DOI: 10.17117/na.2015.12.01.389

Поступила (Received): 22.12.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.12.01.389.pdf>**Черемисина С.Г.****Система государственной поддержки сельских товаропроизводителей на региональном уровне****Cheremisina S.G.****The system of state support of agricultural producers at the regional level**

В статье проанализировано современное состояние системы государственной поддержки сельских товаропроизводителей в Республике Крым. Установлены приоритеты и механизмы государственной поддержки АПК региона. Выявлены особенности экономической политики в аграрной сфере АПК региона. Определены преимущества и особенности реализации программно-целевого подхода в условиях современной социально-экономической ситуации в аграрном секторе экономики Крыма

Ключевые слова: аграрная экономика, государственная поддержка, программно-целевой метод, продовольственная безопасность, государственная программа развития

The article analyzes the current state of the system of state support of agricultural producers in the Republic of Crimea. Set priorities and mechanisms of state support for agribusiness in the region. The features of economic policy in the agrarian sector agribusiness in the region. The advantages and features of the implementation of program-oriented approach in today's socio-economic situation in the agricultural sector of the Crimea

Key words: agrarian economy, state support, program-target method, food security, the state program of development

Черемисина Светлана Георгиевна

Доктор экономических наук, профессор
Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского
Крым, г. Симферополь, проспект Вернадского, 4

Cheremisina Svetlana Georgievna

Doctor of Economic Sciences, Professor
Crimean federal university named V.I. Vernadsky
Crimea, Simferopol, Vernadsky ave., 4

Государственная программа развития сельского хозяйства направлена на развитие и повышение конкурентоспособности АПК.

Приоритетами Государственной программы являются – повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, сохранение территориальной целостности и обеспечение национальной безопасности. Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Крым, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности. Общие объемы государственной поддержки и финансирования АПК Республики Крым до 2017 г. должны составить 22848,52 млн. рублей [2].

Механизмы государственной поддержки АПК региона структурируются в разрезе отраслевых подпрограмм. Так, объемы финансирования подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» должны составить за период 2015-2017 гг. 15673,41 млн. рублей. Основной целью данной подпрограммы является обеспечение продовольственной безопасности Республики Крым по основным видам продукции растениеводства и повышение конкурентоспособности растениеводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Крым (стимулирование развития семеноводства и повышение урожайности сельскохозяйственных культур; поддержка развития садоводства, закладки и ухода за многолетними насаждениями; поддержка экономически значимых программ Республики Крым в области растениеводства; развитие систем страхования и кредитования подотрасли растениеводства).

Объемы финансирования подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» должны составить за период 20145-2017 гг. 1535, 5 млн. рублей. Основной целью данной подпрограммы является обеспечение продовольственной безопасности Республики Крым по основным видам продукции животноводства, повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции животноводства и продуктов ее переработки, производимой республиканскими сельскохозяйственными товаропроизводителями.

На реализацию подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Крым» выделяется 1 679,7 млн. руб., которые будут направлены на решение таких задач, как: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в АПК путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни [3].

На приоритетную, с учетом современных реалий аграрной экономики Крыма, подпрограмму «Развитие мелиорации Республики Крым» планируется выделить и освоить 2 007,8 млн. рублей. Целевые приоритеты будут направлены на повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и сохранение плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, повышения производственного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Обеспечение устойчивого, эффективного, сбалансированного и пропорционального развития сельского хозяйства и пищевой промышленности является одной из главных задач государственной экономической политики в сфере АПК, реализация которого является основным условием удовлетворения потребностей внутреннего рынка и обеспечения продовольственной безопасности Республики Крым.

Общепризнанным является мнение, что программно – целевой метод служит внешним инструментом осуществления государственной социальной и экономической политики развития страны и ее отдельных регионов наряду с методом прогнозирования и индикативного планирования.

Рис. 1. Преимущества и особенности реализации программно-целевого подхода в условиях современной социально-экономической ситуации в аграрном секторе экономики Республики Крым

Практика показывает, что целевые программы могут быть эффективно использованы для управления социально – экономическими процессами в регионах. Данный метод дает возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики и социальной сферы, переход к новым состояниям экономических систем, которые не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития каких-либо отдельных элементов хозяйственных региональных систем.

Для программно-целевого метода характерно то, что он обеспечивает реализацию одновременно двух типов интеграции: социально – экономической и научно-технической.

По нашему мнению, неотъемлемые и приоритетные условия использования программно-целевого подхода в условиях современной социально-экономической ситуации в аграрной сфере Республики Крым можно систематизировано представить следующим образом (рис. 1). Учитывая положительную практику применения программно-целевого метода в системах государственного регулирования и поддержки АПК в других регионах РФ, констатируем необходимость адаптации и совершенствования данной практики для современных условий формирования системы государственного регулирования и поддержки аграрного сектора в Республике Крым.

Однако внедрение методов регионального программирования в практику работы исполнительных органов власти на местном уровне региона проходит в сложных экономических условиях, которые, несомненно, сказываются на результативности.

Таким образом, объективными факторами, препятствующими эффективной реализации системы государственного регулирования и поддержки АПК Республики Крым являются:

- обширный и глубокий экономический кризис на фоне резкого падения производства, потери конкурентоспособности отечественного производителя;
- новый макрорегион оказался выброшен из мировой экономики – непризнание изменения его политического статуса ударило по всем без исключения сферам экономики и обрезало внешние связи, фактически превратив Крым в остров (в экономическом плане);
- резкое падение уровня жизни практически всех слоев населения;
- перекрытие водоснабжения по Северо-Крымскому каналу, от которого сельскохозяйственное производство зависело на 80%;
- усиливающаяся энергетическая блокада региона (чрезвычайно высокая (85%) зависимость Крыма от прекратившихся поставок электроэнергии с территории Украины);
- нестабильная ситуация в экономике (сокращение спроса на внешних рынках, высокие энергозатраты на производство продукции, потеря значительной части украинского рынка продукции, сырья и материалов, существенное сокращение экспорта продукции в страны дальнего зарубежья);
- нестабильность бюджетной, налогово-кредитной и инвестиционной политики.

Список используемых источников:

1. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года». URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/26308.htm>
2. Республиканская целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2015-2017 годы. URL: <http://base.garant.ru/70210644/>
3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы. URL: http://msh.rk.gov.ru/file/pub_235009.pdf