DOI: 10.17117/na.2015.12.01.168

Поступила (Received): 30.12.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.12.01.168.pdf>**Ибрагимова И.И.****Нерешенные проблемы местных бюджетов****Ibragimova I.I.****Unsolved problems of local budgets**

Статья посвящена изучению современного состояния местных бюджетов и, главным образом, выделению основных проблем, сопутствующих их функционированию. Выявленные проблемы касаются вопросов формирования доходов и осуществления расходов местных бюджетов страны. В статье предлагаются некоторые способы решения выявленных проблем

Ключевые слова: местный бюджет, муниципалитет, земельный налог, мониторинг

The paper studies the current state and local budgets, mainly the allocation of the main problems related to their functioning. Identified problems concern the issues of formation of revenues and expenditures of the local budget. The article suggests some ways to solve the problems identified

Key words: local budget, municipality, land tax, monitoring

Ибрагимова Ирина Ибрагимовна

Кандидат экономических наук, доцент
Дагестанский государственный университет
г. Махачкала, ул. Гаджиева, 43 А

Ibragimova Irina Ibragimovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Dagestan state university
Makhachkala, Hajiyevev st., 43 A

Основой функционирования муниципальных финансов в нашей стране является, конечно, местные бюджеты. При этом для практики функционирования бюджетных отношений в России характерно закрепление разных групп расходов за разными бюджетными уровнями. Соответственно, местные бюджеты в РФ в основном носят как бы социальный характер, поскольку основная часть их расходов связана с финансированием социальной сферы. Это и понятно, ведь именно местная власть может более гибко, чем региональная, и тем более федеральная, реагировать на изменение потребностей местного сообщества, а также определять степень необходимого воздействия на эти потребности через финансовое распределение и перераспределение ресурсов. Поэтому можно сказать, что во многом от эффективности местных бюджетов и муниципальных финансов в целом, зависит уровень благосостояния населения, и даже продолжительность и качество жизни. Сегодня все эти вопросы находятся в центре внимания всего общества, поэтому изучение в этом свете местных бюджетов и выявление проблем, сопутствующих их развитию, является крайне актуальным.

Существенную часть доходов местных бюджетов занимают межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ко-

торые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Этот факт подтверждает большую финансовую зависимость местных бюджетов РФ от бюджетов других уровней бюджетной системы страны в решении вопросов местного сообщества. В общем объеме доходов местных бюджетов в 2012 году доля межбюджетных трансфертов составляет 61,8% или 1938,6 млрд. рублей. С другой стороны, такая ситуация объяснима тем фактом, что возрастает количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий. Так, более 15 полномочий передано 4 субъектами Российской Федерации в 2011 году и 5 субъектами в 2012 году. В Магаданской области, и Республике Дагестан за рассматриваемые годы количество ежегодно передаваемых полномочий превышало 15. Естественно, передаваемые полномочия должны «подпитываться» дополнительным финансовым обеспечением в форме межбюджетных трансфертов.

Общий объем расходов местных бюджетов в 2012 году составил 3 165,9 млрд. рублей, что на 6,4% больше, чем в 2011 году. Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2011 годом на 0,3% или 7,8 млрд. рублей и составили 2 272,3 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации данные расходы составляют 72% в общей сумме расходов. Расходы местных бюджетов на осуществление государственных полномочий в 2012 году составили 19,0% от всех расходов.

Для пополнения местных бюджетов необходимо перевести в категорию местных налог на имущество организаций. После замены налога на землю и налогов на имущество юридических и физических лиц единым налогом на недвижимость последнему также следует придать статус местного налога.

Доходную базу местных бюджетов можно существенно укрепить также за счет реформирования земельных отношений и платежей за землю. В частности, необходимо установить обязанность всех государственных органов уплачивать земельный налог в бюджет муниципалитета за землю, находящуюся в государственной собственности. Данная практика активно используется в ряде зарубежных стран и направлена на повышение эффективности муниципального управления и укрепление их финансовой самостоятельности.

Было бы также нелишним отменить налоговую льготу в форме освобождения от налогообложения по земельному налогу в отношении религиозных организаций, предоставив возможность местным органам власти снижать в данном случае ставки налога. Выглядела бы оправданной также и отмена освобождения от уплаты земельного налога общероссийских общественных организаций инвалидов в том случае, если данным правом на деле пользуются коммерческие организации, созданные общероссийскими общественными организациями инвалидов. Такой порядок применения преференций обеспечит равные условия хозяйствования.

Помимо необходимости повышения самостоятельности местных бюджетов, важным направлением развития муниципальных финансов должно быть повышение эффективности его расходов. В этом плане много обсуждается вопрос, связанный с формированием бюджета, ориентированного на результат.

Остается множество нерешенных вопросов в части эффективности программных расходов бюджета. Общими требованиями к бюджетным целевым программам должны стать:

- четкая формулировка целей программы, соответствующих приоритетам муниципальной политики, полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти;
- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы (индикаторов экономической и социальной эффективности);
- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы.

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без оптимизации функций органов власти, повышения доступности и качества государственных и муниципальных услуг, реорганизации действующей сети бюджетных учреждений, реформирования инструментов финансового контроля. Одним из методов финансового контроля является мониторинг. Его совершенствованием также можно добиться повышения эффективности управления муниципальными финансовыми ресурсами.

Можно выделить несколько проблем проведения и совершенствования мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами:

- органы местного самоуправления могут вносить коррективы в систему мониторинга и оценки лишь в той части, в которой они являются инициаторами;
- органы местного самоуправления ограничены в применении инструментов управления доходами муниципального образования, так как обладают ограниченной финансовой самостоятельностью, возможностью применения мер администрирования налоговых поступлений, а также из-за отсутствия в муниципальных образованиях практики эффективной работы с муниципальным имуществом как источником доходов бюджета;
- отсутствие кадровых и финансовых возможностей для создания полной автоматизированной системы мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, которая должна стать одним из направлений комплексной системы социально-экономического развития муниципального образования;
- большой риск создания «неправильных» стимулов для муниципальных служащих и работников бюджетной сферы, который связан с утверждением показателей мониторинга и критериев оценки;
- муниципальные образования по объективным причинам находятся на разных стадиях внедрения инструментов управления муниципальными финансами, что необходимо учитывать на федеральном и региональном уровнях при формировании единых требований к мониторингу и оценке качества управления муниципальными финансами.

Решение этих проблем также поможет в перспективе улучшить качество муниципальных расходов и муниципальных финансов в целом.

Список используемых источников:

1. Алиев Б.Х., Казимагомедова З.А. Местные налоги: действующая система и перспективы развития в Российской Федерации // Региональная экономика. 2015. №3.
2. Караваева И.В. Финансовые проблемы муниципалитетов // Финансы. 2011. №8. С. 28-31.
3. Климанов В.В., Михайлова А.А. Внедрение программного бюджета: первые проблемы и вопросы // Финансы. 2013. №9.

© 2015, Ибрагимова И.И.

Нерешенные проблемы местных бюджетов

© 2015, Ibragimova I.I.

Unsolved problems of local budgets