DOI: 10.17117/na.2015.11.05.043

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.05.043.pdf>

Поступила (Received): 24.11.2015

Уляшкина Е.Г.

Сравнительный анализ конституционно-правового статуса Президента Венгрии в Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990 х гг.) и Основном законе 2011 г.

Ulashkina E.G.

Comparative analysis of the constitutional-legal status of the President of Hungary's Constitutions of 1949 (in 1989-1990 ed. s.) and 2011

В статье рассматривается трансформация основных положений, регулирующих конституционно-правовой статус Президента Венгрии в Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990-х гг.) и Основном законе 2011 г. На основе анализа данных документов были сформированы основные отличительные черты, определяющие правовое положение Президента

Ключевые слова: Конституция, права, обязанности, объем полномочий, президент

The article transforms the transformation of the main provisions regulating the constitutional status of the President of Hungary in the Constitutions of 1949 (as amended 1989 and 1990-ies) and 2011. Based on the analysis of these documents have formed the main distinctive features that define the legal status of the President

Key words: Constitution, rights, obligations, scope of authority of the president

Уляшкина Екатерина Григорьевна

Магистрант

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева

Мордовия, г. Саранск, ул. Большевикская, 68

Ulashkina Ekaterina Grigoryevna

Master

Mordovian state university named N.P. Ogarev
Mordovia, Saransk, Bolshevistskaya st., 68

Современное мироустройство предполагает наличие государств, различных по форме правления, территориальному устройству, политическому режиму и т.д. Однако, вне зависимости от указанных признаков, их деятельность осуществляется в соответствии с законодательством, основу которого в большинстве случаев составляет Конституция, обладающая высшей юридической силой в иерархии нормативно-правовых актов. Процесс принятия новой Конституции не обязательно влечет за собой радикальные перемены во всех сферах, которые она регулирует, хотя, априори, должны быть принципиально новые положения, идущие вразрез со старым Законом.

Говоря в данном ключе о Венгрии, стоит отметить, что в стране за всю ее историю действовало всего две конституции: Конституция 1949 г. и Основной закон 2011 г. Обоснованность разработки новой Конституции Венгрии состояла

в том, что ее предыдущая версия с конца 1980-х гг. претерпела значительные изменения, которые явились первопричиной принятия новой Конституции.

Новая версия Конституции сохранила в традиционном виде действующую форму правления – парламентскую республику, но внесла некоторые коррективы в различные сферы жизни, в том числе и институт Президента. Проводя сравнительный анализ, необходимо отметить, что обе Конституции закрепляют права, обязанности, объем полномочий, способ и процедуру его избрания, случаи и процесс объявления импичмента и т. д. В соответствии с предыдущим и действующим законодательством страны главой Венгрии является Президент. Норма, содержащая информацию о том, кто имеет право выдвигаться на пост главы государства, осталась неизменной. Так, любой гражданин Венгрии, достигший тридцатипятилетнего возраста, вправе выдвигать свою кандидатуру. В соответствии с § 1 ст. 11 Основного закона, Президент Республики избирается Парламентом путем тайного голосования сроком на 5 лет.

Трансформации подверглась сама процедура избрания Президента. Статья 29В Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990-х гг.) предполагает, что выборы Президента могут при необходимости проходить в три тура. Так, если в первом туре голосования кандидатура, претендующая на данный пост, не набрала две трети голосов членов Парламента, проводится второй тур голосования. Если по результатам второго тура кандидат вновь не набрал достаточного количества голосов (две трети голосов членов Парламента), проводится заключительный третий тур, в котором принимают участие два кандидата, набравших во втором туре большинство голосов. Кандидат, набравший большинство голосов в третьем туре, считается избранным Президентом Республики [3]. Основное отличие Конституции 2011 г. и Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990-х гг.) по поводу содержания данной нормы состоит в предельных сроках и самой процедуре избрания Президента. Так, статья 11 Конституции определяет, что процедура избрания Президента может проходить в два тура. В случае если по итогам первого тура Президент не избран, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие в первом туре большинство голосов. Кандидат, набравший большинство голосов становится избранным Президентом. Ключевым отличием данной статьи от аналогичной статьи Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990-х гг.) состоит в том, что предусмотрены действия в случае, если во втором туре голосования кандидаты наберут одинаковое количество голосов. Тогда учитываются и результаты первого тура [4].

По-прежнему процедуре выборов Президента предшествует выдвижение кандидатов путем письменной рекомендации членов Парламента, которая представляется его спикеру. В Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990-х гг.) сказано, что данная рекомендация должна быть подписана не менее чем пятьюдесятью членами Парламента, в Основном законе 2011 года это число уменьшено до одной пятой его членов. Причем один член Парламента вправе предлагать лишь одну кандидатуру. Если данное условие нарушено, то все кандидаты, выдвинутые им, считаются недействительными.

