DOI: 10.17117/na.2015.12.01.028

<http://ucom.ru/doc/na.2015.12.01.028.pdf>

Поступила (Received): 24.12.2015

Абдуллаева Р.М., Алиев О.М. Проблемы развития государственного финансового аудита

Abdullaeva R.M., Aliyev O.M.
Problems of development of the state financial audit

Проблема внедрения и развития системы государственного аудита рассматривается не в должной мере. Искоренить государственные расходы, уходящие просто в «никуда» можно только модернизировав систему государственного аудита. И это имеет огромное значение, даже при наличии существующих ревизий и проверок. В статье представлены теоретические обобщения, раскрывающие понятие государственный аудит и его внедрение в систему

Ключевые слова: государственный аудит, финансовый контроль, субъект контроля, субъекты государственного аудита, внешний контроль, внутренний контроль

The problem of introduction and development of system of the state audit is considered not in a due measure. To eradicate the public expenditures leaving simply in "anywhere" it is possible only having modernized system of the state audit. And it has huge value, even in the presence of the existing audits and checks. The theoretical generalizations opening concept the state audit and its introduction in system are presented in article

Key words: state audit, financial control, subject of control, subjects of the state audit, external control, internal control

Абдуллаева Раисат Магомедовна

Магистр

Дагестанский государственный университет
г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43 А

Abdullaeva Raisat Magomedovna

Master

Dagestan state university
Makhachkala, M. Gadzhiyeva st., 43 A

Алиев О.М.

Кандидат экономических наук

Дагестанский государственный университет
г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43 А

Aliyev O.M.

Candidate of Economic Sciences

Dagestan state university
Makhachkala, M. Gadzhiyeva st., 43 A

Воздействие финансов на экономику тесно связано с деятельностью государства, которое является субъектом управления, обеспечивающим организацию и функционирование всех элементов социально-экономической системы. Исходя из этого, можно сказать, аудиторская роль государства в рыночной экономике связана с решением многих проблем. В связи с этим необходима система нового и действенного государственного аудита, обеспечивающая наилучшую результативность использования государственных финансовых ресурсов, сохранность государственной собственности. Для государственного сектора России, в который активно проникают и развиваются рыночные отношения, госу-

дарственный аудит представляет собой необходимый инструмент для финансового анализа и разработки дальнейших перспективных методов развития бизнеса.

Основные задачи государственного аудита:

- проверка сохранности, эффективности и целевого использования бюджетных средств бюджетополучателями;
- обеспечение возврата незаконно использованных государственных средств и доходов от их использования;
- проверка своевременности и полноты образования целевых фондов финансовых ресурсов;
- предоставление органам государственной власти информации о результатах проведенного аудита;

В широком смысле объектом государственного аудита выступают процессы формирования, распределения и использования финансовых ресурсов государства экономическими субъектами; а в узком смысле объектом государственного аудита являются организации, использующие государственные (муниципальные) финансовые ресурсы и государственную (муниципальную) собственность. Предназначение государственного аудита состоит в том, чтобы исключить нецелевое и нерезультативное использование средств, проверить законность совершения операций, определить насколько являются обоснованными и эффективными принятые управленческие решения, а также степень их реализации, выявить отклонения от утвержденных стандартов и разработать меры, улучшающие финансовое положение конкретного хозяйствующего субъекта. Финансово-бюджетная дисциплина требует четкого соблюдения законодательных положений, последовательного выполнения трудовой, договорной, расчетной и платежной дисциплины.

Одним из основных признаков и элементов системы государственного аудита является «субъект контроля», в соответствии с чем в отечественной теории и на практике принято подразделять государственный финансовый контроль на внешний и внутренний:

- внешний, осуществляемый специальными контрольными органами (созданными по принципу независимости от органов исполнительной власти).
- внутренний, осуществляемый в соответствии с принципом разделения властей, закрепленных в Конституции РФ, органами исполнительной власти всех уровней либо контрольными структурами, наделенными соответствующими полномочиями.

