МСУ МО г. Шадринск.

Вторая проблема: недостаточно полный список иницилирующих органов и лиц, иницилирующих публичные слушания, так как на основании статьи 24 Устава МО г. Шадринск «Публичные слушания»: «Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Шадринской городской Думы или Главы города Шадринска» [7].

Второе предложение: предлагается для расширения возможностей применения публичных слушаний на практике, усиления взаимодействия между органами МСУ и институтами гражданского общества предоставить право инициирования проведения публичных слушаний политическим партиям, общественным организациям, а также органам территориального общественного самоуправления (ТОС).

Результат: стимулируется рост активности политических партий, общественных организаций, органов ТОС и вовлечённости их в решение вопросов местного значения; укрепятся демократические основы функционирования института МСУ в РФ.

Третья проблема: на основании пункта 5 статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ [8] органы ТОС должны выступать в роли юридического лица и проходить государственную регистрацию как некоммерческая организация. В то же время для регистрации органов ТОС требуется устав ТОС. В настоящее время проблема при регистрации органов ТОС в органах власти и управления заключается в том, что ТОС не может быстро, точно и юридически правильно составить устав ТОС. Проблема складывается потому, что ТОС создается: впервые, без имеющегося у них опыта деятельности и документального ее оформления; группами лиц, разных по уровню образования, по подходу к решаемой проблеме, по представлениям о законном обосновании своей деятельности; для осуществления разных собственных инициатив по вопросам местного значения.

Третье предложение: предлагается макет устава ТОС, создающегося на части территории МО г. Шадринск.

Результат: на основании предложенного макета устава ТОС, создающегося на части территории МО г. Шадринск, ТОС, с соответствующими изменениями, уточнениями и дополнениями, могут быть созданы и зарегистрированы в органах власти и управления, а, значит, смогут начать свою деятельность на законных основаниях.

Четвертая проблема: некоторая коррекция требуется в процедуре осуществления правотворческой инициативы граждан. В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона № 131-ФЗ [8] минимальная численность инициативной группы граждан, необходимая для правотворческой инициативы устанавливается нормативным правовым актом представительного органа МО

и не может превышать 3 процента от числа избирателей МО. На основании статьи 22 Устава МО г. Шадринск «Правотворческая инициатива граждан»: «Минимальная численность инициативной группы граждан не может превышать 3 процента от числа жителей МО г. Шадринск, обладающих избирательным правом» [7].

Согласно данным избирательной комиссии МО г. Шадринск на 27 апреля 2014 года было зарегистрировано на территории города Шадринска 58230 человек, обладающих избирательным правом [6]. Три процента от этого количества составляет 1747 человек. То есть получается, что минимальная численность инициативной группы граждан не может превышать 1747 человек. Такая норма делает применение правотворческой инициативы граждан на практике несколько ущемляющим права населения.

Четвертое предложение: предлагается повысить минимальную численность инициативной группы при осуществлении правотворческой инициативы граждан МО г. Шадринск до 6 процентов.

Результат: при внедрении предложения минимальная численность инициативной группы граждан не будет превышать 6 процентов от числа жителей МО г. Шадринск, обладающих избирательным правом. Произведенный расчет по данным на 27 апреля 2014 года избирательной комиссии МО г. Шадринск о численности зарегистрированных на территории города граждан, обладающих избирательным правом (58230 человек) [6] показал, что шесть процентов от этого количества составляет 3494 человека. Такая норма делает применение правотворческой инициативы граждан на практике не ущемляющим права населения.

Пятая проблема: статья 18 Устава МО г. Шадринск «Местный референдум» не предусматривает проведение местного референдума по принятию устава МО г. Шадринск. Устав МО г. Шадринск принят Шадринской городской Думой [7].

Пятое предложение: предлагается предусмотреть возможность проведения местного референдума по принятию устава МО г. Шадринск в качестве варианта, альтернативного закреплённому в законе варианту принятия устава представительным органом МО г. Шадринск.

Результат: население МО г. Шадринск должно иметь возможность участвовать в принятии муниципального правового акта, имеющего основополагающее значение для местного сообщества.

Реализация данных предложений, а также целенаправленная и систематическая деятельность органов МСУ, институтов гражданского общества, научных и образовательных учреждений по правовому просвещению граждан позволит уменьшить недостатки в правовой грамотности граждан, апатию и индифферентность населения, абсентеизм избирателей, стимулирует рост активности населения и вовлечённости его в решение вопросов местного значения данного МО. Указанные меры приведут к укреплению демократических основ функционирования института МСУ в РФ, создадут условия для развития различных форм взаимодействия при решении конкретных вопросов между населением, ОМС и общественными организациями, что, в свою очередь, приведёт к развитию и укреплению основ гражданского общества.

Список используемых источников:

1. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010.
URL: http://www.aup.ru/books/m234/3_2.htm
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
4. Кузнецова Е.М. Местное самоуправление и социальная работа. Конспект лекций. Омск. Издательство ОмГТУ, 2010. URL: http://www.aup.ru/books/m266/2_1_2.htm
5. Миронов В.П. Местное самоуправление как форма публичной власти // Чиновник. 2007. № 5. С. 21-23.
URL: <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1277165>
6. Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования – город Шадринск Курганской области. URL: <http://www.shadrinsk-city.ru>
7. Устав муниципального образования – город Шадринск, принят решением Шадринской городской Думы от 03.03.2005 г. № 26 (с изм. и доп.).
URL: <http://www.shadrinsk-city.ru/wp-content/uploads/2014/04/20151123-165304.pdf>
8. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
9. Шуба К.Д. Теоретические концепции сущности и содержания местного самоуправления // Молодой ученый. 2010. № 4. С. 227-231. URL: <http://www.moluch.ru/archive/15/1438/>

© 2015, Юровских Е.В., Вакулин А.А., Вакаръ И.Г.
Совершенствование форм участия населения в
осуществлении местного самоуправления города
Шадринска Курганской области

© 2015, Yurovskikh E.V., Vakulin A.A., Vakar I.G.
Improving the forms of public participation in local
government of the city of Kurgan region Shadrinsk