Основной закон 2011 года по-новому регулирует некоторые положения относительно процедуры замещения Президента. Так, § 3 статьи 31 Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990 гг.) гласит, что Президент вправе отказаться от своих полномочий путем письменного заявления в Парламент. В течение пятнадцати дней Парламент может предложить Президенту пересмотреть свое решение. В Конституции 2011 года увеличено число лиц, которые могут обратиться в Парламент с данной инициативой. К ним относятся: Президент, Правительство и любой член Парламента. К тому же, в Законе 2011 года нет положения о пересмотре решения в отношении замещения Президента.

Отличительная особенность по реализации процедуры импичмента состоит в том, что § 1 статьи 32 Конституции 1949 г. (в ред. 1998-1990-х гг.) определяет возможность судебного преследования: Конституционный суд по отношению к Президенту может применить основные положения уголовного преследования в его работе, при этом обвинение должно быть предоставлено прокурором, избранным из числа членов Парламента. В Конституции 2011 года данная норма отсутствует.

Определенные изменения претерпели положения, относящиеся к числу полномочий Президента Республики. Статья 9 Конституции 2011 г. расширила объем его полномочий, которые на сегодняшний день дополнились следующими положениями: выражать единство нации и охранять демократическое функционирование государства (§ 1 ст. 9); принимать решения, связанные с экстраординарными правовыми вопросами (п. f, § 3, ст. 9); созывать сессию образования Парламента (п. g, § 3, ст. 9); возможность отправлять принятый закон для конституционного рассмотрения в Конституционный суд или вернуть его на доработку в Парламент для повторного рассмотрения (п. i, § 3 ст. 9); предлагать кандидатов на должность Премьер-министра, президента Курии, Главного Прокурора и Парламентского специального уполномоченного по Основным правам, (п. j, § 3, ст. 9); назначать профессиональных судей и председателя Бюджетного Совета (п. k, § 3, ст. 9) [4]. Однако в его действиях появилось некое ограничение, выраженное в скрепляющей подписи членов Правительства для реализации определенного перечня его полномочий, перечисленных в § 4, ст. 9. Стоит отметить, что Конституцией 2011 г. также закреплено право Президента на отказ от действий, перечисленных в пунктах b-e § 4, ст. 19 в случае, если они могут привести к сбою демократического функционирования государственной организации или отсутствия необходимых законодательных условий; а также действия, указанные в п. f, § 4 ст. 19, при условии противоречия ценностям, закрепленным в Конституции.

Изменились условия, при которых Президент имеет право роспуска Парламента. Если раньше Президент обладал правом объявить о роспуске Парламента в случае, если Парламент принимает ходатайство о недоверии Правительству не менее чем четыре раза в год в течение одного срока полномочий, или; если мандат Правительства заканчивается, кандидатура премьер-министра не избрана парламентом в течение сорока дней со дня первого выдвижения кандидата [3], то на сегодняшний день Глава государства пользуется этим пра-

вом, если завершается мандат правительства, а кандидат на пост Премьер-министра, предложенный Президентом Республики, не избран Парламентом в течение сорока дней со дня, когда был предложен первый кандидат, или Парламент не принял государственный бюджет до 31 марта [4].

Сравнительный анализ конституционно-правовых основ главы государства в Венгрии показал, что глобальных изменений с принятием новой Конституции не последовало, однако появились некоторые положения, рассматривая которые, можно проследить курс государства на поддержание существующей формы правления. Так, Основной закон 2011 г. значительно упростил процедуру избрания Президента, снизив число подписей членов Парламента, что может привести к увеличению претендентов на данный пост, но и увеличил число тех, кто может выступить с инициативой к Президенту о сложении его полномочий; расширил круг его полномочий, однако ограничил некоторые из них скрепляющей подписью членов Парламента и т.д.

Таким образом, в системе разделения властей Президент Венгрии занимает положение характерное для парламентской республики: с одной стороны, колоссальное влияние на него оказывает Парламент, но с другой стороны он также вправе влиять на Парламент благодаря полномочиям, закрепленным за ним Конституцией.

Список используемых источников:

1. Бахлова О.В. Конституционно-правовое регулирование внешней политики в финно-угорских странах. URL: <http://csfu.mrsu.ru/arh/2012/1-2/63-69.pdf>
2. Казакова М.Н., Родина А.С. Правовой статус и полномочия президента в парламентской республике (на примере Венгрии). URL: http://ucom.ru/doc/conf/2014_05_31_06.pdf
3. Конституция Венгрии 1949 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=298>
4. Конституция. Основной закон Венгрии (25 апреля 2011 года). URL: <http://www.krugosvet.ru/enc/gosudarstvo-i-politika/vengriya-konstitutsiya>
5. Уляшкина Е.Г. Венгрия в рамках ЕС: экономико-политический аспект современного развития // Перспективы развития науки и образования.

© 2015, Уляшкина Е.Г.

Сравнительный анализ конституционно-правового статуса Президента Венгрии в Конституции 1949 г. (в ред. 1989-1990 х гг.) и Основном законе 2011 г.

© 2015, Ulashkina E.G.

Comparative analysis of the constitutional-legal status of the President of Hungary's Constitutions of 1949 (in 1989-1990 ed. s.) and 2011