В отечественной практике доминирующей является позиция, в силу которой основным субъектом, обеспечивающим финансово-бюджетную дисциплину в учреждениях финансовой системы страны, является именно внешний финансовый контроль, осуществляемый Счетной палатой РФ. Зарубежный опыт также свидетельствует, что только специальные независимые контрольные органы, проводя проверки, дают достоверную финансовую информацию, необходимую для прогнозирования и позволяющую реально оценить степень исполнения бюджетных назначений и государственных расходов.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации продолжает активно складываться система государственного аудита. Распределение по уровням субъектов государственного аудита вытекает из полномочий указанных органов по отношению к объектам контроля и друг к другу. В целом, уровеньная система государственного аудита получила за последнее десятилетие значительное развитие, что нельзя сказать о такой важнейшей ее составляющей, как внутренний финансовый контроль, который в России традиционно был ориентирован на проверку соблюдения целевого и рационального использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности. Однако в ходе реформирования бюджетного процесса новыми тенденциями в секторе государственного управления в организации государственного аудита становится оценка эффективности и результативности государственных расходов, использования не только выделяемых государственным (муниципальным) получателям бюджетных средств, но и самостоятельно ими «зарабатываемых» финансовых ресурсов, а также находящейся в их распоряжении государственной (муниципальной) собственности. При этом, внутренний финансовый аудит в государственном секторе управления требует совершенствования: перестройки работы субъектов контрольной деятельности, внедрения действенных методов государственного аудита (аудита эффективности и результативности), изменение целей и методик контрольных мероприятий. Опыт стран с рыночной экономикой показывает, что кардинальное повышение эффективности и результативности государственных расходов в секторе государственного управления может быть достигнуто только в результате создания системы финансового менеджмента в органах исполнительной власти, а важным компонентом такой системы является внутренний финансовый контроль и аудит эффективности государственных расходов.

В этом направлении предусмотрен ряд новшеств, в числе которых четкое определение сферы государственного аудита и новый принцип ее определения. В частности, в законе сформулировано положение о том, что в сфере бюджетных правоотношений деятельность всех контролирующих органов направлена на установление безусловного соблюдения бюджетного законодательства РФ и других нормативно-правовых актов всеми участниками, вовлеченными в процесс исполнения бюджета, а также теми государственными (муниципальными) учреждениями, учредителем которых является государство, и они по-прежнему остаются бюджетополучателями.

Разграничение сферы государственного аудита на соответствующих уровнях исполнения бюджета и управления государственным (муниципальным) имуществом законом предполагается реализовывать следующим образом. Одно направление предусматривает контрольную деятельность уполномоченных органов контроля, другое – виды контроля, которые будут реализовываться законодательными (представительными) органами, высшими органами исполнительной власти (муниципальными администрациями), контрольными структурами Президента РФ.

Таким образом, следует учитывать отсутствие должным образом организованного внутреннего финансового контроля в рамках хозяйствующих субъектов государственного сектора. Исходя из всей ситуации, можно прийти к выводу, что необходимо условие достижение эффективности результативности государственных расходов. В связи с этим представляется, что дальнейшее развитие государственного аудита должно идти также и на уровне государственных (муниципальных) учреждений, путем создания специальных подразделений учреждения, способных осуществлять управленческий внутренний финансовый аудит (результативно ориентированный), основная цель которого – повышение эффективности и результативности расходов на текущее содержание и развитие учреждения как за счет бюджетных, так и внебюджетных финансовых ресурсов. Также мы приходим к выводу, что система государственного аудита необходима, даже при наличии ныне существующих ревизий и проверок.

Список используемых источников:

1. Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. М.: Финансовый контроль, 2013.
2. Родионова В.М., Шлейников В.И. Финансовый контроль. 2012.
3. Степашин С.В. Государственный финансовый контроль. СПб.: 2014.